

DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO EN LA CIUDAD DE MONTERÍA Y SU ÁREA DE
INFLUENCIA

Trabajo de Grado

Por

Richard Miguel Hernández Sabié

Directora

Doris Alicia Villalba León

Doctora en Geografía

Programa de Maestría Geografía - *PMG*

Departamento de Geografía y Medio Ambiente

Instituto de Investigaciones Geográficas y Ambientales del Caribe – *GeoCaribe*

Facultad de Ciencias Básicas

Universidad de Córdoba

Montería, febrero 2021

Constancia de evaluación de jurados

RESUMEN

DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO EN LA CIUDAD DE MONTERÍA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA

Por

Richard Miguel Hernández Sabié

La ciudad de Montería en las últimas décadas ha extendido su área de influencia hacia zonas comúnmente definidas como rurales, es decir, áreas de tradiciones agrarias asociadas con la naturaleza y la agricultura, lo que paulatinamente ha provocado que lo rural, aparentemente, se difumine en el conjunto socioeconómico. Situación primordial para los escenarios presentes y futuros en materia de planificación y (re)ordenamiento territorial.

La realización de esta investigación permitió evaluar integralmente el desarrollo territorial en la ciudad de Montería y su área de influencia, identificando fortalezas y debilidades del sistema territorial, en el área seleccionada, de tal modo que posibilitó definir alternativas de planificación y desarrollo territorial, estimulando la dinámica espacial del territorio, contribuyendo al mejoramiento en cuanto a la organización espacial. Sumado a lo anterior, se diseñó un plan estratégico de planificación para dinamizar e impulsar el Desarrollo Territorial Integrado en el área estudiada.

Los métodos de investigación, de tipo etnográfico, cartográfico, analítico y sintético, tenidos en cuenta como soporte teórico-metodológico, fueron articulados con el eje conceptual propuesto para el desarrollo de la investigación. Se trabajó con temáticas y enfoques, de distintos autores, relacionadas con territorio, ciudad, toponimia, cohesión territorial, planificación, gestión, ordenamiento y desarrollo territorial. Todo ello bajo los postulados y ejes de la disciplina geográfica, específicamente desde la geografía urbana, regional y de la percepción, sin

desconocer algunas referencias analíticas de otras subdisciplinas de la geografía (económica, cultural y ambiental).

Una investigación formulada en términos de planificación y (re)ordenación del espacio geográfico permite contrastar y fundamentar la realidad territorial de los lugares y regiones desde la perspectiva geográfica bajo la consideración de conceptos y teorías clave en el marco de un Desarrollo Territorial Integrado que contribuya al reconocimiento y valoración de aspectos importantes para el mejoramiento de la calidad de vida de la población; en tal sentido, se puede afirmar que el desarrollo de esta investigación evidencia resultados que dan cuenta de la existencia, en Montería y su área de influencia, de elementos o aspectos clave para una mejor planificación y gestión de los recursos, orientadas a un Desarrollo Territorial Integrado.

Palabras clave: territorio, geografía, cultura, planificación, gestión y (re)ordenamiento territorial

ABSTRACT

INTEGRATED TERRITORIAL DEVELOPMENT IN THE CITY OF MONTERÍA AND ITS AREA OF INFLUENCE

By

Richard Miguel Hernández Sabié

The city of Montería in recent decades has extended its area of influence to areas commonly defined as rural, that is, areas of agrarian traditions associated with nature and agriculture, which has gradually caused the rural area, apparently, to fade into the socioeconomic group. Essential situation for present and future scenarios in planning and (re) land use planning.

The realization of this research allowed to comprehensively evaluate the territorial development in the city of Montería and its area of influence, identifying strengths and weaknesses of the territorial system, in the selected area, in such a way that it made it possible to define alternatives for planning and territorial development, stimulating the spatial dynamics of the territory, contributing to the improvement in terms of spatial organization. In addition to the above, a strategic planning plan was designed to stimulate and promote Integrated Territorial Development in the studied area.

The ethnographic, cartographic, analytical and synthetic research methods, taken into account as theoretical-methodological support, were articulated with the conceptual axis proposed for the development of the research. We worked with themes and approaches, from different authors, related to territory, city, toponymia, territorial cohesion, planning, management, ordering and territorial development. All this under the postulates and axes of the geographical discipline, specifically from urban, regional and perceptual geography, without ignoring some analytical

references from other sub-disciplines of geography (economic, cultural and environmental).

An investigation formulated in terms of planning and (re) ordering the geographic space allows to contrast and substantiate the territorial reality of places and regions from a geographic perspective under the consideration of key concepts and theories, within the framework of an integrated territorial development that contributes to the recognition and assessment of important aspects for the improvement of the quality of life of the population, in conclusion, it can be affirmed that the development of this research showed results that account for the existence, in Montería and its area of influence, of conditions keys to better planning and management of resources, aimed at Integrated Territorial Development.

Keywords: territory, geography, culture, planning, management and (re) territorial ordering

**DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO EN LA CIUDAD DE MONTERÍA Y
SU ÁREA DE INFLUENCIA**

Richard Miguel Hernández Sabié

Universidad de Córdoba

Línea de investigación:

Organización espacial y prospectiva territorial.

DECLARACIÓN DE AUTORÍA LITERARIA ORIGINAL

Responsabilidad

Los conceptos, ideas, juicios e interpretaciones de la realidad contenidos en este escrito no son necesariamente compartidos por los jurados ni por las autoridades y personas del claustro, ni para nada comprometen a la Universidad como un todo. Son de la exclusiva propiedad del autor o de las fuentes citadas de buena fe, y solo aquel asume el crédito por las bondades logradas, o la responsabilidad por errores o por los elementos negativos que el texto pudiere contener o expresamente respaldar.

DEDICATORIA

A Dios por permitirme tener vida y salud para afrontar con sabiduría este proceso.

Y a mi familia por todo el apoyo incondicional que siempre me brindó.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios permitirme culminar satisfactoriamente este proceso.

A mi madre, María Sabié, sin ella, no hubiese sido posible finalizar esta investigación.

A mi pareja, Keidy Vergara, por su apoyo y palabras de aliento constantes.

A mi directora, Dra. Doris Alicia Villalba León. Su apoyo y dedicación para con el trabajo, fueron claves para culminar satisfactoriamente esta investigación. Nunca alcanzarán las palabras para expresarle todo mi agradecimiento.

A mis jurados, Dr. Jairo Manuel Durango Vertel y Dra. Delfina Trinca Figuera. Sus contribuciones y consejos contribuyeron significativamente en mi desarrollo profesional y personal.

A mis profesores del Programa de Maestría en Geografía – *PMG*, por todo el conocimiento impartido.

Al docente Oscar Antonio Puerta Avilés, por ser un amigo en momentos difíciles.

A mis compañeros del Programa de Maestría en Geografía - *PMG*, por ser un apoyo en momentos de dificultad.

Y a todas las personas que de una u otra manera aportaron un granito de arena en este proceso investigativo.

Mil gracias a todos.

TABLA DE CONTENIDO

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN	1
1. Capítulo 1. DINÁMICA ESPACIAL Y DESARROLLO TERRITORIAL: FUNDAMENTOS TEÓRICOS, CONCEPTUALES Y METODOLÓGICOS	7
1.1. Geografía humana	7
1.2. Territorio, ciudad y topofilia	13
1.3. La cohesión territorial en el sistema urbano regional	18
1.4. Desarrollo Territorial Integrado - DTI	20
1.5. Fundamentos legales y normativos	24
1.6. Fundamentos metodológicos.....	27
2. Capítulo 2. DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA TERRITORIAL DE MONTERÍA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.....	33
2.1. Debilidades y fortalezas del sistema territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia.....	34
2.2. Diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia.....	36
3. Capítulo 3. ALTERNATIVAS DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL EN LA CIUDAD DE MONTERÍA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA.....	49
4. Capítulo 4. CONVERGENCIA DE LAS RACIONALIDADES DE LOS ACTORES TERRITORIALES.....	72
4.1. Ejercicio de triangulación metodológica.....	72
4.2. Programa de Desarrollo Territorial Integrado – DTI para la ciudad de Montería y su área de influencia.....	76
4.3. Perfiles de proyectos de Desarrollo Territorial Integrado – DTI.....	77
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	85
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	88
ANEXOS.....	96

LISTA DE FIGURAS

Nombre de la Figura

1. Área de estudio	5
2. Síntesis teórica	23
3. Síntesis metodológica	31
4. Convergencia de racionalidades	32
5. Características sociales	36
6. Fortalezas sociales	36
7. Debilidades sociales.....	36
8. Características económicas.....	39
9. Fortalezas económicas.....	39
10. Debilidades económicas.....	39
11. Características político - administrativas	41
12. Fortalezas político - administrativas.....	41
13. Debilidades político - administrativas.....	41
14. Características culturales.....	44
15. Fortalezas culturales.....	44
16. Debilidades culturales.....	44
17. Características ambientales.....	47
18. Fortalezas ambientales.....	47
19. Debilidades ambientales.....	47
20. Dimensión social.....	52
21. Servicios públicos domiciliarios.....	54
22. Dimensión económica.....	58
23. Dimensión cultural.....	62
24. Dimensión ambiental.....	66
25. Amenaza por inundación.....	70
26. Convergencia de racionalidades.....	76
27. Matriz de resultados.....	84

LISTA DE TABLAS

Nombre de la Tabla

1. Mejoramiento de condiciones del DTI en la ciudad de Montería y su área de influencia.....	73
2. Sugerencias de participación ciudadana en proyectos de DTI	75
3. Perfil de proyecto – Dimensión social	77
4. Perfil de proyecto – Dimensión económica	80
5. Perfil de proyecto – Dimensión cultural	82

INTRODUCCIÓN

En la actualidad se conciben distintos modelos de desarrollo, como también diversos métodos de planificación y gestión de los territorios, en donde el espacio urbano contemporáneo, se muestra ampliamente fragmentado, y a diferencia de los criterios de fijeza y demarcación tradicional, se presenta con límites y bordes indefinidos. Por lo tanto, nociones como las de centro y periferia o rural y urbano; se exhiben como sumamente imprecisas, pues la complejidad de la sociedad contemporánea obliga a repensarlas o a utilizar nuevos conceptos y nuevas categorías.

La problemática identificada en el área de estudio evidenció la necesidad de realizar investigaciones desde el campo de la geografía, donde el territorio se concibe como objeto de evaluación integral. En esta investigación se posibilitó ver más allá de un simple diagnóstico de las potencialidades y debilidades del sistema territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia, para aportar información que refuerce el ejercicio de planificación y (re)ordenación del espacio, con bases teóricas y conceptuales, desde la perspectiva geográfica, ajustado a la realidad económica, social, política, ambiental y cultural del territorio.

La temática desarrollada se encuentra dentro de la línea de investigación "*Organización espacial y prospectiva territorial*" del Departamento de Geografía y Medio Ambiente de la Universidad de Córdoba, y se corresponde con la necesidad de analizar, reinterpretar y elaborar una lectura de la realidad regional como fundamento del ejercicio teórico - práctico de planificación, prospectiva y gestión del desarrollo territorial. Las problemáticas evidenciadas en la ciudad de Montería y su área de influencia, atribuibles a una falta de cohesión territorial, se explican a través del análisis de variables sociales, económicas, políticas, administrativas, culturales y ambientales, las cuales se manifiestan en el territorio e inciden en la ausencia de una construcción colectiva del mismo.

La ciudad de Montería y su área de influencia se encuentra en un proceso de evolución constante, en lo que respecta a la planificación y la (re)ordenación de su espacio geográfico, lo cual debe ir de la mano con alternativas de desarrollo territorial que logren integrar todos, o por lo menos la mayoría, de los elementos del sistema territorial. Por consiguiente, se consideró orientar la investigación a partir del siguiente interrogante: *¿Qué estrategias se requiere impulsar en la ciudad de Montería y su área de influencia para lograr un desarrollo territorial integrado?*

El análisis de la problemática de la ciudad de Montería y su área de influencia, en sus diferentes dimensiones, requirió investigar y evaluar, integralmente el territorio, como una manera de repensar la forma de planificar, (re)ordenar y gestionar el espacio geográfico.

En la construcción de los resultados de la investigación, tendentes a dar respuesta a los objetivos planteados y resultados esperados, acerca del estado actual del sistema territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia, fue necesario la implementación de varios métodos tales como etnográfico, cartográfico, analítico y sintético.

La importancia de la investigación, a corto, mediano y largo plazo, se orientó a mejorar las condiciones de construcción de territorio, a partir de la integración de aspectos y actores claves que intervienen en él, los cuales pueden hacer del proceso de planificación y (re)ordenación del territorio, ejercicios realmente democráticos interesados en la realidad territorial que apunten a optimar las condiciones de vida de la población, y no en intereses particulares.

La hipótesis que orientó la investigación está relacionada con la realidad territorial enmarcada dentro del proceso de democratización del territorio y el funcionamiento del mismo, lo que Carlos Mario Yory (2006) denomina *Desarrollo Territorial Integrado*, ya que existen en la ciudad de Montería y su área de influencia actores

claves que permiten la identificación de fortalezas y debilidades del sistema territorial, con ayuda de la percepción topofílica y desde un enfoque integral, estructural y funcional para la construcción de estrategias que logren alcanzar un Desarrollo Territorial Integrado.

Por consiguiente, el objetivo general de esta investigación, se centró en *evaluar, de manera integral, el desarrollo territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia, en función de la reorganización espacial que mejore las condiciones de vida de la población*. El logro de este propósito requirió un abordaje teórico metodológico y que permitió desarrollar los siguientes tres objetivos específicos, que facilitaron el alcance de resultados en cuanto al Desarrollo Territorial Integrado del área estudiada.

- Identificar las potencialidades y debilidades del sistema territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia.
- Definir alternativas de planificación y desarrollo territorial que estimulen la cohesión territorial entre la ciudad de Montería y su área de influencia.
- Diseñar un programa de Desarrollo Territorial Integrado, para la ciudad de Montería y su área de influencia, a partir de un ejercicio de triangulación metodológica.

El municipio de Montería está conformado por 29 corregimientos, más el complejo de su área urbana. Se caracteriza por ser en su mayoría rural, ya que, de las 320.461 hectáreas, que representa la totalidad de su superficie, 308.439 hectáreas corresponden al campo, según bases cartográficas del Plan de Ordenamiento Territorial - POT (2019-2032).

La ciudad de Montería y su área de influencia, definida como área de estudio para esta investigación, está conformada, siguiendo el principio de proximidad espacial, por ocho (8) corregimientos del municipio de Montería: Caño Viejo-Palotal, Jaraquiel, El Sabanal, Kilómetro 12, El Cerrito, Guateque, Santa Lucía y Los Garzones (**Figura 1**).

El documento está estructurado en cuatro (4) capítulos. En el primero se concentra la fundamentación teórico conceptual relacionada con temáticas como territorio, ciudad, toponimia, cohesión territorial, planificación, gestión, ordenamiento y desarrollo territorial, todo ello bajo los postulados de la geografía (urbana, regional y perceptiva), sin desconocer influencias de otras subdisciplinas de esta ciencia tales como la geografía económica, cultural y ambiental.

Para el segundo capítulo, se presentan resultados relacionados con el diagnóstico, destacando debilidades y fortalezas del sistema territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia. Los datos recolectados a través de información suministrada por actores del territorio, permitió conformar una síntesis diagnóstica rigurosa, y que se expresa mediante gráficos y cartográfica, asociados al estado actual en el que se encontró el área estudiada.

En el tercer capítulo se plantean estrategias de planificación y desarrollo territorial que tienen como fin estimular la cohesión territorial entre la ciudad de Montería y su área de influencia, con ayuda de la convergencia de racionalidades de los actores territoriales clave del área de estudio y de los datos recolectados en la fase diagnóstica.

El cuarto capítulo da cuenta de un programa de Desarrollo Territorial Integrado-DTI, elaborado a partir del ejercicio de triangulación metodológica (correlación de bases conceptuales y teóricas, criterios e ideas tanto de los actores territoriales como del investigador), validado con actores sociales locales.

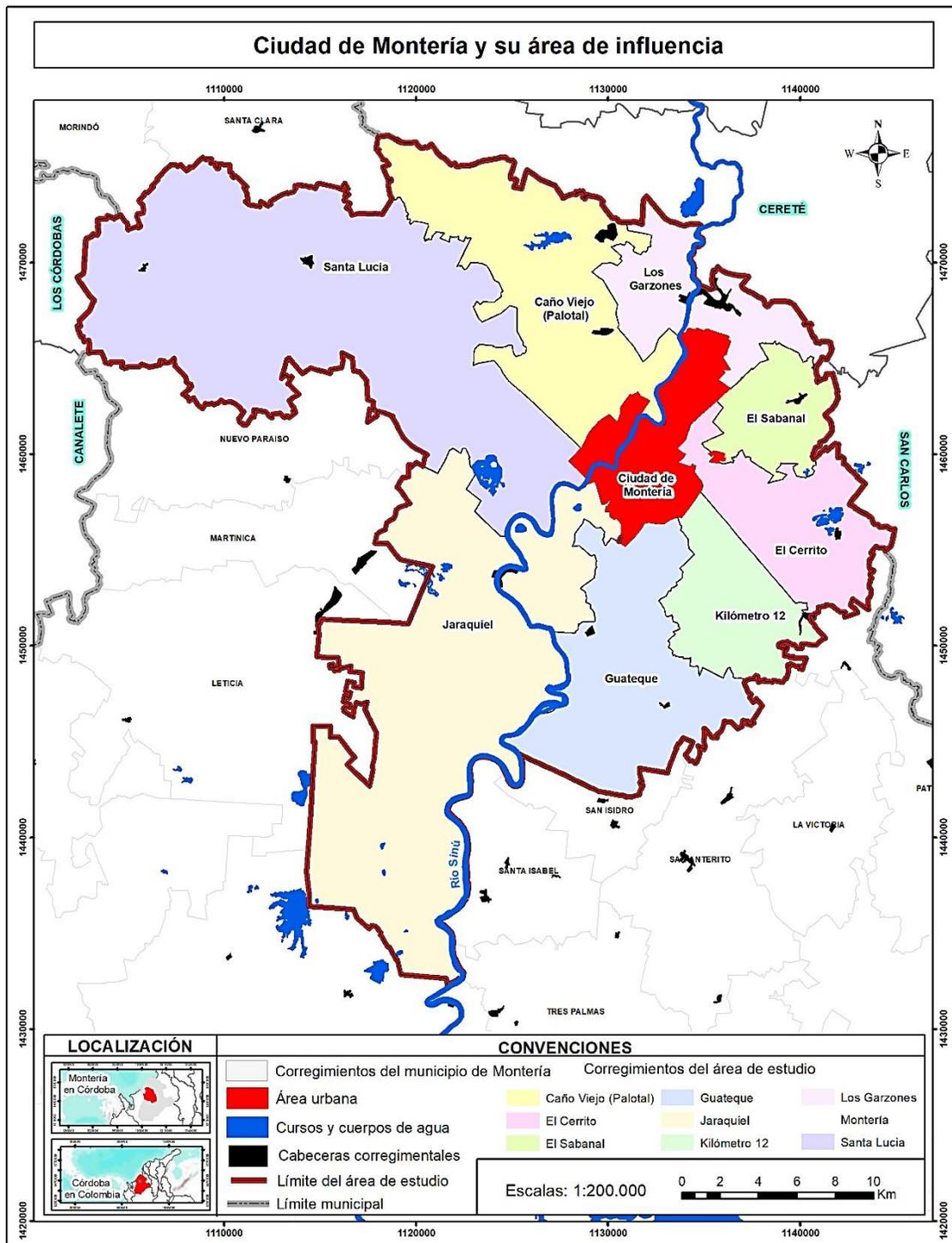


Figura 1. Área de estudio

Fuente: Elaboración propia (2020). POT Montería (2019-2032) UNIÓN TEMPORAL D y GT & WALMART

Las estrategias están representadas en perfiles de proyectos requeridos por la comunidad en cada una de las dimensiones analizadas en la problemática, tratando de que la visión sea de manera integral. En síntesis, los resultados de este trabajo de investigación ofrecen herramientas de gestión a los actuales y futuros gobernantes de la ciudad de Montería, cuando se hable de nuevos planes de ordenamiento territorial, planes de desarrollo municipales o cuando se piense en la creación de instituciones para la gestión y el desarrollo territorial, como también en futuros proyectos de infraestructura y mejoramiento de zonas rurales o urbanas.

Finalmente se presentan las conclusiones y algunas recomendaciones del proceso investigativo desarrollado. Es pertinente indicar que a partir de los resultados obtenidos se logró articular la percepción que los actores territoriales tienen acerca de las dimensiones que conforman la realidad territorial, lo cual resultó en el diseño del Programa de DTI para la ciudad de Montería y su área de influencia.

Capítulo 1.

1. DINÁMICA ESPACIAL Y DESARROLLO TERRITORIAL: FUNDAMENTOS TEÓRICOS, CONCEPTUALES Y METODOLÓGICOS

El enfoque geográfico que fundamenta esta investigación se enmarcó en la geografía humana, particularmente urbana, regional y perceptiva. En tal sentido se tuvo en cuenta las temáticas abordadas desde estas subdisciplinas geográficas para tratar algunos conceptos como: ciudad, territorio, topofilia, cohesión territorial, sistema urbano regional, planificación, gestión y Desarrollo Territorial Integrado, los cuales se constituyeron en el eje temático de la investigación.

Una revisión exhaustiva a los términos planteados, como ejes temáticos, dieron el carácter y rigurosidad a los planteamientos realizados, buscando diferentes miradas e identificando distintos problemas y, así, enriquecer el análisis y los resultados de esta investigación a nivel de maestría.

1.1 Geografía humana

En la década de los 70's la geografía experimentó un giro hacia las otras disciplinas sociales, conocido como "giro cultural", el cual planteó el descubrimiento de la dimensión cultural en la geografía y su presencia, de una forma u otra, en casi todos los campos de la disciplina (Hiernaux y Lindón, 2006). Lo anterior llevó a la geografía a nuevas perspectivas de pensamiento y a nuevos paradigmas, que impulsaron la creación y aplicación de la teoría social desde la geografía humana, como principal rama de estudio de las relaciones hombre-medio.

La disciplina geográfica se ha enfocado en algo común a través de sus diferentes paradigmas como lo es el interés por la organización espacial, una de las principales categorías de análisis del espacio geográfico. Esta disposición de la geografía por

entender la organización de los lugares, se da principalmente con el fin de comprender la relación entre las personas, los objetos y la tierra, bajo una concepción funcionalista del espacio y explicar la forma en que los individuos y las sociedades organizan el territorio para ajustarlo a sus necesidades (Souza, 1992).

Dentro de la ciencia geográfica han aparecido nuevos campos de estudio que nutren directa o indirectamente esta disciplina. Tal es el caso de la geografía urbana, que empezó a ahondar en aspectos más allá de los clásicos estudios de su morfología, organización y actividades económicas, adentrándose así en aspectos más subjetivos, tales como la imagen de la ciudad y el significado que tienen los espacios urbanos, como símbolos de una identidad social urbana.

Enfoques como el de Lewis Mumford (1938) resultaron importantes en la investigación, pues han sido aportes sustanciales dentro de la *geografía urbana*. Él la definía, desde el punto de vista sociológico, como la forma y el símbolo de una relación social integrada.

Los geógrafos se han preocupado por entender múltiples interrogantes relacionados con el objeto de estudio de la geografía, “durante tiempo, los geógrafos consideraron que la naturaleza constituía la realidad fundamental, y que se tenían que consagrar a su estudio” (Claval, 2002. P. 35). La geografía humana se interrogaba acerca de la naturaleza y la relación del hombre con su entorno. Posteriormente al definirse el espacio geográfico como la superficie de la tierra transformada por el hombre en sociedad, se asume que el objeto de estudio de la ciencia geográfica es el espacio geográfico (Delgado, 2003).

Esencialmente el componente urbano dentro de la disciplina geográfica ha marcado un fuerte énfasis en el estudio de este tipo de interrogantes. Es por ello que la geografía urbana forma parte de la base científica para varias temáticas, incluidas la planificación, gestión y (re)ordenamiento territorial. Se puede distinguir, quizá

entre muchos otros, dos enfoques en el estudio de los problemas urbanos, el primero tiene que ver con la distribución espacial de las ciudades en sí mismas y de las pautas complejas del movimiento, los flujos y las uniones espaciales. Y el segundo, se relaciona con el estudio de variables que juegan un papel importante dentro de la distribución e interacción interna de las ciudades.

El componente urbano juega un papel importante dentro de los estudios locales y regionales, los cuales según Mendoza (2011), permiten entender las lógicas del desarrollo teniendo en cuenta uno de sus elementos de mayor importancia, el territorio. Aspecto trascendental para la comprensión de las dinámicas económicas, políticas y culturales de la sociedad. Por consiguiente, se dice que el desarrollo local o regional se cimienta como un proceso endógeno generado en el territorio de forma global e intersectorial, y que exige la participación activa de la propia población en un proceso apoyado en la acción subsidiaria de las administraciones y de otros agentes externos.

Se puede afirmar que para construir desarrollo local o regional se deben tener en cuenta: la capacidad operativa de los gobiernos locales y regionales, la legitimidad social de las autoridades y la interacción del gobierno con otras instituciones; con el fin de crear mejores escenarios tanto en el momento presente como de manera prospectiva, pensando en un Desarrollo Territorial Integrado.

Hablar de integración espacial es referirse a elementos destacados desde el ámbito regional, ya que desde esta perspectiva, se han repensado algunos paradigmas, como el exploratorio o tradición corográfica, donde se realizaban trabajos fundamentalmente descriptivos y que contenían poco más que observaciones sobre las características generales de algunos lugares y el regional, donde se dibujaron nuevas perspectivas metodológicas y temáticas para el análisis morfológico y del paisaje urbano (Hassert, 1907).

Es de suma importancia mencionar algunos modelos creados bajo la economía regional, donde el territorio se analiza desde un ideal homogéneo y equilibrado bajo el cual se plantean algunas teorías de organización del espacio y razonamiento económico, tales como *La teoría de los lugares centrales* del geógrafo alemán Walter Christaller (1933), con lo que se buscaba explicar la distribución y jerarquización de los espacios urbanos que prestan determinados servicios a la población de un área circundante.

Otro importante postulado fue el de François Perroux (1955) con la teoría de los polos de desarrollo o crecimiento, que tiene mucha relación con el de Alfred Weber (1929) sobre la localización de las industrias, donde ambas teorías analizaban la ubicación estratégica de las industrias en cuanto a los costos mínimos de producción y transporte para la realización de un producto final, lo que reafirmaba Perroux, cuando expresaba que existían lugares de crecimiento industrial sustentados en estrategias territoriales de óptima localización.

La revisión cuidadosa de los postulados desde el punto de vista territorial, que en algún tiempo pudieron estar separados en lo económico, espacial, social, entre otros aspectos, brinda elementos clave para entender como hoy día existe la necesidad de crear y construir territorios integrales que no solo sean analizados desde aspectos separados, sino que involucre todos los actores territoriales y tenga siempre en cuenta el más importante, los ciudadanos.

Se convierte entonces la geografía regional en la encargada del estudio sintético de complejos geográficos, derivados de una diferenciación que coexiste dentro de la región espacial (homogeneidad), la que analiza diversos fenómenos, sus características y distribución. Hoy día más allá de una simple rama de la geografía sometida al carácter descriptivo de los fenómenos espaciales, se habla de una ciencia regional de carácter integrador, que, junto a la geografía urbana, se

manifiestan en el territorio para brindar una comprensión conjunta de los fenómenos espaciales y su interacción con la población.

Es entonces la integración espacial la que, posiblemente, obligue a visionar el territorio desde el punto de vista de racionalidades conjuntas de los actores territoriales y deje entrever la necesidad de analizar los lugares desde lo perceptivo, es decir; el comportamiento que tienen los ciudadanos frente a un ambiente urbano (ciudad) o rural (campo) y todos aquellos sitios que se encuentran difusos, en medio del confuso panorama de los bordes urbano-rurales y su compleja dinámica en el espacio geográfico.

En los territorios existen distintos grupos sociales, conformados por pobladores de la zona urbana o rural. Son ellos quienes realmente evidencian las problemáticas y potencialidades que poseen los lugares. Día a día se deben enfrentar a inconvenientes de tipo socio-económicos, político-administrativos, culturales y ambientales, creados, en muchos casos, por el desconocimiento del territorio por parte de los gobernantes o quienes se encargan de estudiar el espacio geográfico para intervenirlo con el ánimo de mejorar la calidad de vida de los pobladores.

Comprender el comportamiento y sentido de pertenencia de los ciudadanos hacia un territorio es primordial si se quiere construir espacios integrales que generen inclusión territorial. La geografía del comportamiento y de la percepción es la versión, en nuestra disciplina, de la corriente conductivista que estudia los seres humanos en la observación de su conducta. Es la encargada de investigar el comportamiento individual y colectivo de los ciudadanos en los espacios y junto a la geografía cultural fomenta la identidad propia por los mismos. “Los elementos que cada individuo percibe del medio son, precisamente, aquellos que condicionan su vida diaria” (Capel y Urteaga, 1982, P. 14).

No cabe duda que descubrir el conocimiento que tiene cada sociedad de su espacio es muy importante para realizar un análisis de sus expectativas de desarrollo, porque el territorio y todos sus componentes tienen un significado diferente según los individuos y sus funciones y también según las épocas (Sorre, 1957. P. 2).

Se podría asumir que la identidad de un territorio es el conjunto de percepciones colectivas que tienen sus habitantes, con relación a su pasado, sus tradiciones y sus competencias, su estructura productiva, su patrimonio cultural, sus recursos materiales y su futuro.

La geografía de la percepción ha sido abordada ampliamente en sus aspectos metodológicos, por distintos autores tales como Lynch (1960), en relación a la percepción sobre espacios urbanos. Este autor llega a concluir que determinados elementos del paisaje urbano, como los bordes o líneas de separación y los nodos cobran un valor esencial en el ideal mental que los ciudadanos poseen por un espacio determinado.

Sin duda, el conocimiento perceptivo ofrece numerosos puntos de vista para comprender las ideologías territoriales, los conflictos espaciales, y sus connotaciones simbólicas en los niveles individuales y sociales. La geografía de la percepción puede determinar la relación entre lo social y lo espacio-temporal, así como descubrir las estructuras de intencionalidad que subyacen en la individualidad y la colectividad. Además, debe estudiar los valores fundamentales de la totalidad de las experiencias, en el concepto de lugar como centro de significado, como identificación personal y foco de vinculación emocional para el hombre, en los conceptos de localización y deslocalización que ejercen, respectivamente, la función del arraigo y del desarraigo humano (Buttimer y Seamon, 1980)

1.2 Territorio y topofilia

El territorio es entendido desde distintos puntos de vista. Uno de ellos es el de Haesbaert (2004) donde plantea que el concepto de territorio puede ser visto desde tres perspectivas: material (referida al terreno concreto en el que se define) la funcional (formas de control espacial que se ponen en juego) y una simbólica (formas de identidad social asociadas). Otro autor que también analiza el territorio como una unidad desde distintos puntos de vista es Santos (2002) cuando dice que el territorio es normativo, es decir; un abrigo o resguardo y que también puede ser visto como recurso o territorio usado (mediación entre distintas escalas nacional y local).

Bajo la mirada del concepto de territorio, existen algunos aspectos que juegan un papel importante en el progreso tanto local como regional de los lugares. Esos elementos son los recursos, el mercado, la sociedad, el Estado o institucionalidad y los servicios. Cada uno de estos componentes hace parte de un circuito o sistema que desencadena todo un mecanismo de control sobre el territorio, por lo que al fallar uno, la integración territorial de los lugares se ve ligeramente afectada.

Hablar del concepto de territorio involucra, obligatoriamente, conceptualizaciones importantes dentro de los estudios geográficos, tales como ciudad y región. Las investigaciones que se enfocan desde el punto de vista de la interpretación del espacio geográfico deben ser claras, bajo la perspectiva escalar, en el análisis que se hace acerca de la categorización del territorio, teniendo en cuenta la evolución histórica de los distintos paradigmas y categorías de análisis del espacio geográfico que ha tenido esta ciencia.

Inicialmente la ciudad era concebida como esa zona de límites precisos con una clara diferencia físico-espacial de la parte rural. Castells (1979), en su libro "*La cuestión urbana*" brinda una aproximación al concepto de ciudad y la define como

“...el lugar geográfico donde se instala la superestructura político-administrativa de una sociedad” (P. 35).

La perspectiva de Castells representa la ciudad en su expresión individual, lo que, para el caso de esta investigación, resultó importante ya que permitió contrastar lo propio con el cambio colectivo que han sufrido las urbes, frente al concepto de región, el cual ha tenido múltiples cambios desde el paradigma exploratorio y la tradición corográfica (Hassert, 1907), hasta el paradigma regionalista en donde se retoman muchos puntos de la geografía regional clásica. Aunque no fue objeto de esta investigación hacer un recuento histórico del carácter regional en geografía, si se tomó la noción propiamente dicha de región basada en las distintas concepciones que se han tenido por mucho tiempo.

Para Rionda (2005) la región tiene una doble significancia: una concepción abstracta y una objetiva. La primera que hace referencia al carácter homogéneo de este territorio, el cual escapa de la realidad objetiva y puede adentrarse en categorías del pensamiento humano. Y la segunda se centra en la parcelación del territorio, partiendo de elementos generales del mismo y los rasgos o elementos individuales que se presentan dentro de ella.

Sin duda, el concepto de ciudad-región presenta analogía con la perspectiva de integralidad en el territorio, aunque para algunos puede sonar algo redundante, esta perspectiva se analiza desde el punto de vista de Yory (2013) quien plantea el Desarrollo Territorial Integrado como:

...un modelo basado en la capitalización de sus activos físicos, naturales, sociales, económicos, políticos, culturales y ambientales, para que a partir de éstos sean las fortalezas y no las debilidades las que inspiren y posibiliten el desarrollo territorial y la integración urbano-regional (P. 9).

Basados en el concepto de Yory, se puede notar que el territorio debe mirarse de manera colectiva, destacando las potencialidades de cada factor que compone el sistema territorial en el lugar.

Son importantes también los puntos de vista de Francois Perroux y Jacques Boudeville, citados por Boisier (1998) para quienes la región es entonces una construcción del hombre y mantiene elementos o tintes antropológicos, sin embargo, puede ser utilizada como instrumento científico que permite la diferenciación en un plano de singularidad respecto a la generalidad.

Por consiguiente, el enfoque regional ha estado acompañado desde diferentes concepciones de la geografía, como ciencia espacial, la cual ha hecho posible revelar y representar a partir de teorías, leyes y modelos generales, las estructuras espaciales presentes en un sistema de asentamientos. Elementos que fueron esenciales para desarrollar el positivismo lógico de la geografía, transformándola en una ciencia espacial, teórica y empírica, enfatizando la búsqueda de leyes generales de la organización territorial, mediante un método científico (Delgado, 2003).

En la integración territorial juega un papel importante la cultura urbana, es decir, el hombre como un elemento que hace uso social intensivo del espacio, al reconocerse perteneciente a un territorio. La necesidad de preservar el entorno y propiciar el desarrollo armónico de sus habitantes, ha llevado a que desde las políticas de gobierno se piense en lo municipal como lo local, lo más próximo del Estado a las comunidades, que ya no sólo será en las ciudades, sino que se visiona desde la ruralidad, para promover en forma conjunta el desarrollo. El territorio colombiano está llamado a recuperar la visión territorial, para gobernar con la participación democrática de los diferentes actores sociales y lograr, mediante una planeación participativa, la eficiencia y eficacia de la administración pública en pro del bienestar de la población (Villalba, 2000).

Para el caso de los recursos es importante que se dé un manejo y gestión tanto equitativa como sostenible de ellos, ya que son los que garantizan en parte la productividad del sector primario de la economía y por ende toda la cadena económica que se desarrolla después. El papel del Estado o la institucionalidad es también importante porque debe velar por el cumplimiento de las políticas y estrategias que se creen alrededor de una correcta gestión de los recursos, pero apuntando a globalizar su economía a través del papel del mercado, como ese agente que se encarga de “satisfacer” las necesidades de bienes y servicios, tanto internas como externas en el territorio.

Es importante mencionar que para analizar las racionalidades individuales y colectivas de los ciudadanos se requiere poseer conocimientos sólidos desde el punto de vista topofílico, y que Bachelard define como:

...una categoría poética del espíritu desde la cual la percepción del espacio se mediatiza, no sólo por la experiencia sensible que pueda tenerse de él (su “positividad”), sino por la fuerte carga imaginativa a través de la cual se podría afirmar que éste “entra en valor”; o lo que es lo mismo, en “apropiada significación”; condición que le permite diferenciarse del espacio medible de la física o de la geometría para ostentar la categoría de “espacio vivido”, o espacio vivenciado (1957. P. 28).

Los aportes de Yi-Fu Tuan, (1974) tales como topofilia y lugar, enmarcados dentro de su Teoría de Lugar, han enriquecido cada vez más el enfoque geográfico y la comprensión del espacio geográfico desde la representación que los seres humanos se hacen de él (Cuadra, 2014). La teoría de lugar

“examina de un modo sistemático el devenir del espacio, a lugar [...] considera que espacio y lugar son los componentes básicos del medio, e intenta examinarlos partiendo de la experiencia propia y ajena. [...] Tuan

parte de una perspectiva experiencial, es decir, desde los diferentes modos de comprender y elaborar una realidad. Modos que van desde los sentidos más pasivos: olfato, gusto y tacto, a la vista y la capacidad de simbolizar. De este modo reconstruye el aprendizaje del espacio y su transformación en lugar (Estébanez, 1982, P. 22).

La topofilia, bajo la premisa de Yi-Fu Tuan (1974) se entiende como una especie de sentimiento de apego (relación emotivo-afectiva) que liga a los seres humanos a aquellos lugares con los cuales, por una u otra razón, se sienten identificados. De este modo, la topofilia como forma de percepción espacial permite entender la forma en que se relacionan los habitantes con su espacio (Ochsenius, 2014).

En el análisis del concepto de topofilia es crucial referenciar a Daniel Hiernaux (2007) quien dice que la apropiación del territorio, tiene injerencia en la construcción, tanto del pensamiento, del actuar individual y el social, creando idealismos espaciales que configuraron, configuran y configurarán el espacio geográfico. Los lugares generan sensaciones individuales y colectivas en los sujetos, ya que las personas se encuentran en una constante recepción de estímulos, lo que permite la construcción incesante de imaginarios. Cuando se habla de que los ciudadanos están en una recepción constante de estímulos, se refiere al espacio público, donde se lleva a cabo la relación entre espacio e identidad, lo cual se produce en espacios abiertos, dinámicos y activos, y esto jamás se logra en espacios cerrados que tienen por esencia la exclusión.

El rol central que juegan los imaginarios en la sociedad permite que, a través del entendimiento de estos, se logren “desarrollar procesos creativos y, particularmente sus implicancias en la transformación de la geografía material” (Zusman, 2013. P. 59). Por lo tanto, no es errado pensar, que un imaginario puede llegar a tener implicaciones tan importantes como la intervención de un humedal, conservación de lugares esenciales para la ecología urbana, construcción de centros comerciales,

demolición de lugares históricos, construcción de centros comunitarios, entre otras, que se pueden llevar a cabo en la ciudad o en su área de influencia.

Entender entonces, la topofilia, como el proceso más allá del componente puramente psicológico que mantiene relación entre la subjetividad y un lugar determinado, para asumirla como la manera particular de comprender y analizar el espacio, donde la existencia tiene lugar, dotándola de significado colectivo y de una forma específica a través de la experiencia del habitar (Yory 2006).

1.3 La cohesión territorial en el sistema urbano regional

Las estrategias o alternativas de cohesión territorial, que permitan condiciones de vida dignas para la sociedad, sin malgastar los recursos económicos ni ambientales, se deben plantear en el marco de un Desarrollo Territorial Integrado, que apunte a la identificación de zonas estratégicas para el desarrollo local, evitar la concentración territorial de la inversión, generar gastos públicos intersectoriales, focalizar la inversión pública en el territorio, articular los presupuestos públicos de diferentes sectores, dinamizar la inversión público-privada promocionando las actividades económicas, generar instrumentos eficaces para la gestión de los recursos del territorio, entre muchas otras políticas que puedan llevarse a cabo a diferentes escalas, partiendo de lo local hasta lo nacional e incluso global.

Sin duda el panorama territorial del siglo XXI apunta a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, lo cual debe ser el objetivo de las personas a las que le corresponde gobernar, lo que implica evaluar múltiples aspectos como una vida digna, un entorno saludable, seguridad, salud, educación, y las oportunidades para llevar a cabo su proyecto de vida, entre otros. El elemento condicionante de la cohesión territorial, es generar la suficiente riqueza, para asegurarle “a todos” vivir dignamente.

Desde el punto de vista del geógrafo Joaquín Farinós (2009), en su trabajo, “*Cooperación para la cohesión territorial: una interpretación multinivel desde el S.O europeo*”, se deben tener en cuenta dos puntos clave en los estudios territoriales, el primero, lograr el equilibrio de la diversidad a través de la cohesión territorial y el segundo, utilizar dicha diversidad como recurso endógeno para mejorar la competitividad y la prosperidad de los territorios.

Una de estas alternativas, utilizadas por algunos países de sur América y Europa, como Chile, Argentina, España e Inglaterra, respectivamente, es la de los Sistemas Urbano-Regionales – SUR. Los cuales son “sistemas” territoriales abiertos, en donde confluyen fuerzas o aspectos, endógenos o exógenos, que van más allá de los límites perimetrales de lo urbano, y se concentran en un territorio de mayor extensión que cumpla con los “requisitos” necesarios para coexistir con dos o más lugares o espacios contiguos. En ellos se dan algunas características propias del principio de adyacencia espacial como la homogeneidad en cuanto a servicios, la creación de centros de mercado, la disponibilidad difusa de los factores de producción, reducción de los costos de transporte, lógica global y mayor industrialización del campo, entre otras.

Para alcanzar satisfactoriamente un desarrollo territorial que involucre en su mayoría todos los elementos cruciales para la intervención territorial se deben tener en cuenta, por lo menos, tres aspectos fundamentales cuando se habla de cohesión territorial: a) *La planificación* que consiste en concebir un futuro deseado, así como los medios reales para conseguirlo b) *La prospectiva* como esa anticipación para esclarecer la acción, es decir, la visión global, voluntaria y a largo plazo, que se impone para dar sentido a la acción y c) *Las estrategias* que son el conjunto de reglas de conducta de un actor que le permitan conseguir sus objetivos y su proyecto.

1.4 Desarrollo Territorial Integrado - DTI

Para alcanzar el Desarrollo Territorial Integrado se deben atender algunas problemáticas que vienen inmersas en todo ese proceso de crecimiento territorial, tales como el desarrollo desigual de porciones del territorio, la concentración de la inversión pública y privada, el mejoramiento de las actividades productivas, los bajos ingresos de la población y la limitada capacidad de inversión y gasto público del gobierno local. Dichas problemáticas sin duda deben ser contrarrestadas, con acciones, políticas o estrategias que mejoren el panorama territorial a través de la integración espacial de los aspectos culturales, sociales, políticos, económicos y físico-naturales propios de cada territorio y que estén ligados a la realidad territorial.

No deben desconocerse dos conceptos importantes dentro del Desarrollo Territorial Integrado, como lo son ciudad y región, los cuales ayudan a construir territorio. Para el caso de esta investigación se acogió el sentido de la construcción de territorio, viendo el concepto de ciudad y región de manera conjunta. Sin olvidar que ambos asumen una importancia significativa, aun cuando se habla de cada uno de los conceptos individualmente.

Atendiendo al concepto de escalaridad, cualquier territorio puede presentar problemáticas ya que en él se ubica un determinado número de población y se desarrollan diversas actividades de índole, social, cultural, económica, política o ambiental. Tratar de reducir dichas problemáticas o conflictos, alcanzar un desarrollo socio-económico, crear condiciones de desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida, son metas que sólo pueden lograrse, eficaz y racionalmente, a través de la planificación y la gestión territorial.

Desde los postulados de Geddes (1915) y Mumford (1938) en los inicios del urbanismo y la planificación, se ha tratado cada vez más de conectar los espacios para generar un dinamismo y crear una alta conectividad y

accesibilidad a los territorios. No resulta extraño que sea desde entonces, cuando se comienza a pensar en modelos de desarrollo que unan cada vez más a las regiones con sitios más locales como los centros urbanos, lo que hoy día se denomina ciudad-región. Esto con el fin de generar a través de la planificación y la gestión territorial, un desarrollo integrado como sistema, el cual mantenga relación con la articulación de las estructuras que lo componen, sus potencialidades y los procesos que ocurren en él, con el firme objetivo de integrar de la mejor manera los elementos que conforman el sistema territorial en su totalidad.

Hoy día las necesidades de la sociedad han obligado a los territorios a cambiar, creando una dinámica más integral y acorde con la demanda poblacional creciente. Se busca a diario, posibles soluciones que ayuden a mitigar el impacto del acelerado crecimiento poblacional y la demanda de los recursos necesarios en las urbes. Un término relacionado con “esas posibles soluciones” son las llamadas ciudades difusas, las cuales se consideran un modelo evolucionado de las metrópolis clásicas, donde el contraste centro-periferia es cada vez menos visible debido a que poco a poco se ha ido sustituyendo por un modelo policéntrico, como consecuencia de nuevos procesos de localización de las actividades en el territorio. También, a la creación de nuevas vías de acceso a espacios comúnmente denominados como rurales (Sanabria, Tadeo, y Ramírez 2017).

Las sociedades sin duda, se han convertido en un agente que acelera el proceso de transformación de los espacios urbano-rurales o viceversa, lo que ha despertado la preocupación para que los territorios sean cada vez más sostenibles. Esto ha conllevado a que la geografía se preocupe aún más por las diferenciaciones espaciales existentes en los territorios, siguiendo, casi que, una tradición dentro de los estudios geográficos desde los inicios de esta disciplina (Hettner, 1905) hasta nuestros tiempos.

Dichas diferenciaciones espaciales son el resultado de la necesidad de algunas ciudades por insertarse y ser más competitivas en los mercados globales y de este modo no verse rezagadas en su economía, sino, por el contrario, estar cada vez más cerca de aquellos territorios de primer mundo que sin duda son un trampolín fundamental cuando se habla de desarrollo. Mucho más, para esas ciudades que están en fase de evolución económica, política, ambiental, social y cultural, pero que a su vez apuntan a crear alternativas de planificación que integren todos los elementos del territorio, tanto en el componente urbano como en el rural.

La integralidad, bajo la idea de la planificación y gestión territorial, concepto fundamental en el proceso de construcción de territorio y la creación de un *continuum* entre el campo y la ciudad fortalece las dinámicas económicas, políticas, sociales, culturales y ambientales.

Se convierte dicho concepto en elemento fundamental para la materialización del proceso planificador y ordenador del territorio (cohesión territorial), ya que otorga instrumentalidad colectiva, ofreciendo un margen de participación multilateral en la concreción de los proyectos que repercuten en el seno de una comunidad territorial (Velázquez, 1996, P. 78).

Todo lo planteado hasta el momento manifiesta que la planificación, la gestión y el (re)ordenamiento del espacio geográfico se convierten en el puente ideal para que los territorios puedan tener escenarios prospectivos acordes a las realidades territoriales y de este modo sacar el máximo provecho a sus recursos, más allá de ser una simple abstracción teórica para convertirse en el motor que impulse la buena gestión y manejo del potencial geográfico que posea cada lugar (**Figura 2**). Es entonces cuando el concepto de Desarrollo Territorial Integrado se convierte en un referente conceptual de lo que puede ser una alternativa de solución a las interminables problemáticas territoriales que hoy día están creando disparidades, sociales, políticas, culturales, ambientales y económicas.

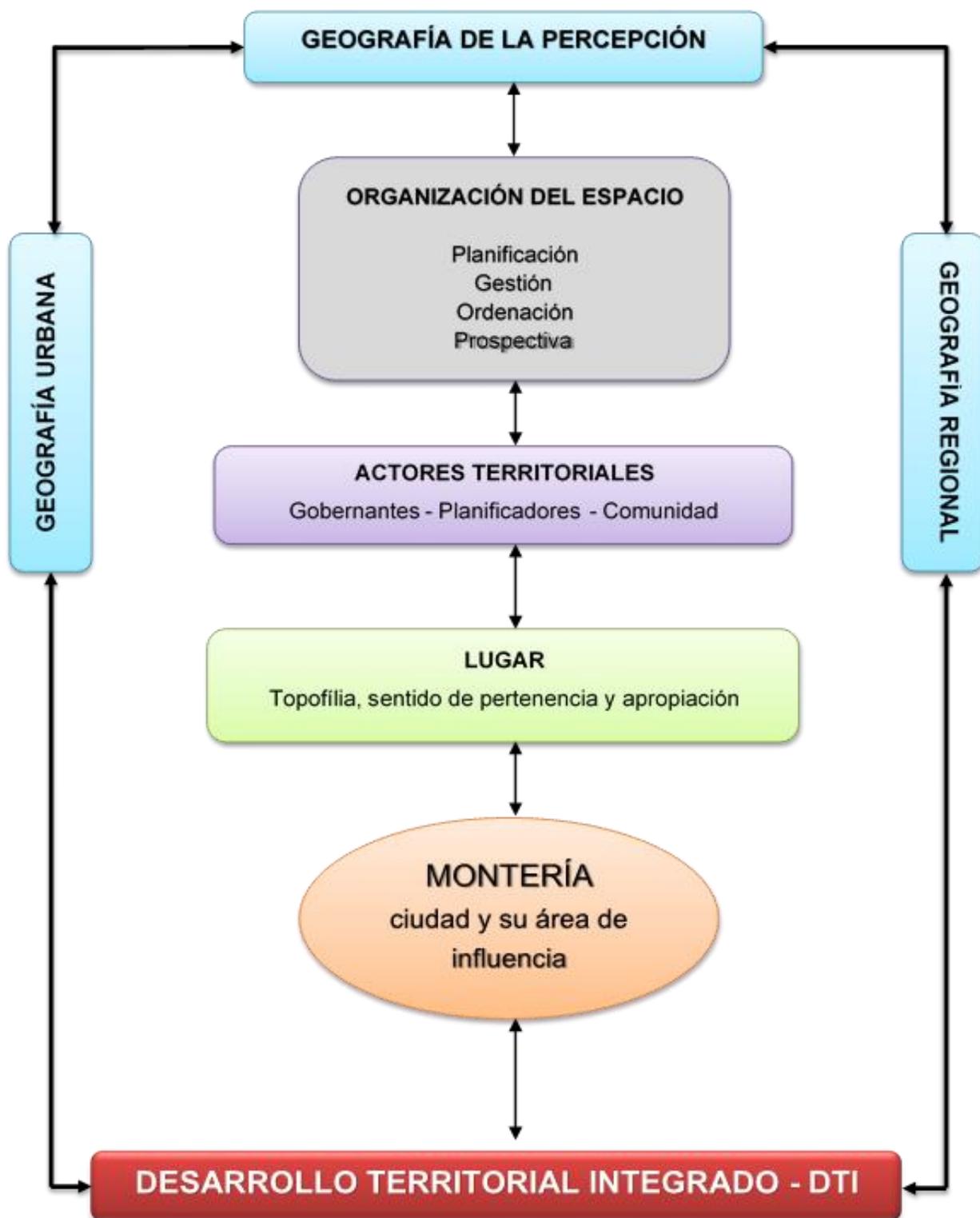


Figura 2. Síntesis teórica
 Fuente: Elaboración propia

1.5 Fundamentos legales y normativos

Para el tratamiento de la temática de investigación a desarrollar existen leyes y decretos que reglamentan jurídicamente algunas conceptualizaciones y ayudan a la comprensión de la naturaleza normativa brindando los soportes necesarios para su realización.

La Constitución Política de Colombia de 1991, garantiza a todas las personas gozar de un medio ambiente sano, y dicta en su Artículo 287 que: “Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

- Gobernarse por autoridades propias.
- Ejercer las competencias que les correspondan.
- Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
- Participar en las rentas nacionales.”

La Ley 152 de 1994 o Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, expone los principios generales en el campo de la planeación de las diferentes entidades territoriales y establece la necesidad de que los municipios elaboren sus planes de ordenamiento territorial, apoyados por los departamentos y el gobierno nacional resaltando el ordenamiento territorial en áreas urbanas.

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – 1454 de 2011. Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial.

...tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización político-administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter

orgánico relativas a la organización político-administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas y establecer las normas generales para la organización territorial.

La Ley 388 de 1997 o Ley de Desarrollo Territorial, modifica la Ley 9ª de 1989. Destaca entre sus objetivos, establecer mecanismos que permitan al municipio promover el ordenamiento de su territorio y garantizar la utilización del suelo por parte de sus propietarios ajustándose a la función social de la propiedad. Además, velar por la creación y la defensa del espacio público, y por la protección del medio ambiente. Asimismo, posibilitar a los habitantes el buen estado de las vías públicas, infraestructuras de transporte y demás espacios públicos como función que se debe cumplir en el ordenamiento del territorio.

Ley 1757 de 2015 o de Participación Ciudadana en la gestión pública, regula los mecanismos de participación ciudadana acorde con la Constitución, y los procedimientos que permiten hacer efectiva la participación del pueblo. También plantea que todas las entidades del orden nacional y territorial deberán diseñar, mantener y mejorar espacios que garanticen la participación ciudadana en todo el ciclo de la gestión pública (diagnóstico, formulación, implementación, evaluación y seguimiento).

Ley 397 de 1997 o Ley General de Cultura, donde manifiesta en su Artículo 1, numeral 2:

La cultura, en sus diversas manifestaciones, es fundamento de la nacionalidad y actividad propia de la sociedad colombiana en su conjunto, como proceso generado individual y colectivamente por los colombianos.

Dichas manifestaciones constituyen parte integral de la identidad y la cultura colombiana.

Y el numeral 8:

El desarrollo económico y social deberá articularse estrechamente con el desarrollo cultural, científico y tecnológico. El Plan Nacional de Desarrollo tendrá en cuenta el Plan Nacional de Cultura que formule el Gobierno. Los recursos públicos invertidos en actividades culturales tendrán, para todos los efectos legales, el carácter de gasto público social.

La Ley 1453 de 2011 o Ley de Seguridad Ciudadana “Se trata de precisar la forma en que la justicia debe enfrentar los fenómenos de mayor impacto que atentan contra la seguridad de los habitantes del territorio”.

La normatividad planteada se constituye en el sustento legal para la comprensión y el análisis del espacio urbano, teniendo siempre presente que los territorios requieren ser estudiados bajo diversas dimensiones, tales como la política, económica, social, cultural y ambiental. A su vez, estas normas que rigen a nivel nacional deben ser asumidas por todas las partes que configuran una localidad, respetando claro está, la historia y cultura de las comunidades, para así, tratar de responder a las necesidades de la población.

1.6 Fundamentos metodológicos

El quehacer geográfico se fundamenta en la interpretación del espacio y su relación con las actividades del hombre. No obstante, para que dicho análisis del espacio pueda verse reflejado en las realidades territoriales, deben intervenir múltiples aspectos que se asocian al estudio del territorio y las percepciones que las personas tienen de él, es decir, interpretar la dinámica territorial de los lugares no puede realizarse de manera aislada dejando de lado el componente antrópico, ya que los aspectos mencionados al principio de este párrafo, son indispensables para el manejo, estudio y análisis del espacio geográfico.

Las distintas técnicas (observación directa, bola de nieve), de investigación geográfica, utilizadas fueron de gran ayuda, para direccionar los objetivos que se desarrollaron en esta investigación, siendo fundamentales, la aplicación de los métodos etnográfico, cartográfico, analítico y sintético para llevar a cabo la elaboración de tareas y actividades que conllevaron al logro de los resultados propuestos.

La temática de organización espacial y (re)ordenamiento territorial resulta de suma importancia para el estudio y análisis de las realidades territoriales del siglo XXI, las cuales se asocian a múltiples elementos como el ambiente, las personas, la economía, entre otras, que conllevan a formular resultados e interpretaciones territoriales de manera integral, pues brindan valor agregado a la dinámica espacial de los aspectos claves en el territorio ya que se estudian en conjunto, como un todo.

Las nuevas realidades territoriales involucran nuevos retos y obligan a la creación de herramientas teórico-conceptuales y metodológicas para la exploración, la comprensión, el análisis y toma de decisiones que se ajusten a las dinámicas de cada realidad local y regional. En tal sentido, el análisis de la geografía regional de los tiempos actuales, ha venido transitando, desde hace varias décadas por la perspectiva de la planificación y la organización espacial como respuesta territorial

a la globalización (Precedo, 2004; Albet, 2000), siendo así, que la región puede ser vista “como un territorio organizado que contiene, en términos reales o potenciales los factores de su propio desarrollo, con total independencia de la escala” (Hiernaux, 1995, P. 24), lo que se traduce en la existencia de regiones grandes o pequeñas con o sin continuidad espacial, pero con toda la complejidad de un sistema abierto.

Por consiguiente, se puede asegurar que la brecha entre científicos, técnicos y/o expertos del análisis territorial y quienes toman decisiones en lo político se reduce cada vez más. Por ello los retos de la investigación geográfica y la práctica de la política pública de organización territorial se vuelven más coincidentes (Durango 2019).

Una vez que se precisó el planteamiento del problema, definiendo el alcance inicial de la investigación, se formularon las hipótesis, permitiendo visualizar de manera práctica y concreta la posible respuesta a la pregunta de investigación, para lo cual se fijaron objetivos. Lo anterior implicó seleccionar o desarrollar un diseño de investigación cualitativa con los métodos anteriormente señalados, que hicieron posible el cumplimiento de objetivos.

El término diseño se refiere al plan o estrategia concebida para obtener la información que se desea con el fin de responder al planteamiento del problema,

...particularmente porque las investigaciones cualitativas están sujetas a las condiciones de cada contexto en particular. En el enfoque cualitativo, el diseño se refiere al abordaje general que habremos de utilizar en el proceso de investigación. Miller y Crabtree (1992) lo denominan aproximación, Álvarez-Gayou (2003) marco interpretativo y Denzin y Lincoln (2005) estrategia de indagación (Rahman y Fals-Borda, 1992. P. 3).

Teniendo en cuenta las premisas de un diseño de investigación etnográfico, se decidió abordar esta investigación bajo cuatro fases metodológicas que respondieron a los objetivos planteados:

FASE 1. Recopilación de la información, revisión y documentación bibliográfica. La información tanto primaria como secundaria, fue de suma importancia para el análisis de las realidades territoriales del área de estudio seleccionada, como también para poder interpretar las variables y aspectos que intervienen en el proceso de organización espacial y posible (re)ordenación del espacio seleccionado en la investigación.

Las fuentes de información secundaria utilizadas fueron bases de datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, también información descargada de los geoportales del Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE y el Sistema de Información Geográfica para el Ordenamiento Territorial – SIGOC. Fue de gran ayuda, la información encontrada en el documento del nuevo Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad de Montería, realizado por UNIÓN TEMPORAL D y GT & WALMART (2019) y que a la fecha de escribir los resultados de la investigación no había sido aprobado.

Fue necesaria la recolección de información *in situ*, a través de sondeos virtuales, testimonios y encuestas semiestructuradas, realizadas a personas nativas de la ciudad de Montería y de los corregimientos del área de estudio; comunidad en general, profesionales estudiosos del territorio y a los gobernantes del municipio. Es muy importante resaltar, que a raíz de la contingencia generada por la pandemia del COVID-19 y de algunos impedimentos por presencia de grupos al margen de la ley en algunos de los corregimientos, parte de la información primaria debió ser recolectada de manera virtual a través de los sondeos mencionados.

FASE 2. Organización, sistematización y procesamiento. Para la organización de la información se tuvieron en cuenta varios instrumentos tecnológicos (formularios de Google, Survey 123, Collector), como también los métodos analítico y sintético, los cuales aportaron a la sistematización y procesamiento, de gran parte de la información recolectada, que posteriormente contribuyó a la generación de los resultados esperados en cada objetivo planteado en el proceso de la investigación.

FASE 3. Análisis de la información y producción de cartografía. La producción de cartografía, gráficos y tablas fue fundamental en el proceso de síntesis de la información recabada y posterior generación de resultados. A través de ellos se pudo superponer información clave que permitió la realización del análisis integral del área de estudio, y de esa manera caracterizar las variables más destacadas, para obtener los caminos más certeros hacia la organización espacial que mejor se adaptara a las necesidades de la ciudad de Montería y su área de influencia.

FASE 4. Redacción del informe final. En esta fase confluyeron todos los elementos de vital importancia para la redacción del informe final. Con ayuda de gráficos, tablas y cartografía fue posible la construcción del análisis y síntesis que refleja la realidad territorial de Montería y su área de influencia en materia de planificación y (re)ordenamiento territorial con miras al Desarrollo Territorial Integrado.

Es necesario mencionar que fue la suma de los datos recolectados en campo, los sondeos virtuales, los testimonios, la información secundaria y la interpretación analítica del autor, las fuentes necesarias para poder unificar criterios y así brindar alternativa de respuesta al problema planteado en esta investigación. Los principales elementos que sintetizan el proceso metodológico instrumentado se muestran en la **Figura 3**.

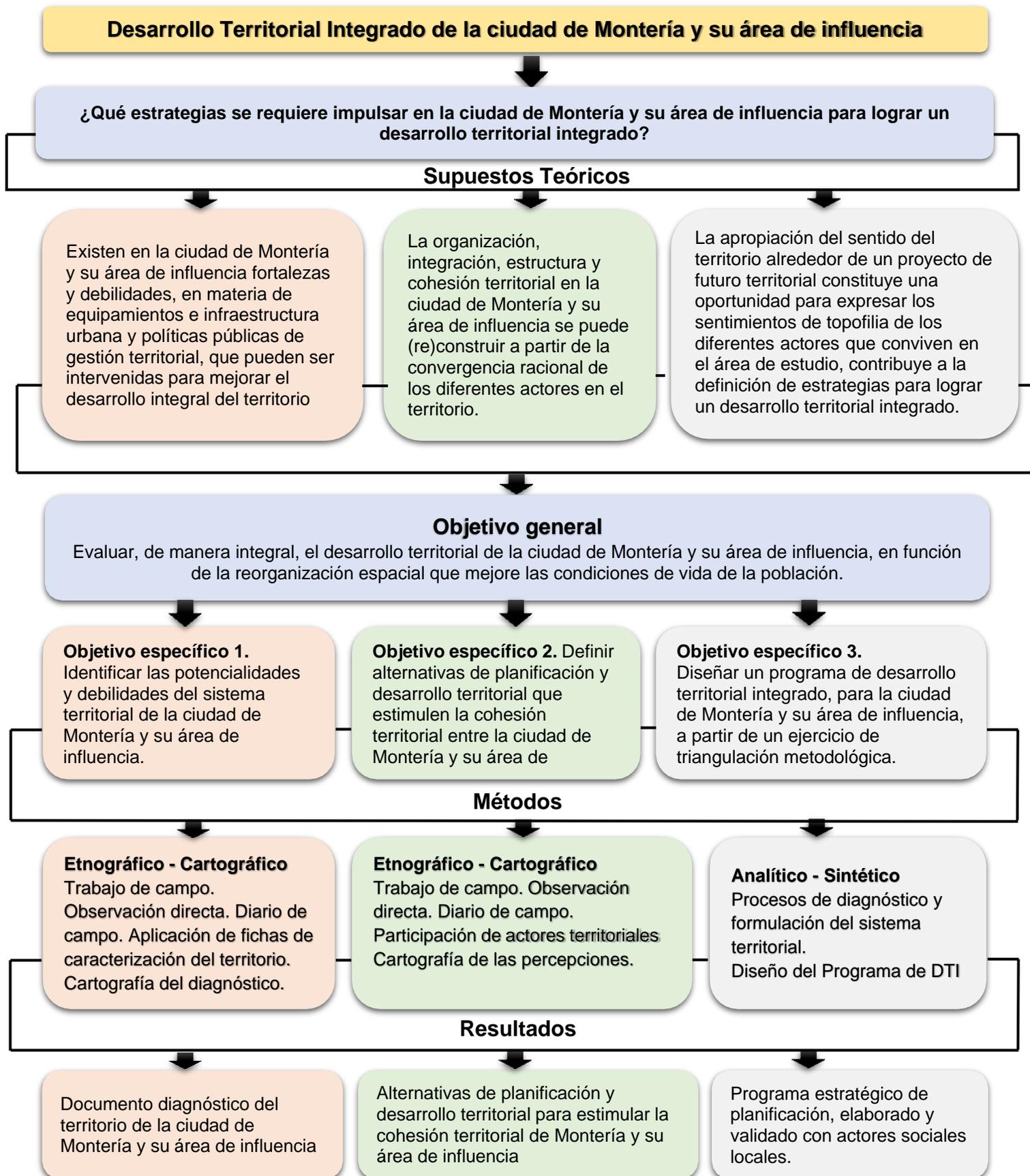


Figura 3. Síntesis metodológica / Fuente: Elaboración propia

Por medio de un proceso de convergencia de racionalidades, se pudo constatar que existen prioridades, en la ciudad de Montería y en su área de influencia, que deben ser tenidas en cuenta, pues mediante este ejercicio los actores territoriales evidenciaron cuales proyectos deben ser priorizados, desde las dimensiones social, económica, cultural, con la transversalidad de los ejes político-administrativo y ambiental, en pro de una construcción de integración territorial para el bienestar de la población (**Figura 4**).



Figura 4. Convergencia de racionalidades

Fuente: elaboración propia

Capítulo 2.

2. DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA TERRITORIAL DE MONTERÍA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA

La ciudad de Montería es conocida como la *Perla del Sinú*, capital del departamento de Córdoba y capital ganadera de Colombia. El departamento de Córdoba se encuentra situado al noroeste del territorio nacional, a las orillas del mar Caribe. El valle del Sinú es una región geográfica perfectamente delimitada por la naturaleza y dotada con prodigalidad de todos aquellos elementos que concurren en su belleza y abundancia de recursos. Gracias a la fertilidad de sus tierras se desarrolla la agricultura, principalmente; con cultivos de algodón, arroz, maíz y sorgo, por ello el departamento de Córdoba es considerado como uno de los mayores productores nacionales, según las estadísticas, del sector agrícola. Lo anterior proporciona las bases para una economía diversa, sin embargo, la ganadería y agroindustria representan sus principales actividades económicas bajo las cuales la ciudad ha tenido un desarrollo social, político, ambiental y cultural.

La topografía de la ciudad de Montería es plana con aisladas elevaciones de menor importancia. En cuanto al municipio, se encuentra bañado por numerosos caños y riachuelos por lo que su hidrografía es rica teniendo como fuente principal al río Sinú, aunque, resaltando algunas quebradas y ciénagas como las de Betancí, San Diego, Bolaños y Las Flores. No obstante, la capital ganadera de Colombia, ha presentado en los últimos ocho años un gran avance urbanístico reflejado principalmente en su zona urbana, dejando un poco de lado el campo o espacio rural.

Teniendo en cuenta los postulados de Geddes (1915) y Mumford (1938), los cuales nos acercan a los términos de planeación, planificación y (re)organización con miras en la evolución histórica de los territorios, sumados, a los cambios, mejoras o

innovaciones en su espacio, se puede decir que actualmente la ciudad de Montería se encuentra en un proceso de transformación territorial enfocado en aspectos que refuercen el desarrollo con un enfoque de integración entre el campo y la ciudad, apoyado en el discurso de las nuevas ruralidades.

La ciudad de Montería y su área de influencia presenta algunas disparidades en cuanto a la utilización y manejo de los recursos que brinda esta zona del departamento de Córdoba. Para dar cuenta de ellos, se sintetizó la fase diagnóstica a través de gráficos que muestran la realidad territorial del área de estudio, expresada en datos suministrados por los mismos pobladores, lográndose evidenciar que tanto planificadores, gobernantes y la comunidad tienen puntos coincidentes, pero también algunas disparidades en cuando a las problemáticas más relevantes y lo que se debe o no fortalecer en la ciudad de Montería y su área de influencia.

2.1 Debilidades y fortalezas del sistema territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia.

El proceso de recolección de la información que permitió mostrar los resultados del primer objetivo de esta investigación, logró evidenciar que existen problemáticas de gran relevancia en las dimensiones analizadas. Los datos fueron recolectados a través del ejercicio de campo con ayuda del método etnográfico, el cual permitió un acercamiento a las personas tanto de la zona rural como del área urbana de la ciudad de Montería.

Se resalta una marcada coincidencia entre los pobladores, tanto de la zona rural como del área urbana, con respecto a la **variable pobreza**. Evidenciando que planificadores, gobernantes y comunidad, dan cuenta que la pobreza es una de las variables más marcadas en ambas áreas, expresándose ésta en los distintos cordones de miseria que existen a las afueras de la ciudad, más exactamente en

sus bordes urbano-rurales, los que según Vejarano (2004), se refiere a lo construido, consolidación de lo suburbano y área de enlace de las relaciones regionales.

Teniendo en cuenta el concepto de borde urbano-rural y haciendo una relación con los datos evidenciados en las **figuras 5, 6 y 7** acerca de la pobreza dentro de la **dimensión social**, en la ciudad de Montería y su área de influencia se están generando procesos “errados” en cuanto a la utilidad del área de conexión entre la ciudad y la zona rural contigua. Otro importante dato respecto a la zona rural, que enfatiza la comunidad, es la **variable vivienda**, la cual, se convierte en un sueño lejano de alcanzar, debido a las dinámicas de nuevas ruralidades que se están presentando en zonas cercanas a la ciudad de Montería. Lo que se logró evidenciar en el trabajo de campo y que soportan los testimonios de los pobladores, es que, en zonas cercanas a la ciudad, pero que no son consideradas como urbanas, se están dando procesos de urbanización bajo la modalidad de “viviendas campestres”, lo cual está perjudicando a los pobladores que no tienen acceso a comprar terrenos con grandes extensiones para construir este tipo de viviendas.

La problemática está enfocada básicamente en dos puntos: a) las personas se están viendo obligadas a vender sus terrenos ante la presión de las grandes constructoras y proyectos de gran magnitud relacionados con las viviendas campestres y b) los servicios básicos están siendo instalados en la zona rural, hasta los lugares donde se desarrollan los proyectos de grandes “casa-fincas” o planes parciales que contemplan conjuntos cerrados.

La evidente preocupación de los pobladores de la zona rural, contrasta con la del área urbana de Montería, pues en esta zona, tanto los pobladores, gobernantes y planificadores, manifiestan que el déficit de vivienda existe, pero no es una de las problemáticas que más afecta a la ciudad.

2.2 Diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia

Resultados del diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia: dimensión **social**

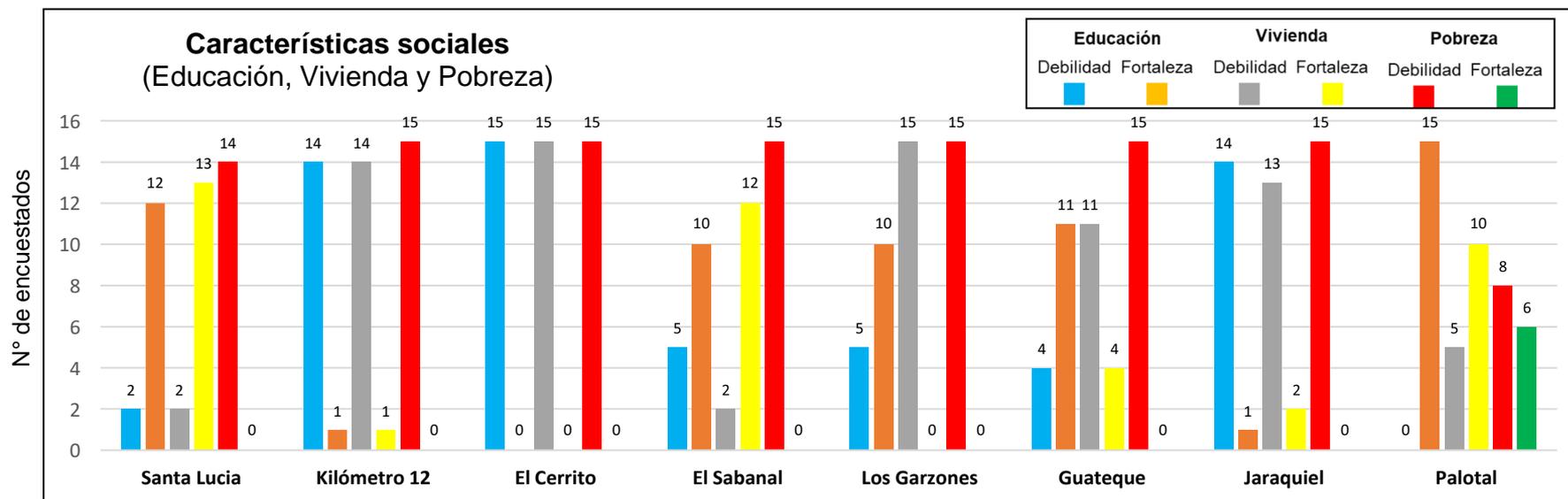


Figura 5. Características sociales / Fuente: elaboración propia

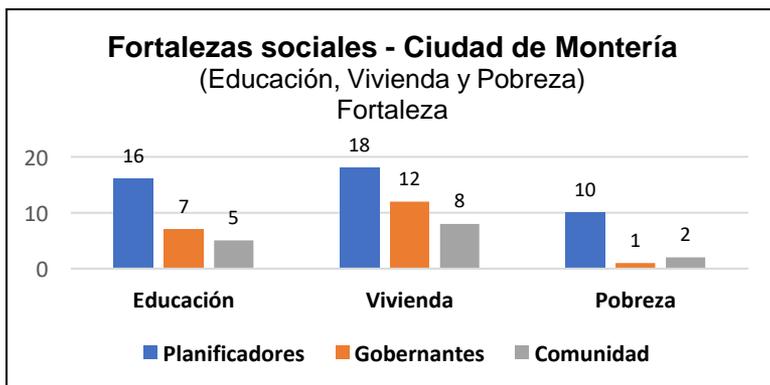


Figura 6. Fortalezas sociales / Fuente: elaboración propia

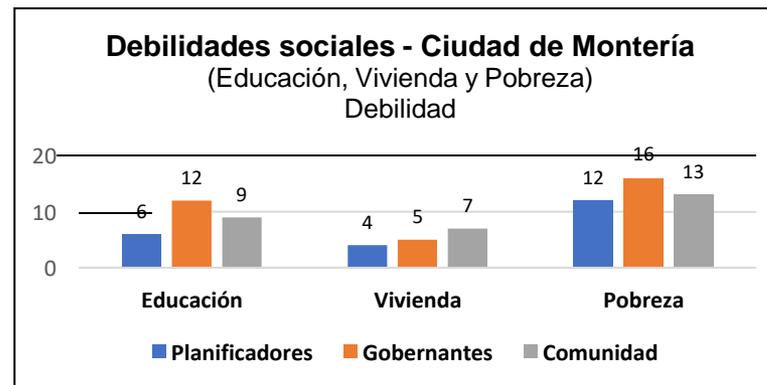


Figura 7. Debilidades sociales / Fuente: elaboración propia

Lo que resulta contradictorio, si se miran las invasiones existentes dentro de la ciudad, hacia las zonas más alejadas del centro, generadas por el fenómeno de migración que se da desde el sur del Departamento de Córdoba hacia su capital, Montería.

El panorama social de la ciudad de Montería y su zona rural contigua, presenta dificultades en cuanto al acceso a viviendas, la marcada pobreza y una variable más, que repercute quizá en el desarrollo general del municipio, **la educación**. En este sentido el actual gobernador del departamento, Doctor Orlando Benítez Mora y el rector de la Universidad de Córdoba, Doctor, Jairo Miguel Torres Oviedo, en su alianza “*Córdoba Transformada*” han manifestado que las altas tasas de analfabetismo, no solo en el municipio, sino en el departamento, afectan de manera directa el desarrollo socio-económico de la sociedad, lo cual convierte la educación en un aspecto fundamental, que necesita ser reforzado, principalmente en el área de influencia de la ciudad de Montería.

En la dimensión económica (**Figuras 8, 9 y 10**) las **vías** sin duda son una de las variables que más preocupa a los pobladores del área de influencia de la ciudad de Montería, ya que la mayoría de los corregimientos cuentan con una sola vía de acceso y salida de sus cabeceras corregimentales, lo cual dificulta la accesibilidad de las personas hacia la ciudad y de la ciudad hacia la zona rural.

Quizá el pensar en múltiples vías de entrada y salida, hacia y desde la ciudad, resulte algo complejo para el panorama presupuestal del municipio, pero, si resulta importante, que la vía de acceso hacia las cabeceras corregimentales del área de influencia de la ciudad, permanezcan en buen estado tanto en época seca, como en la lluviosa. Ya que resulta complejo para los pobladores de la zona rural, abastecerse de suministros para consumo propio, negocios e incluso salir a laborar a la ciudad, por una vía que se encuentran en mal estado, sumado a la carencia de

rutas de servicio público, donde solo cuatro corregimientos del área de estudio cuentan con una vía, Los Garzones, El Sabanal, Santa Lucia y el Kilómetro 12.

Resulta importante mencionar que las vías son ejes arteriales de gran importancia para generar cohesión y conexión territorial entre las zonas contiguas a las ciudades, para poder mejorar las condiciones de accesibilidad, de los pobladores de las zonas rurales, a los productos y servicios que solo se encuentran en las zonas urbanas.

Para el caso de la ciudad, el panorama vial es distinto al de la zona rural, ya que cuenta con vías pavimentadas, y de mejor acceso. Sin embargo, se pudo evidenciar en el trabajo de campo que algunas personas manifestaron tener dificultades con las vías en la ciudad, y gran parte de la margen izquierda de la ciudad, no cuenta con vías pavimentadas, lo que ocasiona graves problemas cuando se presentan fuertes precipitaciones, ya que muchas de esas vías quedan casi intransitables. Se convierte el tema vial entonces, en un detonante de la falta de cohesión que existe tanto de manera interna en la ciudad, como de manera externa hacia la zona rural contigua al área urbana.

Como complemento a la precariedad del número y estado de las vías en el área de estudio, se suma el alto índice de **desempleo** existente. Manifestado en los resultados obtenidos en las encuestas realizadas. En este aspecto no existe contraste entre la zona urbana y rural, en ambas esferas, el desempleo golpea por igual, respaldado por los pobladores y sustentado en la falta de cooperativas, **industrias y empresas** en el municipio, lo que se puede evidenciar en los resultados de la dimensión económica. Es entonces cuando el potencial natural del municipio, centrado en su zona rural, resalta por medio de sus suelos altamente productivos y una gran vocación tanto ganadera como pesquera, actividades que sin duda pueden ser el motor que impulse la creación de clústeres, cooperativas, industrias y empresas, alrededor de las potencialidades propias de esta región.

Resultados del diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia: dimensión **económica**

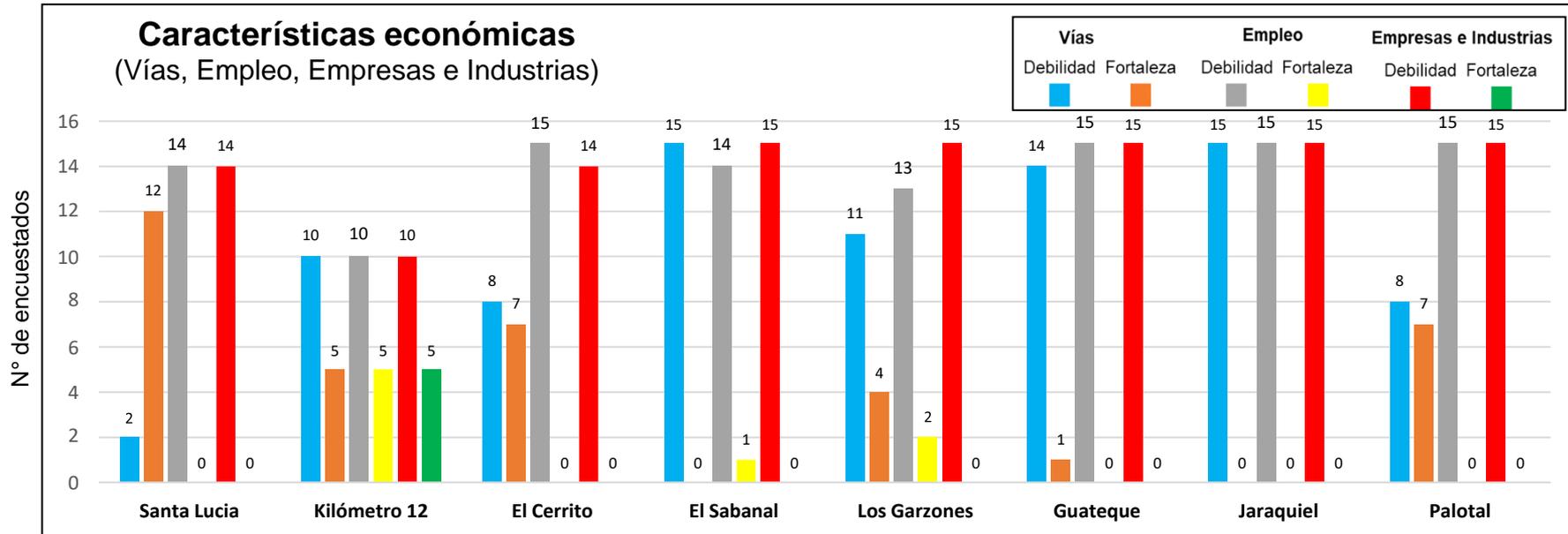


Figura 8. Características económicas / Fuente: elaboración propia

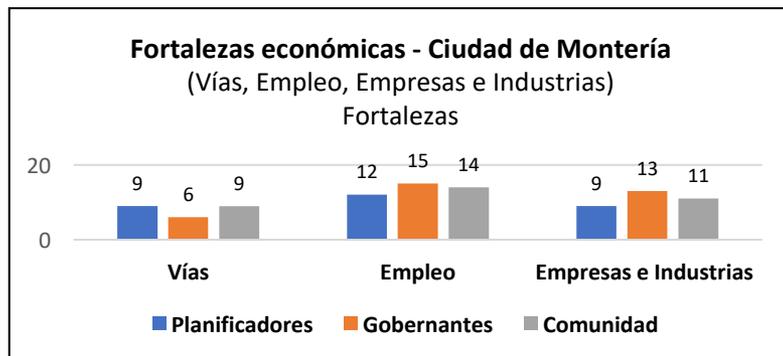


Figura 9. Fortalezas económicas / Fuente: elaboración propia

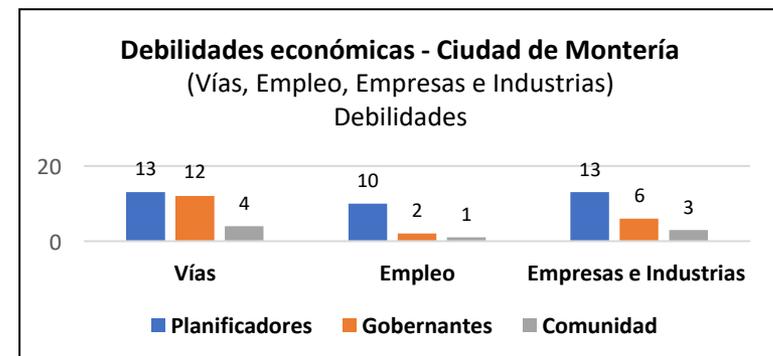


Figura 10. Debilidades económicas / Fuente: elaboración propia

Convergen las racionalidades de los tres actores territoriales, sobre las problemáticas del empleo y falta de presencia industrial y empresarial en el territorio. Lo anterior generaría un dinamismo alrededor de actividades económicas que puedan impulsar la producción de empleos y creación de cooperativas con ayuda del gran potencial académico que poseen las prestigiosas universidades presentes en el municipio, las cuales tienen los fundamentos teórico-conceptuales capaces de contribuir en la construcción de un Desarrollo Territorial Integrado para la ciudad de Montería y su área de influencia.

Vías, empleo e industrias y empresas se vuelven variables fundamentales dentro de la construcción integral del territorio, entendiéndose este como el resultado del proceso de producción del y en el espacio, además de ser construido socialmente, tanto objetiva como subjetivamente, a partir de territorialidades históricamente condicionadas. Como las territorialidades cambian en cada relación espacio-tiempo, se altera también el territorio, conteniendo aspectos del pasado, comunes y diferentes en relación con otros territorios; o sea, el territorio se sustantiva por medio de desigualdades, diferencias, identidades, cambios y permanencias (Saquet, 2015).

En la dimensión político-administrativa (**Figura 11, 12 y 13**) la variable en la que coinciden los pobladores, tanto de la zona urbana como de la rural, que más sobresale es la **corrupción**. En el trabajo de campo realizado, la mayoría de las personas encuestadas, por no decir todas, expresaron que esta variable es la causante del poco desarrollo que existe en el municipio de Montería, ya que gran parte del erario público no se utiliza de manera adecuada, ni se invierte en proyectos de infraestructura, educación, salud, entre otros aspectos.

Resulta ser la variable corrupción un detonante de ira al momento de la comunidad dar una respuesta frente al panorama actual de desarrollo territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia. También manifiestan que las personas que llevan a cabo los pocos proyectos que se realizan, tanto en la zona rural como la urbana,

Resultados del diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia: dimensión **político administrativa**.

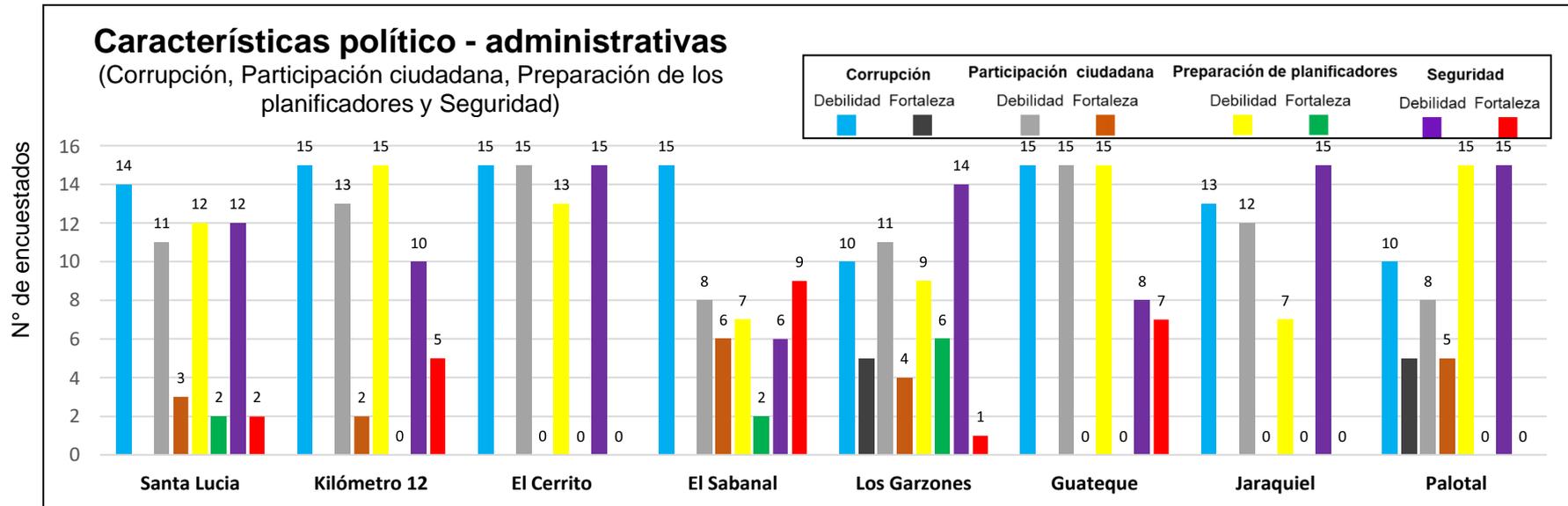


Figura 11. Características político-administrativa / Fuente: elaboración propia

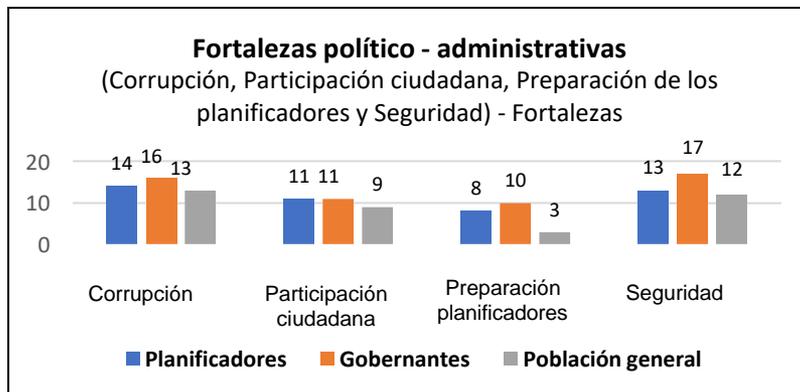


Figura 12. Fortalezas político-administrativa / Fuente: elaboración propia



Figura 13. Debilidades político-administrativa / Fuente: elaboración propia

no tienen en cuenta muchos aspectos propios de la zona, como las área de mayor presencia de población, los lugares con menor accesibilidad, las potencialidades de los suelos, la contaminación de los afluentes hídricos de donde muchos ciudadanos se abastecen del recurso, entre otros aspectos, los cuales al no ser tenidos en cuenta, se convierten en nuevas problemáticas para afrontar por parte de las personas que viven en el área de influencia de la ciudad de Montería e incluso en el área urbana.

Los resultados referentes a la **seguridad**, dan cuenta de la preocupación de los ciudadanos frente al panorama de delincuencia y presencia de grupos al margen de la ley, estos últimos, principalmente en la zona rural y el primero en el área urbana de la ciudad. Resulta destacable la variable seguridad, puesto que, aunque no parezca relevante, los pobladores manifiestan que no se sienten seguros, en el área rural, cuando deben ir a la ciudad en busca de servicios de salud, alimentación y/o educación. De igual forma, manifiestan, que es difícil estar en los espacios públicos o algunos sitios específicos de la ciudad, ya que existe mucha delincuencia (robo de celulares, atracos, etc.) lo que repercute en la percepción de las personas frente al panorama de seguridad en el área urbana.

Las últimas dos administraciones municipales han intentado contrarrestar en alguna medida, esta variable, construyendo comandos de policía en la margen izquierda y algunos Comandos de Atención Inmediata – CAI's en algunos puntos al sur de la ciudad, sin obtener los mejores resultados, ya que los mismos pobladores manifiestan que dentro de la ciudad hay muchos lugares sin iluminación, lotes vacíos con alta maleza y edificios abandonados que son foco de delincuentes y lugares para ocultarse y realizar actos delincuenciales.

Por último pero no menos importante, está la variable **participación ciudadana** en los procesos de planificación y (re)ordenación de los territorios, ya que solo se tienen en cuenta los ciudadanos y pobladores de la zona rural en ejercicios de

planeamiento y organización del territorio cuando se está en época electoral o cuando resulta obligatorio, como en las mesas de trabajo de los Planes de Ordenamiento Territorial – POTs, a las cuales muchas veces no asisten suficientes personas para considerarse una numerosa participación ciudadana.

Para el caso de la ciudad de Montería la no convergencia de las racionalidades entre gobernantes y planificadores con la comunidad, no es de extrañar, puesto que los dos primeros, manifiestan estar haciendo las cosas acogiéndose a la ley, o culpar a anteriores administraciones. Lo anterior con respecto a la corrupción y la **preparación de los planificadores**. Lo que contrasta con la opinión de los ciudadanos quienes manifiestan que una tras otra administración municipal emplea los mismos mecanismos de participación ciudadana, los cuales no son los más acertados para involucrar en su totalidad a los pobladores en los ejercicios territoriales.

En la dimensión cultural (**Figura 14, 15 y 16**), es evidente que solo hasta los últimos cinco años, se comenzó a involucrar el carácter cultural en los POTs y Planes de Desarrollo, se comprendió que las variables asociadas a la cultura son de suma importancia si realmente se busca llevar a cabo el proceso de planificar, gestionar y (re)ordenar el territorio acorde a las necesidades y realidades de cada lugar.

En los resultados de la dimensión cultural se da cuenta que existe un marcado distanciamiento entre la **identidad cultural** propiciadas por las **costumbres, tradiciones**, y la manera como se visiona el territorio a partir de la percepción de unos pocos que se encargan de tomar las decisiones “más acertadas” sin tener en cuenta las racionalidades o perspectivas de la comunidad, que a diario lidian con las innumerables problemáticas que se presentan en cada lugar. Por consiguiente, se convierte la percepción en la primera forma en la cual los individuos establecen relaciones con el medio que los rodea, es decir, su identidad.

Resultados del diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia: dimensión **cultural**.

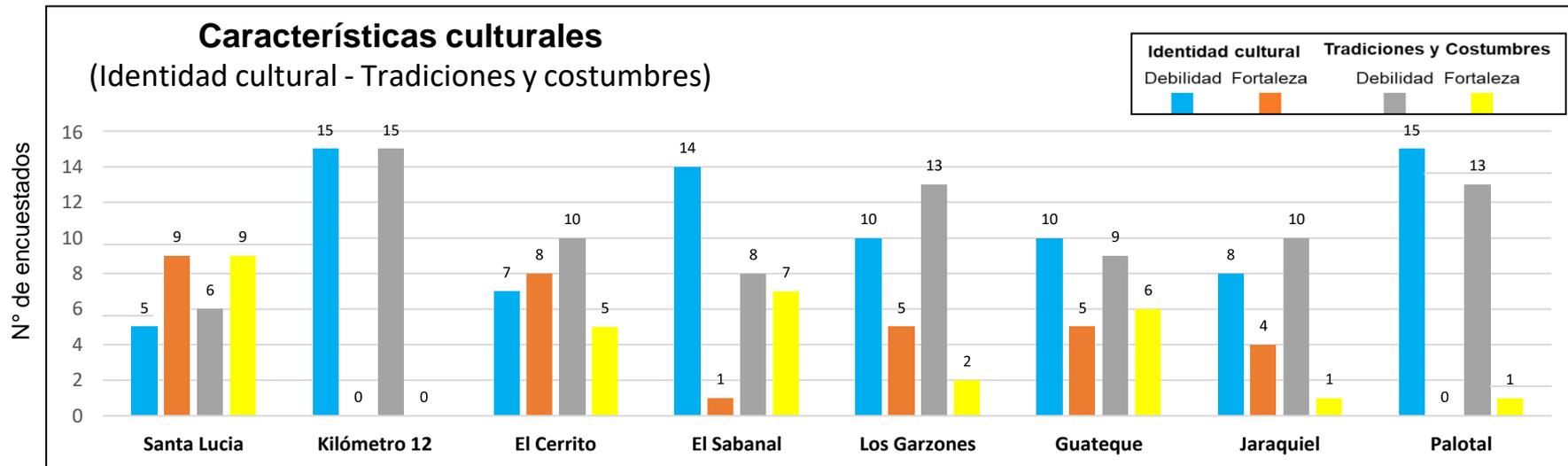


Figura 14. Características culturales / Fuente: elaboración propia

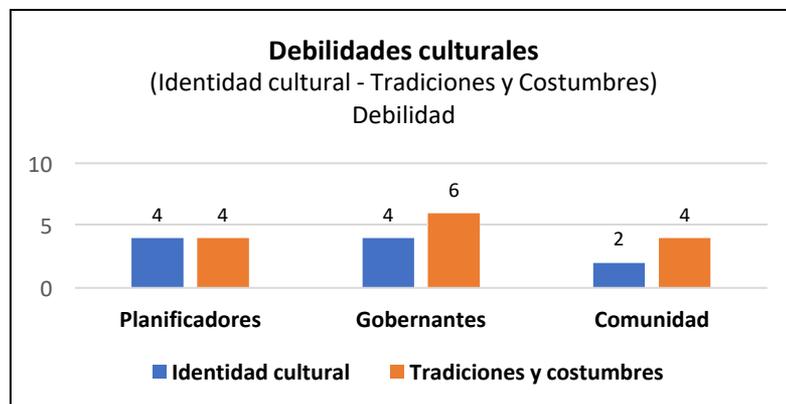


Figura 15. Debilidades culturales / Fuente: elaboración propia

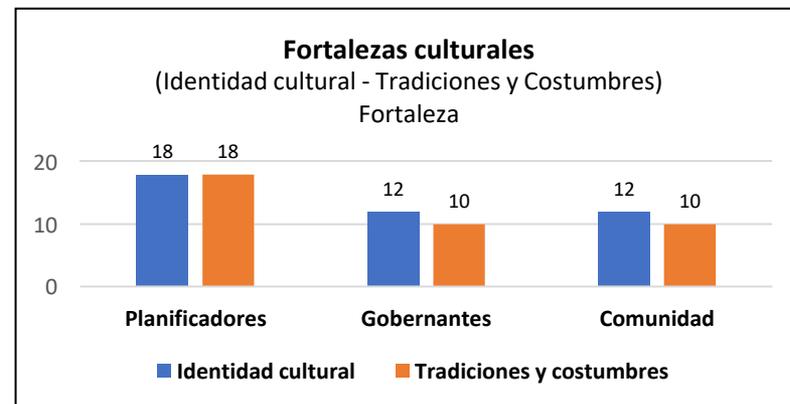


Figura 16. Fortalezas culturales / Fuente: elaboración propia

La identidad cultural asociada a la identidad del territorio se puede considerar como la interpretación realizada de todos los componentes del paisaje, mediada por valores sociales y culturales propios del observador, que pueden ser traducidos en sus costumbres y tradiciones, adquiridas por medio de herencias familiares o construcciones sociales que contribuyen a la (re)organización de los lugares (Aguirre *et al.*, 2017).

Con respecto al panorama de la convergencia entre las racionalidades de los tres actores territoriales de la ciudad de Montería, es poco habitual ver a los planificadores y gobernantes coincidir en tener cuenta los atributos culturales del territorio en los ejercicios de planificación y (re)ordenamiento territorial.

Los habitantes de la zona rural manifiestan no sentirse incorporados en los POTs o en los Planes de Desarrollo Municipales, lo cual genera en ellos un descontento que se traduce, en ocasiones, en el desconocimiento de las intervenciones que se realizan en su territorio, lo que a su vez causa, un mal uso a los suelos, debido a que existen costumbres y tradiciones arraigadas a largas sucesiones familiares que no son tenidas en cuenta y que ocasionan desgaste de los suelos o incluso inconvenientes de contaminación, aún más cuando se tiene población indígena en algunos lugares tanto de la ciudad de Montería como de su área de influencia. Se parte de la percepción del lugar para interpretar la forma en que las comunidades conciben el paisaje y los recursos naturales del medio como elementos que pueden contribuir en los procesos de planificación territorial.

La percepción, según Aguirre *et al.*, (2017), es el eje estructurante de todas las relaciones que una sociedad establece con el medio. Podría el arraigo de los pobladores servir como herramienta que permita establecer un sentido de dirección y un ambiente propicio para una gestión institucional o social innovadora, dentro de un espacio delimitado por las características institucionales y culturales sumadas a la dinámica del entorno.

No es errado decir, que no tener en cuenta aspectos tan importantes como el topofílico, repercute en alteraciones ambientales de cada lugar, ya que los pobladores al no sentir amor por el territorio, acuden a prácticas que solo brindan provecho económico del suelo, sin tener en cuenta sus impactos sobre los recursos naturales. Es por ello, que los ciudadanos y pobladores juegan un papel importante en la dinámica de planificación y (re)ordenamiento del espacio geográfico.

La dimensión ambiental (**Figuras 17, 18 y 19**) resulta transversal a todas las características analizadas, puesto que es el territorio el que provee de recursos al hombre, y se debe tener en cuenta en las diferentes dimensiones estudiadas en esta investigación, las cuales contribuyen a la construcción de un Desarrollo Territorial Integrado.

El territorio es resultado de la reproducción de la relación sociedad-naturaleza y de la concomitante territorialización. Los territorios son producidos espacio-temporalmente por el ejercicio del poder de determinado grupo o clase social y por sus respectivas territorialidades cotidianas (Saquet, 2015). Lo anterior refuerza los resultados evidenciados en la dimensión ambiental, los cuales indican el inadecuado **manejo de los recursos medio ambientales**, como ejemplo el aprovechamiento del **recurso hídrico**, factor fundamental en la relación sociedad naturaleza y los procesos de territorialización, ya que los asentamientos humanos y su desarrollo se dan principalmente en lugares con abundancia de recursos naturales.

Los pobladores de la zona rural manifiestan que el manejo del recurso hídrico no es equitativo con respecto a la ciudad. En algunos corregimientos del área de influencia no hay acceso al servicio de agua potable, lo cual obliga a buscar el preciado líquido en sitios contaminados, lo que genera problemáticas de salubridad y de orden social pues tampoco existen en la mayoría de los corregimientos puestos de salud adecuados para tratar las afecciones ocasionadas por el agua contaminada.

Resultados del diagnóstico de la ciudad de Montería y su área de influencia: dimensión **ambiental**

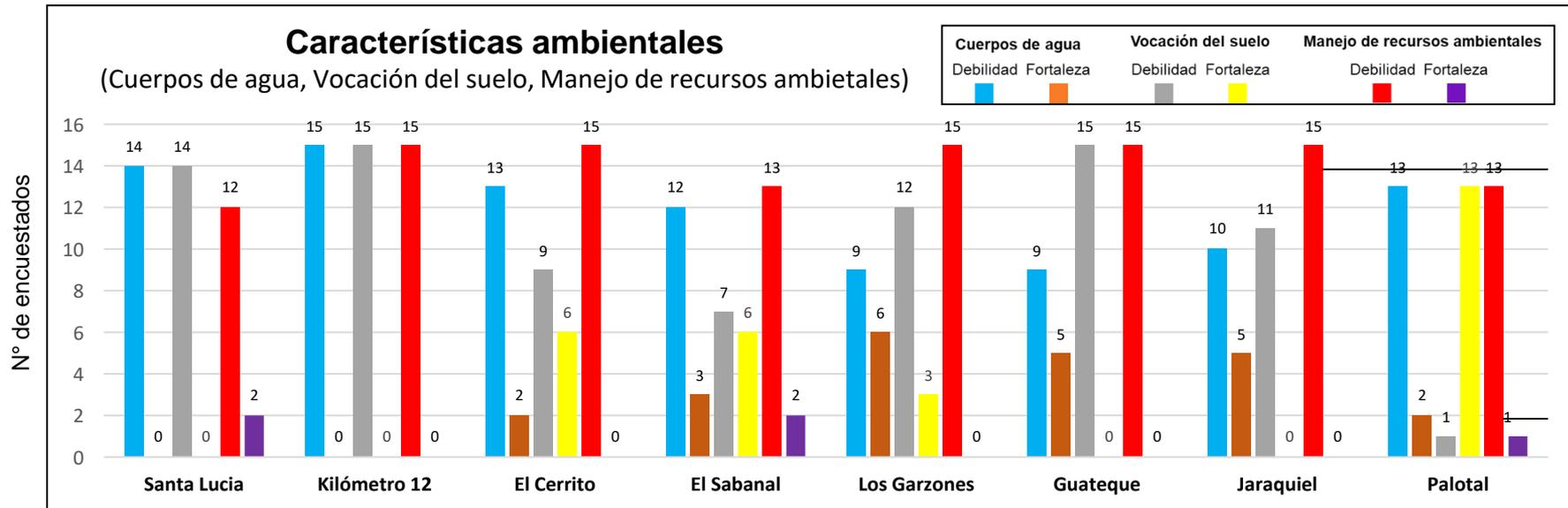


Figura 17. Características ambientales / Fuente: elaboración propia

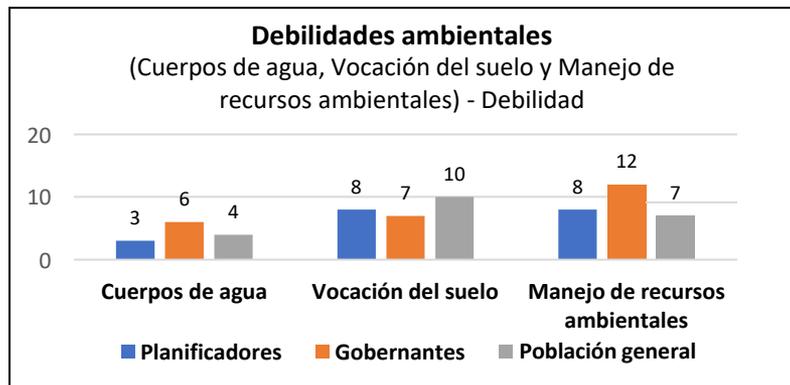


Figura 18. Debilidades ambientales/ Fuente: elaboración propia

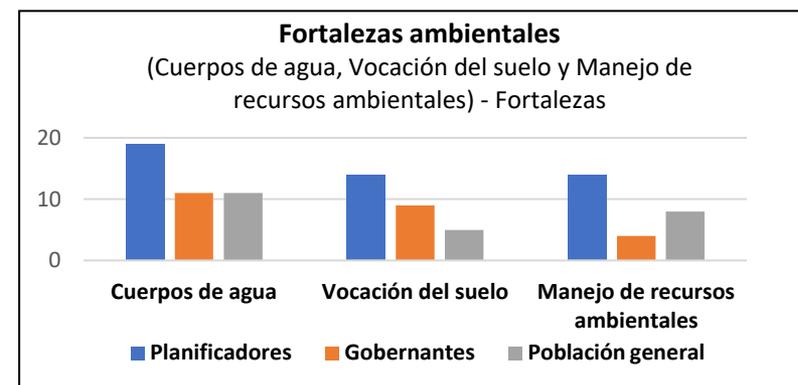


Figura 19. Fortalezas ambientales / Fuente: elaboración propia

En la ciudad de Montería el panorama es distinto, ya que los planificadores encuestados, quienes hacen parte de la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge – CVS, manifiestan que existen controles en cuanto a la contaminación del recurso hídrico en el municipio. Lo que contrasta con lo manifestado por los pobladores de la zona rural.

Respecto al **uso del suelo**, a las afueras de la ciudad de Montería, principalmente en grandes fincas, sus dueños deciden darle una vocación ganadera al suelo, aunque este no sea apto para ello, presentándose conflictos en la utilización de los mismos, ya que al tener características físico químicas aptas para las actividades agrícolas y agroindustriales y no ser utilizados para esto, se generan problemáticas alrededor de su uso. Si se evitara lo anterior, se generarían ofertas de empleo a través de clústeres, cooperativas, industrias y empresas que ayuden a impulsar la economía del municipio y a su vez contribuya al cuidado de los recursos naturales para su preservación.

Capítulo 3.

3. ALTERNATIVAS DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO TERRITORIAL EN LA CIUDAD DE MONTERÍA Y SU ÁREA DE INFLUENCIA

El municipio de Montería alberga alrededor de 434.000 personas según datos del DANE (2018) donde la población prácticamente es equitativa si hablamos de hombres y mujeres, es decir, que el territorio tiene un “equilibrio” respecto al género. Lo anterior resulta importante mencionarlo, porque basados en el número de población y su distribución por género, es viable decir que existen en el territorio opciones para impulsar estrategias de desarrollo territorial incluyentes.

Tanto hombres como mujeres juegan un papel importante en la sociedad, ya que ellos son quienes realmente pueden manifestar las problemáticas **sociales, económicas, político-administrativas, culturales o/y ambientales** que se puedan estar presentando en el territorio de la ciudad de Montería y su área de influencia.

A través del ejercicio de campo realizado en este trabajo de investigación, se pudo evidenciar que tanto en la ciudad como en el campo existe una fuerza laboral que no entiende de géneros, ya que, en la zona rural, hay tanto hombres como mujeres campesinas que dedican su día a día a cosechar la tierra y cultivar sus frutos como modo de subsistencia, a raíz de la poca oferta laboral en las áreas próximas a la ciudad de Montería. Pero no solo son las áreas rurales las que presentan un déficit de desempleo alto, en la ciudad también existen zonas donde la informalidad prima por encima de lo legal atendiendo a la falta de ingresos económicos de muchos pobladores y a la alta tasa de necesidades básicas insatisfechas, la cual para 2018 según el DANE fue de un 12% para la ciudad y un 45% en las cabeceras rurales.

Las Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI repercuten de manera directa en la calidad de vida de los pobladores, independientemente en la zona en que se encuentren, lo cual genera problemáticas sociales que desencadenan a su vez en más dificultades de orden político y ambiental. La falta de servicios públicos domiciliarios, la ausencia de equipamientos, el no apoyo institucional y la poca presencia de los entes gubernamentales, se han convertido en algunos de los factores que obstaculizan el desarrollo territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia.

Cuando se habla de territorio, bajo la mirada integradora de sus diferentes dimensiones se considera dicho concepto como aquel que crea nuevas relaciones sociales que desbordan las “fronteras” de los lugares y las comunidades y que se entrelazan con otros procesos que ocurren en el tiempo (Capel, 2016). Lo anterior refuerza la idea, que son las comunidades quienes construyen territorio a través del empoderamiento del mismo, lo cual refleja la necesidad de volcar la mirada de los entes encargados de la planificación, gestión y (re)ordenamiento de los territorios hacia dichas poblaciones para reducir en el menor porcentaje posibles las Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI y de ese modo contribuir en la mejoría de la calidad de vida de las personas que habitan tanto en la zona urbana como en la rural.

Dentro de la mejoría de la calidad de vida de los pobladores, los equipamientos de salud y educación cumplen un rol de gran importancia puesto que es el sistema educativo el encargado de brindar las herramientas conceptuales a los niños, jóvenes y adultos, que se encuentran en un claustro educativo, para que puedan contribuir con el desarrollo del territorio a través de iniciativas educativas en sus poblaciones o el municipio en general.

No obstante, en el área de influencia de la ciudad de Montería, a pesar del número de centros educativos y/o escuelas, aparentemente puede ser el “adecuado”, según

lo muestran las bases cartográficas del POT 2019 – 2032 (**Figura 20**) las condiciones de infraestructura de algunos de los centros educativos de la zona rural no son las mejores, al contar con un solo baño para alrededor de 500 estudiantes, como es el caso de la Institución Educativa del corregimiento de Jaraquiel, la cual no solo recibe población de ese corregimiento, sino de algunas veredas de corregimientos aledaños como Leticia, Santa Isabel y Martinica.

Sumado a los equipamientos de educación, encontramos los puestos de salud los cuales no cuentan con las condiciones de infraestructura ni personal adecuado para suplir con las necesidades de salubridad que requiere la población de la zona rural. Proyectos como el de la construcción del hospital de primer nivel en la región de Betancí beneficiarían en gran medida las áreas rurales contiguas a la cabecera urbana de Montería, al no tener que desplazarse hasta la ciudad para tener la atención adecuada y los insumos médicos necesarios.

Resulta complicado el tema de salud, el cual se encuentra relacionado con la accesibilidad vial desde las cabeceras corregimentales del área de estudio hasta la ciudad de Montería. Si se contarán con vías en buen estado durante todo el año, las personas podrían desplazarse sin problemas hasta el casco urbano de Montería a recibir la atención medica que no puedan ofrecerles en los puestos de salud de sus corregimientos.

Entra en juego el tema de la inseguridad, debido que en muchas ocasiones durante el día o la noche resulta complejo movilizarse desde los corregimientos contiguos al casco urbano, por la presencia de grupos delincuenciales que se encuentran al acecho en las trochas o caminos que deben transitar los pobladores en busca de un buen servicio de salud o insumos médicos. También resulta importante mencionar que el desarrollo territorial del municipio, apunta a transformar a la ciudad de Montería en receptora de turistas en fechas u ocasiones especiales, como la Feria de la Ganadería o las Fiestas del Río, realizadas en el mes de junio.

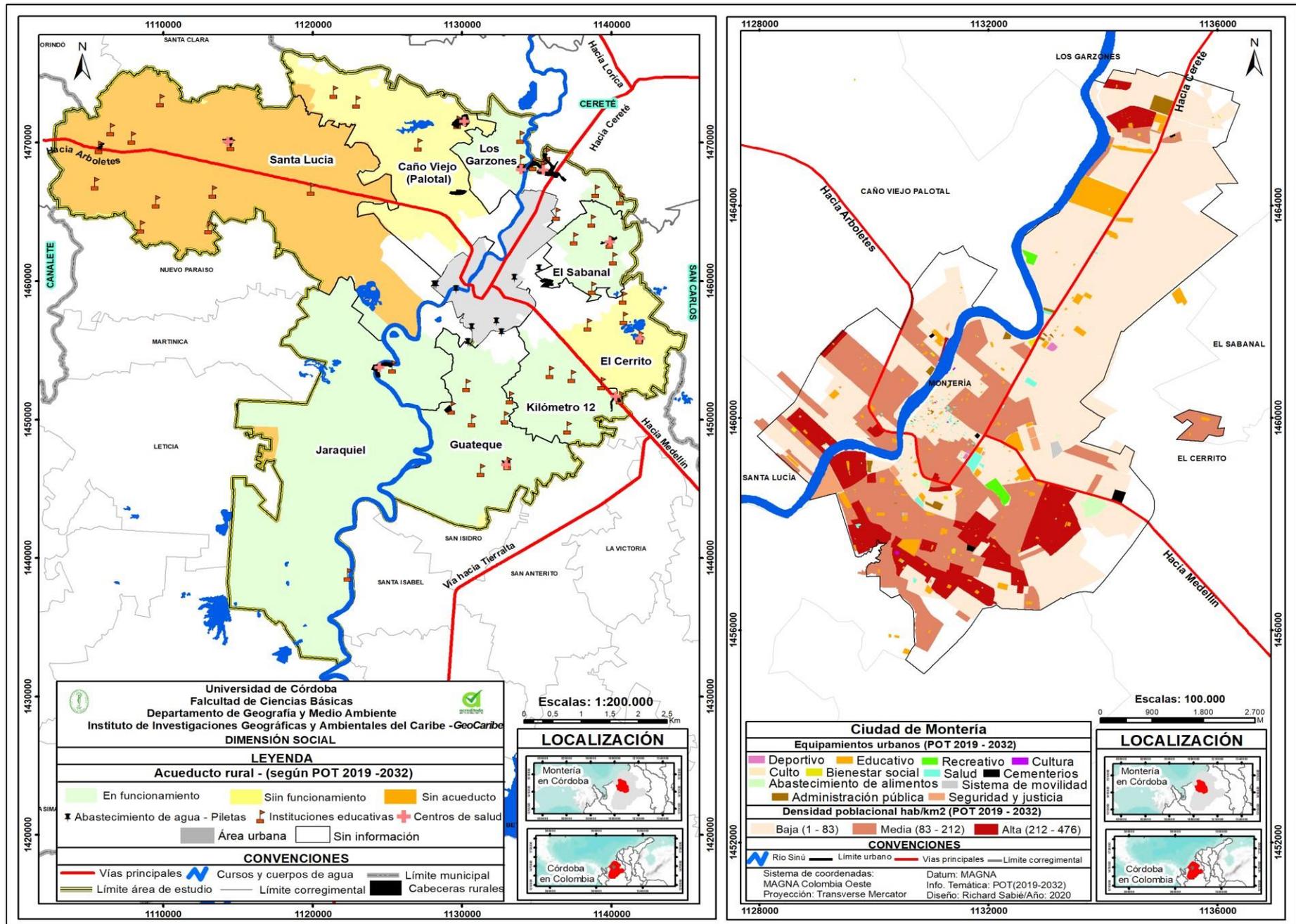


Figura 20. Dimensión social / Fuente: Elaboración propia- POT Montería (2019-2032)

La dinámica turística se ve opacada hacia la zona rural, debido a la falta de cobertura en servicios públicos domiciliarios. El fluido eléctrico en zonas más alejadas de la cabecera urbana de Montería es bastante intermitente, así como la falta de acueducto en tres de los corregimientos contiguos a la ciudad, no presentan acueducto o no está en funcionamiento, sumado a que no existe conexión de alcantarillado y los planes de recolección de basuras son prácticamente nulos.

Todo lo anterior repercute en la presencia de basuras y aguas negras en las vías hacia los corregimientos contiguos a la ciudad lo que se traduce en una percepción negativa para las personas externas y propias del municipio quienes en ocasiones deciden visitar algunos sitios de ocio y recreación que se encuentran en estos corregimientos.

En lo que respecta a la ciudad de Montería, el panorama no es muy distinto a su área de influencia. Aunque presenta un mayor porcentaje de cobertura en los servicios públicos domiciliarios, en algunas zonas de la ciudad, aun no existe alcantarillado, acueducto o conexión a gas natural, en pleno siglo XXI. Indicadores que dejan consideraciones negativas al referirse a la capital del departamento de Córdoba y a una de las ciudades principales en la costa Caribe colombiana.

De primera mano, se logra observar en la **Figura 21**, que existen algunos vacíos en cuanto a la cobertura de alcantarillado. Se evidencia que, en el caso de la margen izquierda de la ciudad, no existe conexión de alcantarillado en casi un 75% de esta zona de la ciudad, lo que deja entender que tampoco existe pavimentación de las calles en un mismo porcentaje, pues para realizar dicha conexión se requiere pavimentar la calle luego del proceso de puesta en marcha del alcantarillado.

Son los estratos cero y uno (POT 2010), donde menos cobertura de alcantarillado existe, principalmente en el sur de Montería y en la margen izquierda como también al occidente de la ciudad y en los barrios de la parte norte a las afueras de la ciudad.

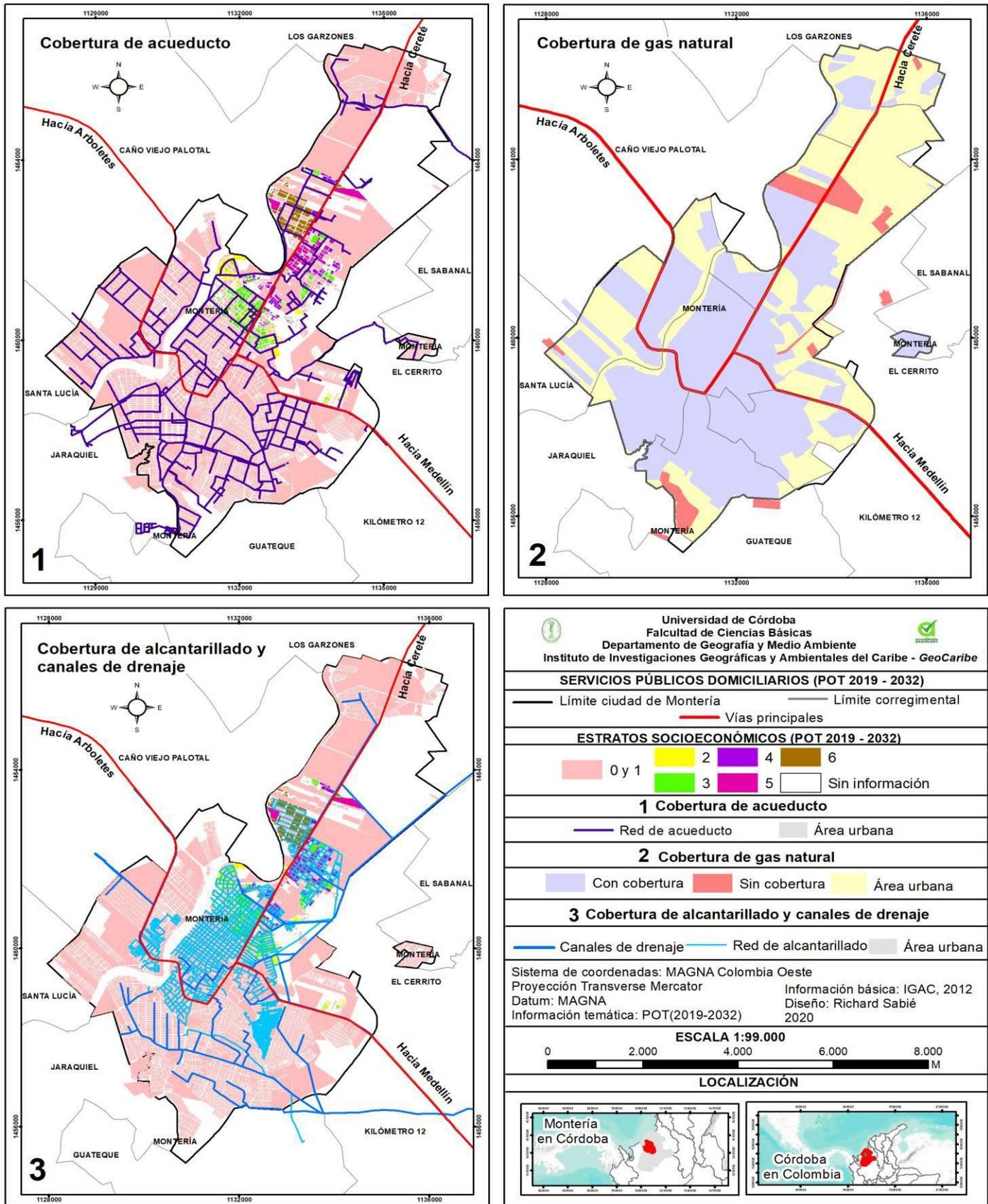


Figura 21. Servicios públicos domiciliarios / Fuente: Elaboración propia - POT Montería (2019-2032)

Los barrios de estratos cuatro, cinco y seis, poseen cobertura de todos los servicios públicos domiciliarios. En el caso del gas natural, existen vacíos en la zona sur de la ciudad, áreas cercanas a Sierra Chiquita, sitio de invasiones y de difícil acceso por su geomorfología. Este lugar colinda con el corregimiento de Jaraquiel donde los pobladores manifiestan no tener cobertura de gas natural, por lo cual deben cocinar con leña, lo que entra en contradicción con la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge – CVS, quien ha impuesto sanciones a varios pobladores por talar árboles para conseguir leña y poder cocinar.

En la zona norte a la altura de la Universidad de Córdoba y el IMAT (Instituto Médico de Alta Tecnología) existen algunos vacíos cartográficos respecto a la cobertura de gas, lo cual se debe a varias razones: 1) falta de actualización catastral en la ciudad por parte del IGAC, 2) edificios en construcción que aún no son habitables y 3) múltiples lotes baldíos de grandes extensiones dentro de la ciudad. Punto a favor en el caso de la ciudad de Montería, es la cobertura de acueducto, pues la ciudad cuenta con un 98% de cobertura en donde el suministro de agua es casi constante.

Resulta importante que la inversión pública se centre en los lugares donde existe ausencia institucional y se evidencian vacíos respecto a la cobertura de servicios públicos domiciliarios, pues permitirán que las condiciones de vida de los pobladores, sumadas a otros aspectos de tipo económico, mejoren sustancialmente. También, ayudarán a generar más oferta en cuanto a la dinámica de ocio y recreación que pueda brindar la ciudad de Montería y su área de influencia, territorio próximo a la cabecera urbana.

En los procesos globalizadores, el auge de las actividades de ocio y recreación son fundamentales para aquellos territorios con tradiciones culturales que puedan convertirse en motores de desarrollo territoriales, como lo es la ciudad de Montería y su zona rural. Impulsar clústeres y/o cooperativas alrededor de la ciudad, jalonaría mucho más la integración del campo y la ciudad creando lo que en algún momento

llegó a denominarse, por el entonces Alcalde Marcos Daniel Pineda García, como la “*Agrópolis del Sinú*” o “*Diverciudad*”, como bien lo ha denominado el actual Ministro de Ambiente, Doctor Carlos Eduardo Correa.

Por ende, son los servicios básicos domiciliarios, con ayuda de la estratificación socioeconómica, elementos fundamentales para llevar la inversión pública a los sitios de alta prioridad, pues sin duda, es la zona rural del municipio de Montería la que posee los recursos necesarios para convertir a la ciudad en un territorio integral que satisfaga las necesidades de los ciudadanos, sin olvidarse de los pobladores de las áreas rurales.

Es importante, que los elementos sociales configuradores del territorio, manifestados a través de sus pobladores, sean tenidos en cuenta en los ejercicios de planificar, gestionar y (re)ordenar el territorio. En tal sentido pueden brindarse las soluciones, paso a paso, de los distintos inconvenientes que surgen tanto en la ciudad como en el campo.

Muchos de los aspectos sociales que hoy día han pasado a ser problemáticas, obedecen a la **dinámica económica** que tiene la ciudad de Montería como centro de atracción para la inversión y los negocios. Es decir, que actualmente el casco urbano de Montería y su área de influencia se encuentra en un estancamiento económico debido a la falta de empleo formal más allá de su cabecera urbana, pues no existe un número significativo de industrias y empresas de gran envergadura que amplíen la oferta de empleo en todo el municipio.

Aun teniendo suelos contiguos a la ciudad destinados a la producción pecuaria, agrícola, forestal, ganadera, entre otras, no se evidencia la generación de empresas, clústeres y/o cooperativas destinadas a este tipo de actividades para aprovechar el gran potencial agrológico de los suelos del municipio. Por el contrario, se han creado empresas privadas que no generan empleo local, sino, que obedecen

a intereses propios de personas ajenas al territorio, empleando mano de obra que no es propia del municipio de Montería. Ejemplo de ello, múltiples cultivos de palma de aceite que han tomado un auge importante en territorio monteriano (**Figura 22**).

Los cultivos de palma de aceite causan un gran daño al suelo, pues su periodo de recuperación luego de extraer todos los cultivos es entre 20 a 25 años en promedio, y en corregimientos como Los Garzones muy cerca a la ciénaga de Corralito, área protegida, se encuentran cultivos de palma de aceite con vastas extensiones, ocasionando el desecamiento del espejo de agua mediante la expansión paulatina de dichos cultivos.

También hay presencia de dichos cultivos en zonas como Jaraquiel, Guateque y El Cerrito, en donde existen campesinos con precarias condiciones de vida al no tener un empleo ni condiciones económicas para trabajar sus tierras y así poder generar ingresos. Es entonces cuando se analiza como el territorio contiguo a la ciudad de Montería se está “entregando” a personas ajenas al municipio y dejando de lado a campesinos que por tradiciones y costumbres se dedican a trabajar el campo sin deteriorarlo y a su vez generando opciones para mejorar su calidad de vida y la de otros pobladores.

Existe un caso particular en el corregimiento de Guateque, donde se encuentra una (empresa privada) finca (Villa Elizabeth) con una extensión de 116 hectáreas dedicada a la producción piscícola y de pastos tecnificados para el ganado, la cual tiene bajo sus terrenos cuerpos de agua naturales y artificiales que pueden ser aprovechados a través de convenios y subsidios por parte de la Alcaldía y/o Gobernación, para campesinos que puedan laborar en una zona de tan alta producción piscícola y silvopastoril.

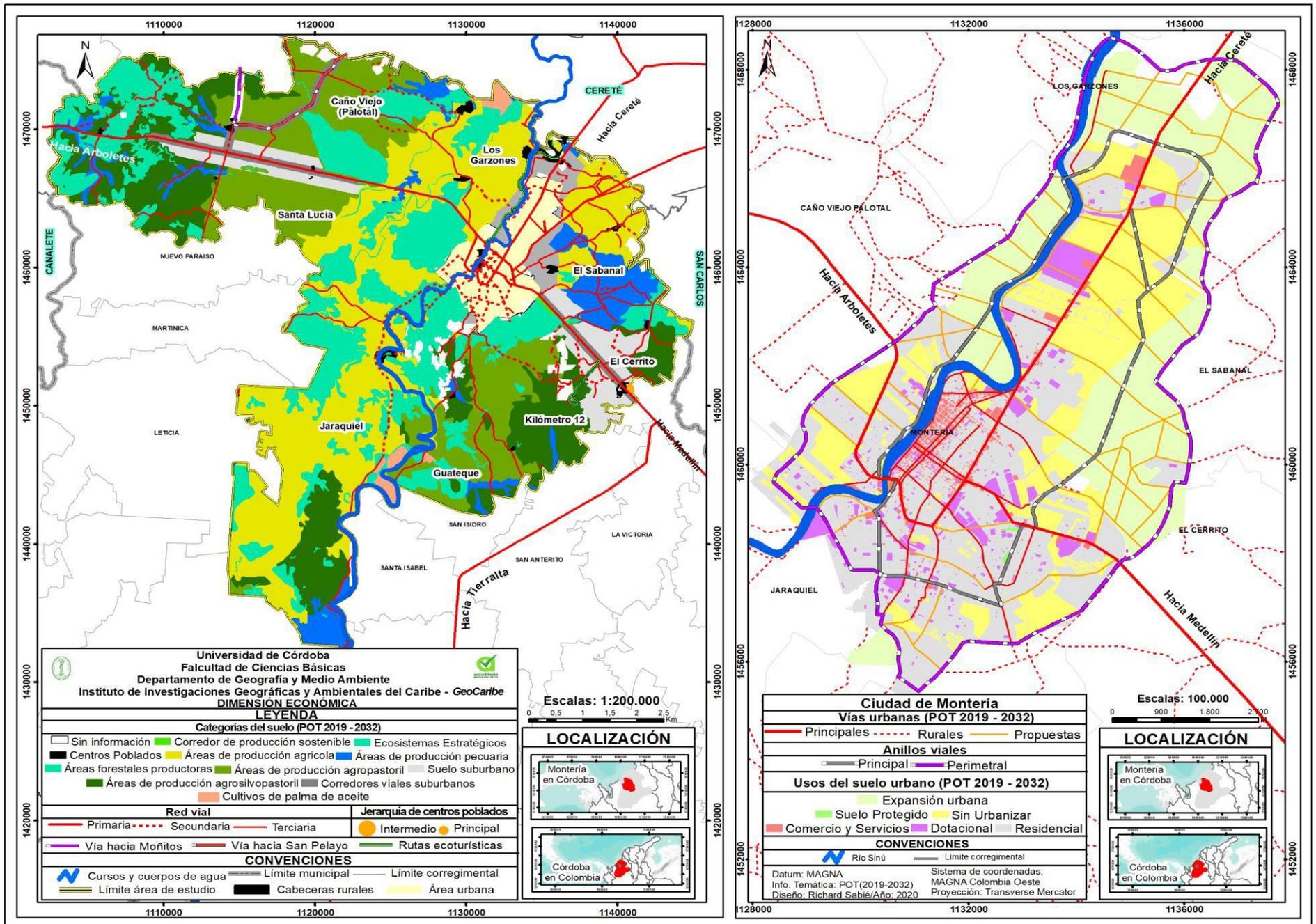


Figura 22. Dimensión económica / Fuente: Elaboración propia - POT Montería (2019-2032)

Otro ejemplo claro, es el caso del corregimiento El Sabanal donde se presenta uno de los conflictos de uso del suelo más grandes del área de estudio, pues según el POT (2019 - 2032) estos suelos están destinados a la producción agrícola, pero se utilizan para ganadería. Alrededor de 100.000 hectáreas destinadas a la producción ganadera creando un conflicto en el uso del suelo pues estas tierras pueden ser aprovechadas a través de la cooperación de las entidades gubernamentales y los dueños de los terrenos para la producción agrícola e ir convirtiendo a Montería en una despensa agrícola para el departamento de Córdoba y la región Caribe como se plantea en Plan de Desarrollo Nacional (*Pacto por Colombia, pacto por la Equidad*) del actual Presidente de la República, Doctor Iván Duque Márquez.

Son las vías elementos claves dentro del Desarrollo Territorial Integrado pues permiten la articulación de los centros poblados con la ciudad y de los demás lugares propicios para el desarrollo. Para el caso de la zona rural del área de estudio existen particularidades que llaman la atención pues en algunos corregimientos se evidencia un nivel de desarrollo, frente a sus equipamientos, vías, aprovechamiento de los recursos, entre otros aspectos, que no se manifiestan en otros territorios con igual o menor distancia (en kilómetros) con respecto al centro de la ciudad.

Caso particular es el corregimiento Los Garzones (categorizado como barrio en el POT 2019 – 2032), El Sabanal, El Cerrito y el Kilómetro 12. El primer corregimiento cuenta con una dinámica de servicios públicos domiciliarios, equipamientos en general y rutas de transporte público, no existentes en los demás corregimientos mencionados, aun siendo que todos se encuentran bastante cerca (menos de trece kilómetros) del centro de la ciudad.

Existe una explicación bastante acertada para el caso mencionado en el párrafo anterior y es que el corregimiento de Los Garzones cuenta con una vía de acceso principal (avenida circunvalar) la cual conecta todo el flujo vehicular que viene de la costa Caribe colombiana con el centro y sur de la ciudad de Montería, caso similar

al del corregimiento del Kilómetro 12 que se encuentra atravesado por la vía que conduce a los municipios de Planeta Rica, Tierralta, Valencia y a la ciudad de Medellín. Escenario contrario resulta para los corregimientos de El Sabanal y El Cerrito (cabeceras) quienes, a pesar de estar cerca al casco urbano de Montería, no son atravesados ni están cerca de una vía principal lo cual no genera el mismo dinamismo en cuanto a equipamientos, estado de las vías, rutas de transporte público entre otros aspectos.

Para el caso del corregimiento de Guateque y Santa Lucía, el atraso evidente, aparte de otros aspectos, se debe a la presencia de grupos delincuenciales que limitan el acceso de población desconocida a zonas cercanas a sus cabeceras rurales. Ejemplo de ellos fue la visita de campo realizada, donde, en varias ocasiones fue imposible acceder a ciertas zonas de dichos corregimientos por avisos de la comunidad relacionadas con inseguridad.

El corregimiento de Jaraquiel resulta interesante, puesto que cuenta con una vía de acceso en excelente estado todo el año y su cabecera no está a más de once kilómetros de distancia del centro de la ciudad, pero posee una particularidad que refleja el atraso y abandono. Este corregimiento está atravesado por el río Sinú, y la mayoría de su población está asentada en la margen derecha del río, lo cual es un limitante respecto a la cobertura de servicios públicos domiciliarios. Sumado a lo anterior se encuentra la cercanía con Sierra Chiquita, la principal elevación al sur de la ciudad, escenario de invasiones, delincuencia, venta de estupefacientes y otro tipo de actividades que han impedido el desarrollo positivo de dicha zona, sumado a la ausencia institucional.

Se convierten entonces los ejes viales en redes de estructuración, dinamización y (re)organización de algunos lugares que presentan poco desarrollo territorial y que a su vez se encuentran en áreas apartadas de la ciudad. Resulta fundamental que las administraciones municipales y departamentales enfoquen parte de la inversión

pública en la creación, adecuación y mejoramiento de vías primarias, secundarias y terciarias para de este modo conectar más los territorios (campo - ciudad) y poder articular un Desarrollo Territorial Integrado que fortalezca los puntos álgidos ajustados a la realidad de cada lugar.

Vías y población son elementos que fortalecen el desarrollo territorial de los lugares. Las primeras permiten la comunicación e intercambio de bienes y servicios tanto en la zona urbana como en el campo; y la segunda, construye territorio, ya que son los pobladores los apoderados a través procesos de ocupación del territorio quienes se encargan de ordenar o (re)ordenar el espacio geográfico ajustado a las necesidades de cada grupo poblacional. Por tanto, los ejercicios de planificación, gestión y (re)organización territorial deben tener en cuenta a la comunidad para que a través de ella se evidencien las problemáticas sociales, económicas, culturales y ambientales, y mediante soluciones político-administrativas se dé prioridad a los lugares que mayor inversión necesitan.

Aspectos culturales como el sentido de pertenencia y apropiación por el espacio habitado, son elementos que necesitan ser tomados en cuenta para poder conocer los lugares y sus pobladores, debido a que todos los actores sociales juegan un papel importante en el desarrollo del territorio y en la consecución del constructo social que se forja a partir de las costumbres y tradiciones que ayudan a crear territorialidades (**Figura 23**).

Algunos sitios se convierten en referentes culturales de los pobladores quienes van creando una dinámica territorial alrededor de los recursos que el medio les ofrece. Es entonces cuando las racionalidades de los actores territoriales deben converger para elaborar un panorama integral de todos los puntos de vista que se tienen en la ciudad de Montería y su área de influencia.

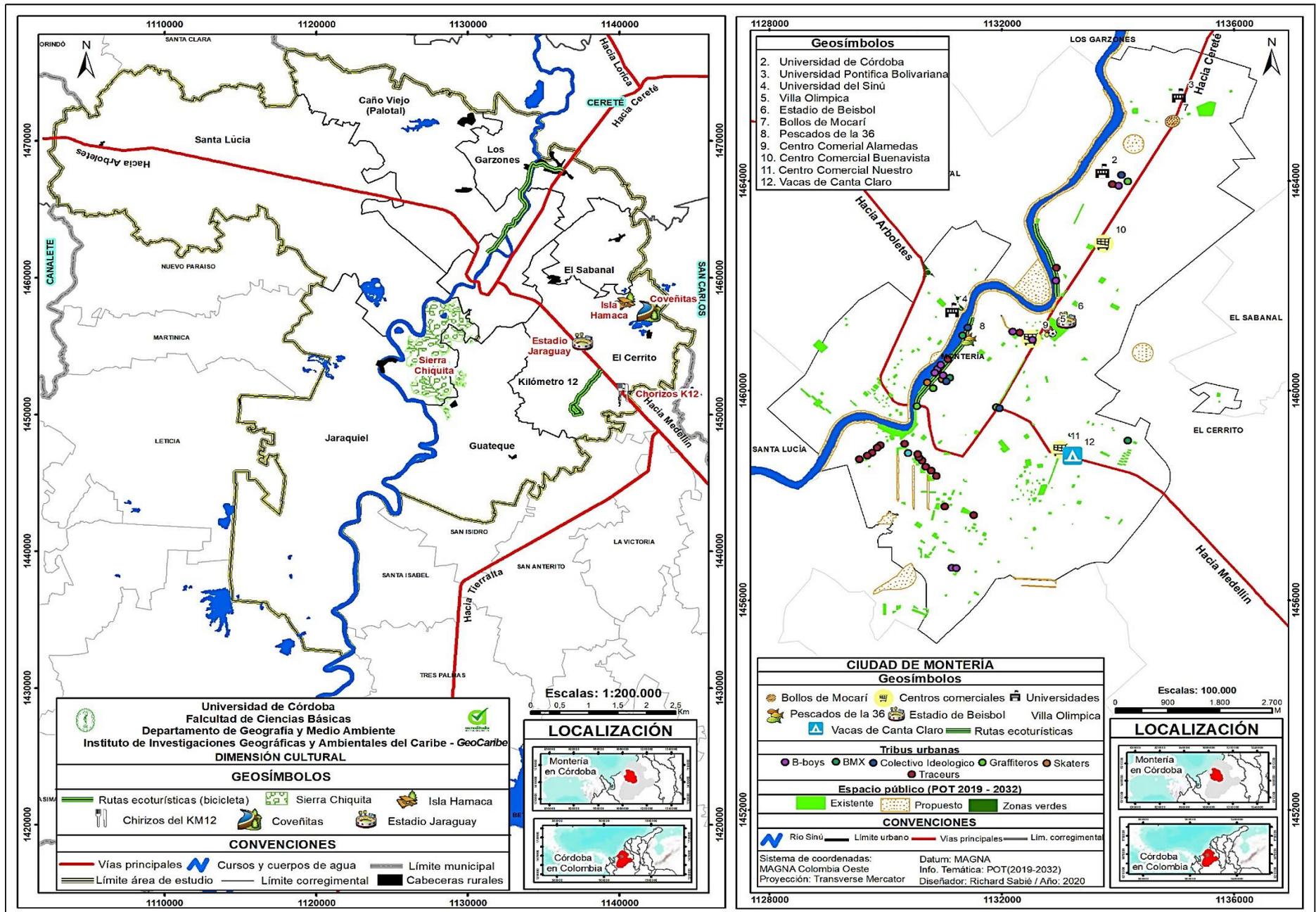


Figura 23. Dimensión cultural / Fuente: Elaboración propia – POT Montería (2019-2032)

La dinámica de expansión urbana de la ciudad también repercute en el constructo social y en los imaginarios colectivos de las personas, ya que los limita a mirar hacia las nuevas zonas que disponen los gobernantes para el desarrollo de la ciudad. No obstante, algunos corregimientos cercanos al casco urbano de la ciudad de Montería, tales como, El Cerrito, Los Garzones, El Sabanal y el Kilómetro 12 cuentan con zonas de ocio y recreación relacionadas con la cultura cordobesa, lo cual manifiesta la relación entre cultura y territorio.

El panorama es distinto en los corregimientos de Santa Lucía, Guateque, Jaraquiel y Caño Viejo – Palotal, los cuales a pesar de sus largas tradiciones culturales como las plantas de *altamisa* y *balsamina* como curas naturales para algunas enfermedades, los cultivos de maíz, ñame, yuca, papaya, coco para sustento, comercialización e intercambio de los pobladores y la cría de cerdos, bocachicos, cachamas, gallos finos como fuente de ingresos, no cuentan con escenarios prospectivos de desarrollo territorial respaldados por dichas características culturales que ayuden a fortalecer estos lugares y a generar espacios de intercambio cultural que contribuyan a mejorar los ejercicios de planificación, gestión y (re)ordenamiento del territorio ajustado a las realidades de cada uno de estos territorios y a su vez propicien la inversión pública enfocada en la construcción de territorio bajo el carácter topofílico. Algunas de estas tradiciones y costumbres se han perdido tras el paso de generaciones, y se han ido creando nuevos colectivos y grupos culturales importados de otras partes del mundo, los cuales le han dado una dinámica distinta principalmente a la ciudad y a sus espacios de ocio, recreación y esparcimiento.

El espacio público ha jugado un papel fundamental en la construcción de escenarios propicios para el desarrollo cultural de nuevas generaciones, pero ha dejado de lado las verdaderas costumbres y tradiciones de las comunidades indígenas como también las actividades agrícolas y ganaderas que ayudaron a forjar este fragmento de territorio cordobés.

En el ejercicio académico e institucional de planificar, gestionar y (re)ordenar los espacios es fundamental tener en cuenta la percepción ciudadana como herramienta fundamental para contrastar las racionalidades de los actores territoriales claves y articular todas las apreciaciones que puedan contribuir con la construcción de un Desarrollo Territorial Integrado por medio de la superposición de las dimensiones que entran a jugar un rol de gran importancia en el territorio; social, económica, político-administrativa, cultural y ambiental.

Sintetiza la percepción aspectos como el grado de satisfacción de los ciudadanos y su forma o valoración apreciativa de la ciudad, relacionados como factores cualitativos referentes a la calidad de vida. Este concepto abre interesantes líneas de exploración que contribuyen al conocimiento de la ciudad y presentan la valoración del ciudadano frente al medio en el que ejerce su actividad cotidiana. Se pueden llevar a cabo propuestas de trabajo encaminadas a potenciar la visión del paisaje urbano y rural, ya que el estudio del espacio geográfico tiene como elemento clave al ser humano y su relación con el medio que le rodea (Gutiérrez, 1996).

Por consiguiente, el desconocimiento cultural, se convierte en un aspecto que en ocasiones repercute en malas prácticas de sostenibilidad ambiental al momento en que desaparecen algunas costumbres y tradiciones por el paso de generaciones, las actividades agrícolas, piscícolas y agroindustriales, estas últimas en menor medida, tienden a cambiar sus métodos de aplicación ocasionando situaciones de conflicto en el uso del suelo. Los entes gubernamentales deben tomar cartas en el asunto y tratar de recuperar las tradiciones y costumbres para aplicarlas en alguna medida a los métodos de producción y aprovechamiento de los recursos naturales, pudiendo mezclar la tecnificación del campo con los constructos culturales propios de esta región.

En los corregimientos contiguos a la ciudad de Montería existe un incalculable número de recursos que pueden ser aprovechados de manera sustentable, cumpliendo con los objetivos de desarrollo sostenible elaborados por la

Organización de las Naciones Unidas – ONU (NN.UU por sus siglas en inglés) donde más se evidencian conflictos en el uso de la tierra, puesto que algunos terrenos destinados para actividades agrícolas son tomados para ganadería, como pasa con una vasta extensión del corregimiento El Sabanal.

Los cultivos de palma de aceite son generadores de la sobreutilización del suelo, ya que en corregimientos como Guateque, Los Garzones y Jaraquiel existe evidencia de grandes plantaciones de este cultivo, se logró relacionar el daño ambiental que está ocasionando la palma, en Los Garzones, a la ciénaga de Corralito, la cual ha perdido gran parte del espejo de agua por la sobre carga que ocasionan los múltiples cultivos que se sitúan a sus alrededores, sumados a los incendios forestales provocados para la caza de especies en vía de extinción. En Jaraquiel, se encuentran situadas varias hectáreas de palma de aceite a las orillas del río Sinú, de donde se han desviado varios canales para producción de dichos cultivos.

En la **dimensión ambiental** se observa el mapa de uso recomendado del suelo donde se evidencia que gran parte del suelo de protección y agrícola está siendo utilizado para la producción de ganado. Existen en gran parte del territorio, conflictos evidentes, lugares donde la mayoría de su espacio es ocupado por ganadería intensiva y extensiva, pero no hay presencia de incentivos para la oferta de empleo alrededor de esta actividad tan representativa de la región (**Figura 24**).

Lo anterior ocasiona básicamente dos problemáticas: 1) que se produzca concentración de la tierra sobre pocas personas, dejando de lado a los campesinos quienes pudieran laborar si se pensara en la creación de clústeres relacionados con la actividad ganadera y así contribuir con el Desarrollo Territorial Integrado de la ciudad y su área de influencia 2) que cada vez más los suelos vayan perdiendo

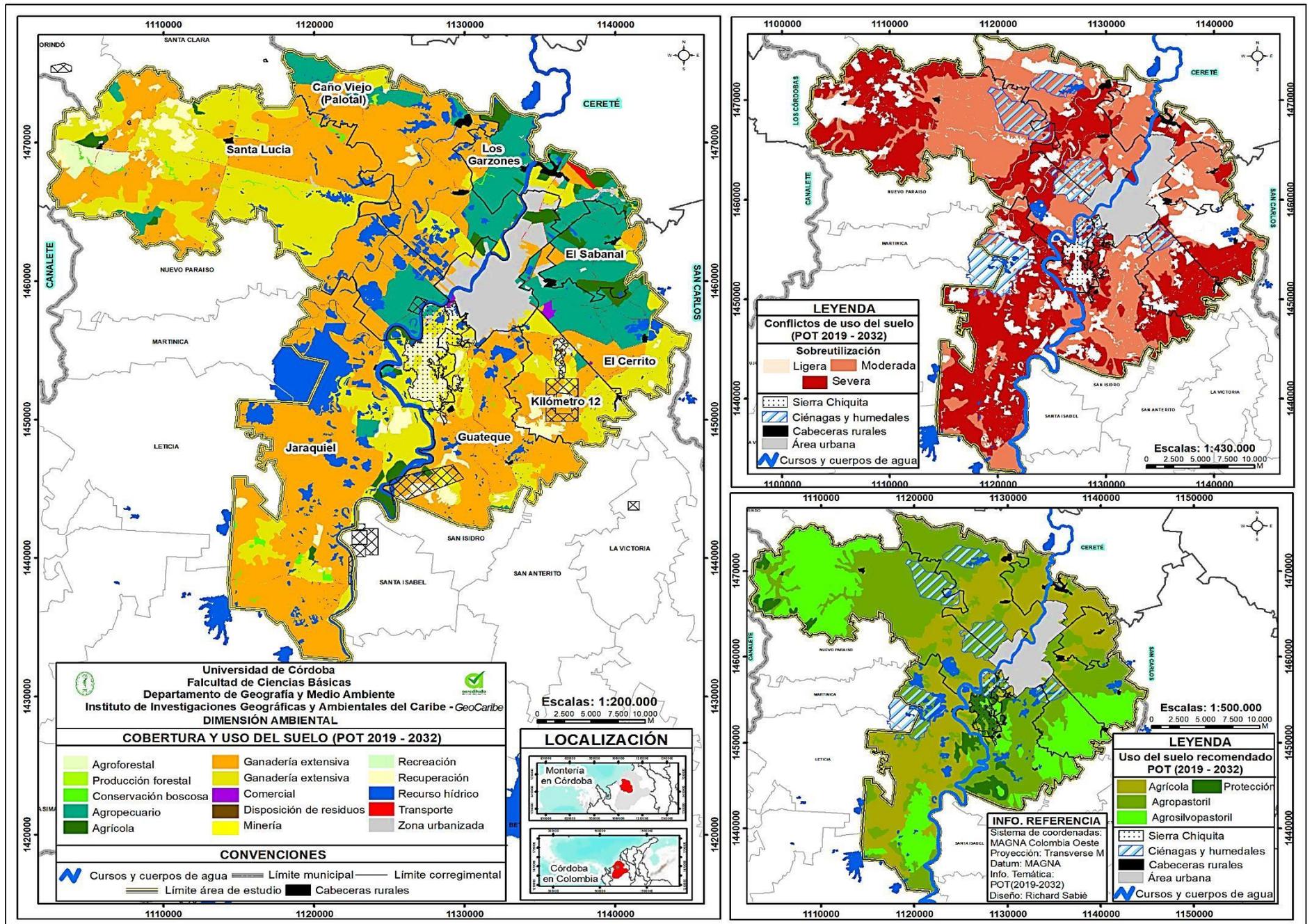


Figura 24. Dimensión ambiental / Fuente: Elaboración propia - POT Montería (2019-2032)

su fertilidad debido al manejo dado por la actividad ganadera, haciendo menos sustentables los recursos naturales del área rural contigua al casco urbano de Montería.

Para el Kilómetro 12, el principal conflicto en cuanto a la dinámica ambiental que ahí se maneja, es la minería, pues allí se encuentra ubicada La Balastrera, sitio de extracción de material para construcción que se obtiene principalmente de tres cerros a los cuales se les denomina coloquialmente como “Morro 1”, “Morro 2” y “La Balastrera”, sitios donde concurren personas a realizar “*mountain bike*” (ciclo montañismo) por las empinadas elevaciones. Se pudo evidenciar en el trabajo de campo, que quizá dentro de tres o cuatro años, los “Morro 1 y 2” ya no estarán, debido a que “La Balastrera” seguirá extrayendo material de construcción o terminará quitando esos cerros llenos de naturaleza donde las personas realizan actividades de trote, caminatas, eco-paseos, *mountain bike* y demás actividades al aire libre. Resulta preocupante, que frente al panorama del cambio climático que se vive hoy día se tenga prioridad por la minería, por encima de actividades que llaman al cuidado del medio ambiente, la atracción de turistas y la sostenibilidad de los recursos.

Otro problema puntual que se presenta en el corregimiento del Kilómetro 12, es el relleno sanitario que se ubica en sus inmediaciones, pues en ocasiones las ráfagas de viento llevan malos olores a los pobladores ocasionando molestias y hasta enfermedades respiratorias. Aspectos a tener en cuenta por las administraciones locales y departamentales en materia de (re)ordenamiento del territorio.

En el corregimiento de Guateque, existen múltiples cuerpos de agua que podría propiciar las actividades de piscicultura, pero en gran medida son acaparados por grandes terratenientes que los utilizan para beneficio propio dejando de lado a los pobladores de esta zona. Otro punto a tener en cuenta por los entes

gubernamentales si se piensa en activar económicamente para esta área a través de actividades agrícolas o piscícolas.

El caso de El Cerrito la situación no es tan diferente a los conflictos de uso del suelo que se evidencian en otros corregimientos, ya que los mismos pobladores manifiestan que algunas personas están comprando tierras de campesinos y tienen grandes extensiones de terreno para ganadería, lo cual está generando problemas de orden social pues los campesinos se están quedando cada vez más sin tierras que trabajar y recurren a la invasión de grandes fincas generando problemáticas de orden público.

En Caño Viejo – Palotal, los campesinos señalan que en algunas ocasiones se han visto perjudicados por la construcción de canales que se desprenden del caño del mismo nombre para riego de algunos cultivos en grandes fincas, haciendo que los campesinos y sus familias busquen otros medios para la generación de ingresos, tales como el mototaxismo, empleo informal que repercute en dos problemáticas:

- 1) muchas de las motocicletas utilizadas para este empleo informal, no cuentan con tecno-mecánica lo que ocasiona que circulen contaminando en niveles mayores a los permitidos en el ambiente, y
- 2) al no dedicarse a las actividades tradicionales del campo y buscar nuevas fuentes de empleo (informal) las costumbres sobre el manejo y transformación de la tierra se va quedando en el olvido al paso de las generaciones.

Vemos como la dinámica ambiental repercute entonces en la dimensión tanto cultural como social y económica, lo que refuerza aún más la justificación de este trabajo de investigación que está soportado bajo la conceptualización del Desarrollo Territorial Integrado como ejercicio articulador de la dinámica de planificación, gestión y (re)ordenamiento territorial.

Las inundaciones se constituyen en un aspecto muy importante a considerar, en la forma de expansión de la ciudad y en la manera de visionar su área de influencia. Si bien el municipio de Montería posee un gran número de humedales, ciénagas y demás cuerpos de agua, se debe tener en cuenta su mayor afluente hídrico, el río Sinú, como elemento integrador que impulse el desarrollo territorial del municipio.

Por las características geomorfológicas del municipio, la ciudad está situada en una serie de bacines o “bateas” propias del valle del río Sinú, lo cual resulta problemático al momento de referirse al grado de amenaza que se presenta en gran parte del área de influencia de la ciudad de Montería, como también en su casco urbano. Se puede observar que gran parte de la margen izquierda del río se encuentra en amenaza alta por inundación, debido a que esta zona está conformada por las llanuras de inundación o zonas de descarga del río, aspecto a considerar si se piensa en la expansión de la ciudad hacia estos terrenos (**Figura 25**).

Los corregimientos menos perjudicados por las manifestaciones del río Sinú son el Kilómetro 12, Guateque y en alguna medida Santa Lucía y El Cerrito. El resto de los corregimientos, Los Garzones, Jaraquiel, El Sabanal y Caño Viejo – Palotal, se encuentran en alto riesgo de inundación, lo cual en época de altas precipitaciones ocasiona la pérdida de grandes áreas de cultivos, viviendas, ganado, entre otros elementos, por lo cual es primordial que, en el ejercicio de planificación, de la ciudad de Montería y su área de influencia, se involucre de manera muy rigurosa la temática de amenaza y riesgo.

En la ciudad se hace necesario que el sistema de canales de drenaje y alcantarillas siempre esté en óptimas condiciones debido a que en algunas ocasiones cuando se presentan fuertes precipitaciones y el caudal del río se encuentra al máximo, muchas de las calles del centro, norte-occidente, sur y margen izquierda de la ciudad colapsan, inundándose y provocando problemáticas de movilidad y accidentes viales.

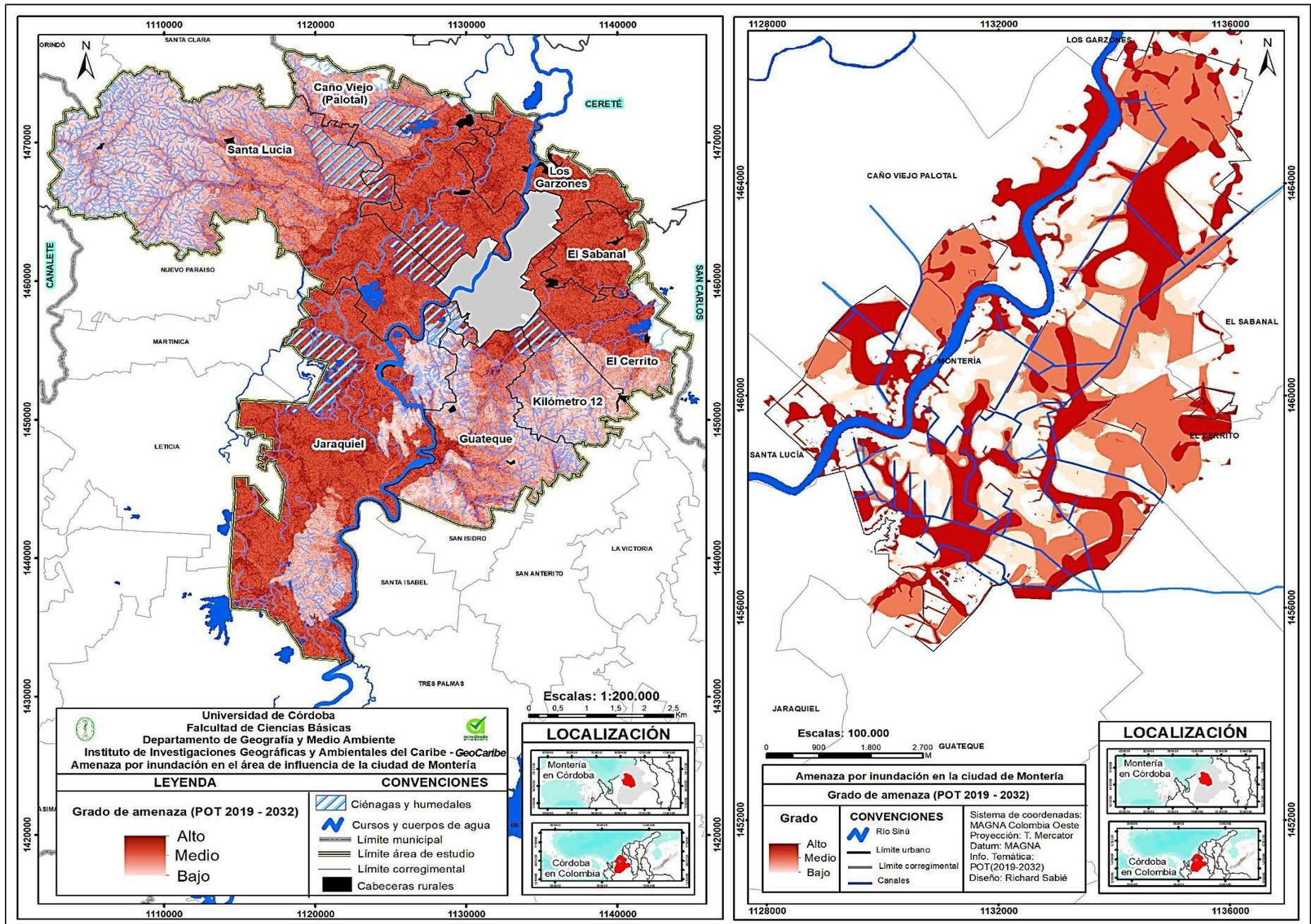


Figura 25. Amenaza por inundación / Fuente: Elaboración propia - POT Montería (2019-2032)

Dentro del concepto de Desarrollo Territorial Integrado se conciben las dimensiones sociales, económica, cultural, ambiental y político-administrativa. Esta última debe ser transversal a todas las dimensiones, para poder tener un diagnóstico riguroso y eficiente acerca de lo que realmente aqueja a los pobladores y permita definir cuáles son los proyectos que deben ser priorizados, mediante inversión público-privada, de ese modo se podrá contribuir al mejoramiento de la ciudad y jalonar mucho más el territorio contiguo a la cabecera urbana de Montería, para convertirlo en un espacio de desarrollo que brinde recursos a la ciudad y que ésta lo retribuya mediante servicios, que estén tanto en ciudad como en la zona rural.

Capítulo 4.

4. CONVERGENCIA DE LAS RACIONALIDADES DE LOS ACTORES TERRITORIALES

La manifestación colectiva de la percepción poblacional permitió conocer la necesidad de involucrar a los actores territoriales del área de estudio, dentro de futuros procesos de planificación, gestión y (re)ordenamiento del territorio, con el fin de contribuir con la mejora sustancial de los ideales que se tengan en cuenta a la hora de intervenir el territorio, que como ellos mismos mencionan, han construido a través de las manifestaciones culturales propias de esta región cordobesa.

A partir de los datos recolectados en campo, y la información obtenida mediante el procesamiento de dichos datos, se logró realizar un proceso de convergencia de las racionalidades de los actores sociales claves en el territorio (comunidad, gobernantes y planificadores) quienes fundamentalmente son las personas que observan, viven y analizan el territorio por medio de sus vivencias diarias.

Resultó importante determinar cuáles son las prioridades desde los tres puntos de vista de los actores territoriales, sumados al del investigador, ya que ello permitió enfocar el trabajo hacia perfiles de proyectos encaminados en el mejoramiento de las condiciones de Desarrollo Territorial Integrado en la ciudad de Montería y su área de influencia, con distintas percepciones, más allá del criterio único de las personas encargadas de planificar el territorio, quienes, en ocasiones, perfilan los proyectos bajo intereses no tan colectivos ni ajustados, en gran medida, a las necesidades reales del territorio.

4.1 Ejercicio de triangulación metodológica

El enfoque humanístico y la geografía urbana fueron herramientas claves en el ejercicio de campo y posterior análisis cartográfico realizado en esta investigación, ya que correlacionar el punto de vista de los actores territoriales, la superposición de capas y el punto de vista del autor del trabajo resultó ser un ejercicio

metodológico bastante eficaz al momento de priorizar los perfiles de proyectos más ajustados a la ciudad de Montería y su área de influencia y así poder aportar, con elementos conceptuales rigurosos, aspectos fundamentales en el ejercicio de planificación, gestión y (re)ordenamiento territorial bajo el enfoque del Desarrollo Territorial Integrado (**Tabla 1**).

Tabla 1. Proyectos para mejoramiento de condiciones del DTI en la ciudad de Montería y su área de influencia.

Proyectos identificados	Actores sociales		
	Comunidad	Gobierno	Planificador
- Reciclaje	X		
- Fortalecimiento del comercio	X		
- Mejoramiento de vías y servicios de transporte	X	X	X
- Creación bolsa de emprendimiento pública	X		
- Gestión y manejo transparente de los recursos públicos	X	X	
- Vivienda		X	X
- Creación de empresas y emprendedores		X	
- Desarrollo rural		X	
- Cooperación internacional		X	
- Prestación del servicio de salud		X	
- Convivencia ciudadana		X	
- Capital semilla para estratos 1, 2 y 3		X	
- Agroindustria		X	X
- Educación y desarrollo social	X	X	X
- Seguridad alimentaria e incentivos a emprendedores	X	X	X
- Promoción y potencialización de lugares turísticos	X	X	X
- Participación de ciudadanos en la toma de decisiones territoriales			X
- Tecnologías			X
- Generación de empleo	X		X
- Orden y seguridad			X
- Recreación	X		X

Fuente: elaboración propia a partir del ejercicio de campo

En el proceso de triangulación metodológica, se pudo establecer que los actores territoriales coinciden en priorizar cuatro (4) ejes temáticos fundamentales, los cuales, según su perspectiva, son los más urgentes en llevar a cabo tanto en la ciudad de Montería como en su área de influencia:

- Mejoramiento de vías y servicios de transporte,
- Educación y desarrollo social,
- Seguridad alimentaria y programas de emprendimiento productivo y
- Promoción y potencialización de lugares turísticos de la ciudad y sus alrededores

Es satisfactorio, evidenciar, que tanto el trabajo de campo como el análisis cartográfico, bajo la superposición de capas y el ejercicio de triangulación metodológica de la convergencia de racionalidades en los actores territoriales, coincidan en priorizar los cuatro ejes temáticos mencionados anteriormente, ya que eso indica que si existe una sinergia entre la comunidad, gobernantes y planificadores cuando se trata de planificar, gestionar y (re)ordenar el territorio, lo que demuestra la importancia de implementar el Desarrollo Territorial Integrado, planteado como propósito principal de esta investigación.

Los resultados obtenidos en esta investigación demuestran y ratifican que para poder alcanzar:

- Alta aceptación de los ciudadanos y pobladores hacia Planes de Ordenamiento Territorial y Planes de Desarrollo Municipales y Departamentales.
- Buenos resultados en los proyectos que se lleven a cabo en la ciudad de Montería y su área de influencia.
- Adecuada distribución de los recursos en cuanto a la inversión pública.
- Mejoramiento paulatino de las condiciones de vida de los pobladores.
- Manejo sostenible de los recursos del medio con relación al aprovechamiento de los mismos

Se hace necesario, y casi que obligatorio, tener en cuenta todas las dimensiones presentes en el territorio: social, económica, político-administrativa, cultural y ambiental, como también lograr la integración de la comunidad, los gobernantes y planificadores bajo una misma línea de ideas y proyectos prospectivos que realmente estén ajustados a la realidad territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia, como también poder manejar el concepto del Desarrollo Territorial Integrado (**Tabla 2**).

Tabla 2. Sugerencias de participación ciudadana en proyectos de DTI

Disposición para participar	Actores territoriales		
	Comunidad	Gobierno	Planificador
- Incorporar a la población en proyectos	x		
- Taller para fomento de la cultura	x		x
- Mesas de participación conjuntas	x	x	x
- Creación de espacios de opinión		x	
- Incentivar la participación ciudadana en pro a una mejor planificación			x
- Reuniones o encuesta donde aplique la participación ciudadana para escuchar y aplicar en el desarrollo territorial	x	x	x

Fuente: elaboración propia a partir del ejercicio de campo

En relación a las disposiciones para participar en la realización de proyectos, encaminados al mejoramiento de las condiciones de vida de la población y el desarrollo territorial, no se ve un claro panorama donde todos los actores territoriales se encuentren en concordancia con sus ideas. Esto sin duda repercute en la idealización de un territorio integral, bajo el cual se puedan llevar a cabo iniciativas conjuntas, que estén direccionadas al aprovechamiento de todos los recursos presentes en el territorio y a su vez integrar distintas dimensiones, variables e indicadores que sean propicios para ajustar la inversión pública a las problemáticas de mayor impacto en el territorio.

4.2. Programa de Desarrollo Territorial Integrado – DTI para la ciudad de Montería y su área de influencia

En el proceso investigativo se obtuvieron los resultados mediante un ejercicio de triangulación metodológica, que parte de la convergencia racional en los actores territoriales, y se establecieron perfiles de proyectos, los cuales corresponden al cruce de ideas manifestadas por los gobernantes, planificadores y la comunidad.

Los insumos recolectados en esta investigación permitieron el procesamiento de información y la elaboración de cartografía, por el investigador, además el ejercicio de triangulación metodológica de la convergencia racional de actores territoriales, facilitó crear tres (3) perfiles de proyectos, desde el punto de vista social, económico y cultural, con la transversalidad de las dimensiones político-administrativo y ambiental, los cuales están asociados a las problemáticas más destacadas de la ciudad de Montería y su área de influencia, como a los Planes de Desarrollo Nacional, Departamental y Municipal (**Figura 26**).



Figura 26. Triangulación metodológica
Fuente: elaboración propia

Se ha dado prioridad a tres temáticas en particular para la elaboración de los perfiles de proyectos, que convergieron entre las tantas ideas de los actores territoriales y también fueron las ideas que más relación mantuvieron con los Planes de Desarrollo en las escalas nacional, departamental y municipal. Se priorizó un perfil de proyecto por dimensión, permitiendo la triangulación metodológica a su vez la creación de estrategias de DTI para la ciudad de Montería y su área de influencia.

- **Dimensión social:** conectividad y programas sociales
- **Dimensión económica:** turismo y sostenibilidad ambiental
- **Dimensión cultural:** ciudadanía, cultura y calidad de vida.

4.3 Perfiles de proyectos de Desarrollo Territorial Integrado – DTI

Los perfiles de proyectos se enfocan principalmente en analizar, ordenar y completar de manera sistematizada las ideas, bajo un nivel de detalle no muy profundo (Organización de los Estados Americanos y Ministerio de Educación Nacional, 1995). La construcción de un proyecto, en la mayoría de ocasiones, parte de la idealización o formulación de una estrategia en forma de idea, para darle solución a una o más problemáticas desde un punto de vista en particular. Para los fines de esta investigación, se diseñaron perfiles que responden a las dimensiones social, económica y cultural, las cuales deben ir acompañadas de manera transversal por la acción gestora y garante del aparato político-administrativo del municipio, como también de la preocupación y el cuidado de los recursos del medio natural (**Tabla 3, 4 y 5**).

Tabla 3. Perfil de proyecto – Dimensión social

<p>NOMBRE DEL PROYECTO: Conectividad y programas sociales: dinamizadores del Desarrollo Territorial Integrado – DTI en la ciudad de Montería y su área de influencia.</p>
<p>DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA (Causa – Problema - Consecuencia): En la dimensión social, eje fundamental para identificar los factores o aspectos claves para el ejercicio de planificar, gestionar y (re)ordenar la ciudad de Montería y su área de influencia, se evidencia que es necesario poner en la lupa de la agenda político-administrativa, departamental y municipal, algunos temas como vías y servicios de transporte, ya que en los corregimientos que hacen parte del área de influencia de la ciudad de Montería, existe carencia de vías secundarias y terciarias para mejorar la accesibilidad y conectividad desde los mismos hacia el casco urbano y viceversa. Lo anterior repercute de manera directa en el establecimiento de rutas de transporte público hacia las zonas mencionadas y de ese modo, evitar el incremento del empleo informal (mototaxismo) como alternativa de movilidad frente al precario panorama de la inexistencia o mal estado de las vías. Lo anterior subyace en la posibilidad de incrementar los índices de conectividad tanto de manera interna en las áreas rurales, como de manera externa hacia la ciudad y otros municipios, partiendo del principio en el que se piensa que territorios conectados eficazmente a través de vías de acceso, podrán tener mayor acceso a productos y servicios, como también a fortalecer la dinámica cambiaria entre los productos del campo y los servicios de la ciudad.</p> <p>También, se hace necesaria, la creación y mejora de las vías, como parte de la ejecución de programas sociales, entre los cuales también se deben destacar, educación, salud, servicios</p>

públicos domiciliarios, y seguridad alimentaria. Lo anterior, como parte del paquete de planes sociales que hace falta implementar en los corregimientos del área de estudio para tratar de mejorar en alguna proporción la calidad de vida de dichos pobladores frente a las múltiples problemáticas que tienen con relación a la falta de equipamientos de salud, educación y la falta de cobertura en materia de servicios públicos domiciliarios, lo que resulta impactante, puesto que las cabeceras corregimentales se encuentran a una distancia de no más de 25 kilómetros de la ciudad.

Para poder dar solución, paulatinamente, a las problemáticas del área de influencia de la ciudad de Montería y a su casco urbano, este último, frente al panorama de servicios públicos, se hace necesario atender otra gran problemática que es evidente no solo en el municipio de Montería sino en Colombia, la corrupción. Puesto que se ha convertido en una de las trabas más importantes al momento de llevar a cabo proyectos o alianzas entre instituciones que velan por el bienestar de los pobladores. Es allí, cuando la cooperación internacional se hace necesaria para velar por los derechos y deberes de los pobladores de la ciudad de Montería y su área de influencia y de ese modo ir dándole solución a través de la inversión pública con la ejecución de programas sociales, educativos, de salud que fortalezcan el Desarrollo Territorial Integrado y logren cada vez la conectividad y articulación del territorio lo cual logrará en alguna medida, mayor presencia institucional y mayor seguridad para los pobladores.

JUSTIFICACIÓN: Resulta importante llevar a cabo este proyecto, porque a través de él se puede mejorar la calidad de vida de los pobladores, tanto de la ciudad de Montería como de su área de influencia, por medio de la implementación de programas sociales que permitan fortalecer la presencia institucional en el territorio y la articulación del campo con la ciudad.

Beneficiar a los pobladores de Montería y sus corregimientos contiguos, resultaría muy beneficioso para todo el municipio ya que se van creando lazos y cadenas de desarrollo atrayendo aún más la inversión nacional y extranjera a un territorio rico en recursos naturales y que posee algunos de los suelos más fértiles de la región Caribe. Lo anterior refuerza la tesis del Desarrollo Territorial Integrado como concepto clave dentro del ejercicio de planificar, gestionar y (re)ordenar los territorios para llevar a ellos inversión y mejor calidad de vida. Para este caso concreto, a través de programas sociales de educación, salud y seguridad alimentaria.

OBJETIVO: Dinamizar el Desarrollo Territorial Integrado – DTI en la ciudad de Montería y su área de influencia a través de la conectividad y los programas sociales

ÁREA DE INFLUENCIA: Ciudad de Montería y su área de influencia (Corregimientos de Guateque, El Sabanal, El Kilómetro 12, El Cerrito, Los Garzones, Jaraquiel, Santa Lucia, Caño Viejo Palotal)

BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: La población beneficiada por este proyecto serían los pobladores de la ciudad de Montería y su área de influencia (corregimientos de Guateque, El Sabanal, El Kilómetro 12, El Cerrito, Los Garzones, Jaraquiel, Santa Lucia, Cano Viejo Palotal) ya que al desarrollar programas sociales en la ciudad se van cerrando las brechas existentes en la cobertura de servicios públicos y la falta de equipamientos de salud, principalmente. De ese modo,

poder ir expandiendo la inversión y ejecución de los programas sociales hacia las zonas contiguas a la cabecera urbana de Montería, logrando conectar más el campo con la ciudad y mejorar la calidad de vida de los pobladores.

ARTICULACIÓN DTI CON LA DIMENSIÓN SOCIAL

Los perfiles de proyectos que se elaboren con miras al fortalecimiento del Desarrollo Territorial Integrado de Montería y su área de influencia deben tener relación, con los distintos Planes de Desarrollo que se hayan trazado los entes gubernamentales a escala municipal, departamental, nacional e incluso con los objetivos de desarrollo sostenible a escala global, así se podrán priorizar las problemáticas más relevantes desde los puntos de vista social, económico y cultural siempre teniendo en cuenta la participar político-administrativa y el cuidado de los recursos naturales

PLAN DE DESARROLLO NACIONAL	PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL	PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE
<p>Pacto por la Ciencia, la tecnología y la innovación:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Investigación en ciencia y tecnología y el desarrollo ambiental <p>Pacto por el Transporte y la logística</p> <ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo productivo intrarregional - Modos de conectividad rurales y urbanos <p>Pacto por la calidad y eficiencia de servicios públicos</p> <ul style="list-style-type: none"> - Servicios públicos de calidad <p>Pacto por una gestión pública efectiva</p> <ul style="list-style-type: none"> - Salud <p>Pacto por la descentralización</p> <ul style="list-style-type: none"> - Conectar territorios, gobiernos y poblaciones - Participación de actores regionales representativos 	<ul style="list-style-type: none"> - Conectividad - Analfabetismo - Salud - Seguridad - Generación de empleo - Apoyo financiero /fortalecimiento de la adecuación - Cooperación Internacional - Seguridad 	<ul style="list-style-type: none"> - Oportunidad y emprendimiento - Entorno familiar - Seguridad y legalidad - Fortalecimiento institucional 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fin de la pobreza 2. Hambre cero 3. Salud y bienestar 4. Educación de calidad 10. Reducción de las desigualdades

Fuente: elaboración propia

Tabla 4. Perfil de proyecto – Dimensión Económica

<p>NOMBRE DEL PROYECTO: Turismo y sostenibilidad ambiental: potenciadores del Desarrollo Territorial Integrado – DTI en la ciudad de Montería y su área de influencia</p>
<p>DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA (Causa – Problema - Consecuencia): Alrededor de la dimensión económica y de los múltiples aspectos que rodean el crecimiento económico de un territorio, en Montería y su área de influencia, se han detectado algunas problemáticas que deben ser tenidas en cuenta por los entes gubernamentales encargados de distribuir la inversión pública del departamento y el municipio.</p> <p>El municipio de Montería se caracteriza por ser en su mayoría ganadero y agrícola, en algunas ocasiones generando algunos conflictos en el uso del suelo. La vocación que las personas destinan a la gran mayoría del suelo en el área de influencia de la ciudad de Montería, se da en un alto porcentaje por la disponibilidad del recurso económico y la rentabilidad de las actividades para las que se destinen los suelos. Lo anterior, sin duda, genera, esta vez, grandes conflictos de uso del suelo, pues no se utilizan para lo que están destinados según sus capacidades agrológicas.</p> <p>Es entonces, cuando la ausencia de industrias, empresas, cooperativas y clústeres productivos se hace evidente en la dinámica de generación de empleo, aprovechamiento de los recursos naturales y el correcto uso del suelo según sus capacidades físico químicas. La creación de bolsas de empleo, empresas, industrias, clústeres agroindustriales y demás entidades que promuevan el empleo y uso eficiente de los recursos naturales, ayudará a impulsar el desarrollo rural la agroindustria y el turismo mediante el aprovechamiento de actividades propias de la región que puedan convertirse en atractivos turísticos propios de la cultura cordobesa.</p>
<p>JUSTIFICACIÓN: Se hace importante llevar a cabo este proyecto porque a través de él se incentiva la generación de empleo en actividades propias de la región y a su vez permite que se le dé un uso adecuado a los suelos y a los recursos del medio natural, evitando así los conflictos de uso del suelo y que las personas tengan que darles una vocación a sus tierras mediados por su capacidad económica y el acceso limitado a los beneficios del Estado para los pequeños campesinos y productores.</p> <p>Son entonces las actividades propias del departamento de Córdoba, reflejadas en la ciudad de Montería y su área de influencia, motivos suficientes para promover la creación de industrias, empresas, cooperativas y actividades de turismo, ocio y recreación, que a su vez fortalezcan el empleo con mano de obra local y permite convertir a la ciudad de Montería y su zona contigua en la despensa agrícola del departamento de Córdoba y de la región Caribe, como también que se inserte en los mercados globales y pueda ser más competitiva comercialmente, cumpliendo a su vez con los objetivos de desarrollo sostenible de la Agenda 2030.</p>

OBJETIVO: Potenciar el Desarrollo Territorial Integrado – DTI a través del turismo y la sostenibilidad ambiental			
ÁREA DE INFLUENCIA / LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO: Municipio de Montería (cabecera municipal y su zona rural) y el “ <i>hinterland</i> ”.			
BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: La población beneficiada por este proyecto serían los habitantes del municipio de Montería, y su “ <i>hinterland</i> ” ya que, al desarrollar actividades de turismo, ocio y recreación, que estén enmarcadas dentro de los parámetros de la sostenibilidad ambiental, todo el territorio, incluyendo por supuesto, el área de estudio, tendrá un gran crecimiento alrededor de las actividades turísticas con el máximo respeto y cuidado por los recursos naturales.			
ARTICULACIÓN DEL DTI CON LA DIMENSIÓN ECONÓMICA			
Los perfiles de proyectos que se elaboren con miras al fortalecimiento del Desarrollo Territorial Integrado de Montería y su área de influencia deben tener relación, con los distintos Planes de Desarrollo que se hayan trazado los entes gubernamentales a escala municipal, departamental, nacional e incluso con los objetivos de desarrollo sostenible a escala global, así se podrán priorizar las problemáticas más relevantes desde los puntos de vista social, económico y cultural siempre teniendo en cuenta la participación político-administrativa y el cuidado de los recursos naturales			
PLAN DE DESARROLLO NACIONAL	PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL	PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE
<ul style="list-style-type: none"> • Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad - Potencial productivo agropecuario, cultural y turístico - Agroindustria (clústeres productivos) - Seguridad alimentaria • Pacto por la sostenibilidad - Desarrollo sostenible y la protección ambiental - Protección de los ecosistemas 	<ul style="list-style-type: none"> - Creación de empresas e industrias - Clústeres agroindustriales - Conservación de suelos - Protección de los recursos naturales - Preservación de los humedales - Gestión del riesgo - Adaptación al cambio climático 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo económico para el bienestar y la competitividad. - Ordenamiento territorial, sectorial y ambiental para la sostenibilidad 	<ul style="list-style-type: none"> 7. Energía asequible y no contaminante 9. Industria, innovación e infraestructura 11. Ciudades y comunidades sostenibles 13. Acción por el clima 15. Vida de ecosistemas terrestres 17. Alianzas para lograr los objetivos

Fuente: elaboración propia

Tabla 5. Perfil de proyecto – Dimensión cultural

<p>NOMBRE DEL PROYECTO: Ciudadanía, cultura y calidad de vida: forjadores del Desarrollo Territorial Integrado – DTI en la ciudad de Montería y su área de influencia.</p>
<p>DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA (Causa – Problema - Consecuencia): En los ejercicios de planificación, gestión y (re)ordenamientos territoriales, desde la creación de los Planes de Ordenamiento Territorial – POT, ha existido un rezago significativo hacia el componente cultural. No involucrar a los pobladores de un territorio a participar activamente en la creación de nuevos instrumentos, mecanismos o insumos para el mejoramiento y desarrollo de sus territorios, es sesgar la oportunidad de direccionar la inversión pública sobre problemáticas que deban ser priorizadas en las ciudades y sus zonas rurales.</p> <p>En el caso de la ciudad de Montería y su área de influencia es notoria la falta de vinculación de la comunidad en este tipo de ejercicios. Las tradiciones, costumbres, creencias, conocimiento nato y demás aspectos ligados a la cultura monteriana, resultan indispensables para el fortalecimiento de los procesos institucionales encaminados al desarrollo de la ciudad y su área de influencia. La participación ciudadana es clave para el entendimiento del territorio. Las distintas miradas y perspectivas que se tienen desde los distintos actores son fundamentales si se quiere triangular y tener en cuenta el mayor porcentaje de población frente a las problemáticas que realmente afectan este territorio y sus posibles y más acertadas soluciones.</p> <p>Incorporar a la comunidad como un actor más en los procesos de planeación, gestión, ejecución y control institucionales, resulta provechoso y beneficio para el desarrollo de alternativas o estrategias de desarrollo que puedan ser vistas desde el punto de vista cultural, pues son las comunidades las que a diario viven el territorio y se apropian de él, haciendo de este un espacio construido bajo las interacciones sociales y el constructo colectivo de múltiples perspectivas que deben ser tenidas en cuenta si se busca fortalecer y apuntar a las verdaderas problemáticas territoriales.</p>
<p>JUSTIFICACIÓN: Se convierten las costumbres, tradiciones, creencias y conocimiento del territorio, en algunos de los aspectos a tener en cuenta para vincular a la comunidad a participar activamente en los procesos de construcción del territorio a través del ejercicio de planificar, gestionar y (re)ordenar el espacio geográfico. Se justifica entonces la dimensión cultural, dentro del Desarrollo Territorial Integrado como un eje temático clave que alberga variables de gran importancia en la convergencia de racionalidades de los actores territoriales para el beneficio colectivo y mejoramiento de las condiciones de vida de la población por medio de la participación ciudadana en los distintos mecanismos de (re)ordenación del territorio.</p>
<p>OBJETIVO: Forjar el Desarrollo Territorial Integrado – DTI de la ciudad de Montería y su área de influencia a través de la cultura y la participación ciudadana</p>

ÁREA DE INFLUENCIA / LOCALIZACIÓN DEL PROYECTO: Ciudad de Montería y su área de influencia (Corregimientos de Guateque, El Sabanal, El Kilómetro 12, El Cerrito, Los Garzones, Jaraquiel, Santa Lucia, Caño Viejo Palotal).			
BENEFICIARIOS DEL PROYECTO: La población beneficiada por este proyecto serían los pobladores de la ciudad de Montería y su área de influencia (corregimientos de Guateque, El Sabanal, El Kilómetro 12, El Cerrito, Los Garzones, Jaraquiel, Santa Lucia, Cano Viejo Palotal) ya que al fomentar una cultura de participación ciudadana e inclusión social en los mecanismos de planificación gestión y (re)ordenamiento territorial se estará asegurando la vinculación de los actores territoriales claves dentro de los procesos de construcción de territorio.			
ARTICULACIÓN DEL DTI CON LA DIMENSIÓN CULTURAL			
Los perfiles de proyectos que se elaboren con miras al fortalecimiento del Desarrollo Territorial Integrado de Montería y su área de influencia deben tener relación, con los distintos Planes de Desarrollo que se hayan trazado los entes gubernamentales a escala municipal, departamental, nacional e incluso con los objetivos de desarrollo sostenible a escala global, así se podrán priorizar las problemáticas más relevantes desde los puntos de vista social, económico y cultural siempre teniendo en cuenta la participar político-administrativa y el cuidado de los recursos naturales			
PLAN DE DESARROLLO NACIONAL	PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL	PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL	OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE
<ul style="list-style-type: none"> • Pacto por la protección y promoción de nuestra cultura • Pacto por la inclusión <ul style="list-style-type: none"> - Empleo formal - Inclusión social y equidad 	<ul style="list-style-type: none"> - Analfabetismo - Inclusión social - Preservación y promoción del patrimonio cultural - Expresiones artísticas y culturales - Equipamientos de cultura - Participación ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> - Oportunidad y emprendimiento. - Equidad social - Entorno familiar - Gobierno transparente e incluyente 	<ul style="list-style-type: none"> 3. Salud y bienestar 5. Igual de género 10. Reducción de las desigualdades 16. Paz, justicia e instituciones sólidas

Fuente: elaboración propia

Los perfiles de proyectos elaborados en esta investigación dan cuenta de lo fundamental que resulta tener en cuenta el concepto de Desarrollo Territorial Integrado – DTI en los procesos de planificación, gestión y (re)ordenamiento del territorio. El proceso mencionado se muestra en la **Figura 27** y es resultado de aplicar el concepto de Desarrollo Territorial Integrado - DTI en el ejercicio de diagnosticar, analizar y evaluar el panorama territorial en la ciudad de Montería y su área de influencia.

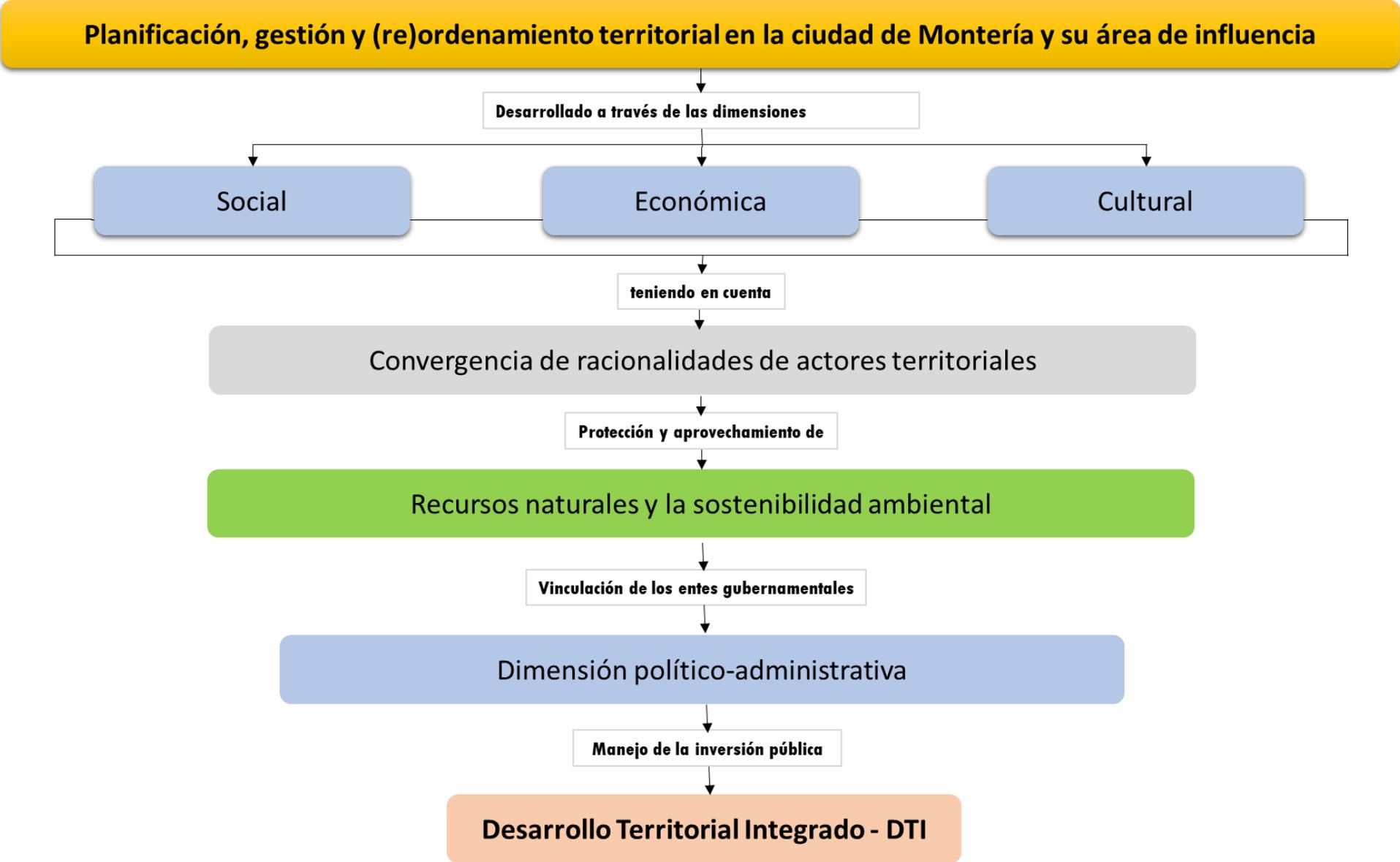


Figura 27. Matriz de resultados
Fuente: elaboración propia

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La geografía brinda elementos importantes para el análisis territorial y la comprensión de las manifestaciones culturales, sociales, económicas y ambientales que se presentan en el territorio. Uno de ellos es la convergencia racional de la percepción ciudadana acerca del estado actual del panorama territorial en la ciudad de Montería y su área de influencia.

Esta investigación permitió evidenciar que en la ciudad de Montería y su área de influencia existen fortalezas y debilidades en materia de planificación y (re)ordenamiento del territorio asociadas a equipamientos e infraestructura urbana, las cuales deben ser intervenidas por medio de políticas públicas de gestión territorial que apunten a la integración de las dimensiones social, económica, cultural y ambiental, apoyadas por la dinámica político-administrativa, de los actores territoriales, con miras a mejorar la calidad de vida de los pobladores.

La fase diagnóstica o de reconocimiento territorial, acompañada del procesamiento de información con ayuda de herramientas cartográficas y de análisis espacial, permitieron llevar a cabo el análisis de las dimensiones estudiadas en esta investigación, con el fin de obtener criterios sociales, económicos, culturales y ambientales necesarios para la construcción de estrategias relacionadas con la planeación, gestión y (re)ordenamiento del territorio.

La convergencia racional de los actores territoriales es un elemento fundamental con respecto a la organización, integración, estructura y cohesión territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia. Permitted conocer la perspectiva, tanto individualizada como colectiva de los pobladores y así poder determinar cuáles son las problemáticas que más se ajustan a la realidad territorial de Montería y su área de influencia y que deben ser priorizadas a través de la inversión pública municipal y/o departamental.

A través de la percepción individualizada y colectiva de los actores territoriales se pudo determinar las estrategias de Desarrollo Territorial Integrado que más se ajustan a las problemáticas de la ciudad de Montería y su área de influencia las cuales a través de una oportuna ejecución, por medio de los entes gubernamentales, mejorarán las condiciones de vida de la población tanto en la zona urbana como en la rural.

La articulación o integración de las distintas dimensiones presentes en el espacio geográfico, permite interpretar de manera colectiva los fenómenos que se desarrollan en las zonas urbanas y rurales del área de estudio. Como último elemento de análisis territorial, pero no menos importante, es la capacidad de sintetizar mediante representación cartográfica los ideales que tienen cada uno de los actores territoriales para mejorar las condiciones de vida de manera general en el territorio

La dinámica cultural presente en los pobladores de la ciudad de Montería y su área de influencia, integrada a los ejercicios de planificación, gestión y (re)ordenamiento territorial, permite un profundo conocimiento del territorio y la idealización de perfiles de proyectos más ajustados a la realidad social, económica y ambiental del área de estudio y al monto destinado a la inversión por parte de los entes gubernamentales.

La elaboración de los perfiles de proyectos se convierte en el resultado palpable de un ejercicio investigativo realizado con rigurosidad y en donde se logra demostrar que es posible planificar, gestionar y (re)ordenar teniendo en cuenta distintas perspectivas y puntos de vista.

Evaluar, de manera integral, el desarrollo territorial de la ciudad de Montería y su área de influencia, permitió diagnosticar el estado actual del sistema territorial del área de estudio, elaborar estrategias de planificación, gestión y (re)ordenamiento territorial como también diseñar un plan estratégico de Desarrollo Territorial

Integrado a través de perfiles de proyectos creados por medio de la convergencia de racionalidades de los actores territoriales, las bases teórico-conceptuales tenidas en cuenta en esta investigación y los aportes del investigador

Con apoyo de las instituciones municipales y departamentales, esta investigación puede ser replicada, a una menor escala y con acceso a muchos más datos de primera mano. Sería prudente, con apoyo de la Alcaldía de Montería y la Gobernación de Córdoba profundizar más en este tipo de aspectos por medio de trabajos de investigación como éste, permitiendo evidenciar que se puede lograr un Desarrollo Territorial Integrado en la ciudad de Montería y su área de influencia.

En atención a todo lo anteriormente planteado es preciso recomendar:

- Realizar diagnósticos rigurosos al momento de llevar a cabo ejercicios de planificación, gestión y (re)ordenamiento del territorio.
- Tener en cuenta todas las dimensiones presentes en el territorio, social, económica, cultural, ambiental, político y administrativa.
- Incorporar de manera activa a los pobladores, en los ejercicios de planificación, gestión y (re)ordenamiento del territorio.
- Incluir los aspectos culturales al momento de llevar a cabo la toma de decisiones respecto a que problemáticas territoriales que deban ser priorizadas en el territorio.
- Aplicar el mecanismo de triangulación metodológica cuando se lleve a cabo la construcción de documentos técnicos sobre la intervención territorial.
- Apoyar la elaboración de proyectos en ejercicios académicos rigurosos que den cuenta del impacto positivo de la inversión pública en el territorio y mejora en las condiciones de vida de los pobladores.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albet, Abel. (2000). Una geografía humana renovada: lugares y regiones en un mundo global. Barcelona. Ediciones Vicens Vives, S.A.
- Aguirre, M., López, L., Bolaños, F., González, D. y Buitrago, O. (2017). Percepción del paisaje, agua y ecosistemas en la cuenca del río Dagua, Valle del Cauca, Colombia. *Perspectiva Geográfica*, 22(1), 109-126.
- Bachelard, Gaston. (1957). *La poétique de l'espace*. Ed. Presses Universitaires de France. Paris. Título en Castellano. *La poética del espacio*. Ed. F.C.E. México.
- Boisier, Sergio. (1998). "Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial", en *Revista Austral de Ciencias Sociales*. Ago. No.2, p.5-18. ISSN 0718-1795.
- Buttner, Anne. y Seamon, David. (ed.) (1980): *The Human Experience of Space and Place*. Londres, Croom Helm, pp. 166-187
- Capel, Horacio. (2016). "Las ciencias sociales y el estudio del territorio". *Revista bibliográfica de geografía y ciencias sociales*. España.
- Capel, Horacio y Urteaga, González. (1982). *Las nuevas geografías*. Aula Abierta Salvat. P. 42 - 43.
- Castells, Manuel. (1979). *La cuestión urbana* (No. 711: 316). Siglo Veintiuno de España.

- Congreso de la Republica de Colombia. (1989). Ley N° 9ª. Planes de Desarrollo Municipal, Compra - Venta y Expropiación de Bienes. Diario Oficial No. 38.650, del 11 de enero. Bogotá D.C.
- Congreso de la República de Colombia. (1991). Constitución Política de Colombia. Gaceta Constitucional No. 116 de 20 de julio de 1991. Bogotá D.C
- Congreso de la Republica de Colombia. (1994). Ley N° 152. Ley Orgánica de Desarrollo Territorial. Julio 15. Bogotá D.C
- Congreso de la Republica de Colombia. (1994). Ley N° 388. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial Diario Oficial 41.373, del 31 de mayo. Bogotá D.C
- Congreso de la Republica de Colombia. (1997). Ley N° 397. Ley General de Cultura. Agosto 7. Estructura SDACP Dec. 455
- Congreso de la Republica de Colombia. (2011). Ley N° 1453. Ley de Seguridad Ciudadana. Junio. Bogotá D.C
- Congreso de la Republica de Colombia. (2011). Ley N° 1454ª. Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial - LOOT. Boletín 186. Agosto. Bogotá D.C
- Congreso de la Republica de Colombia. (2015). Ley N° 1757. Participación Ciudadana. Diario Oficial 41.373. Bogotá D.C.
- Claval, Paul. (2002). El enfoque cultural y las concepciones geográficas del espacio. Universidad de Paris-Sorbonne. Boletín de la A.G.E N° 34. P. 21 - 34

- Christaller, Walter. (1933). Die zentralen Orte in Süddeutschland. Eine ökonomisch-geographische Untersuchung über die Gesetzmäßigkeit der Verbreitung und Entwicklung der Siedlungen mit städtischen Funktionen. Darmstadt, 1980 (1ère édition: Jena)
- Cuadra, Dante. (2014). Los enfoques de la geografía en su evolución como ciencia. Revista Geográfica Digital IGUNNE Facultad de Humanidades UNNE, Año 11, N° 21. p. 1-22.
- Delgado, Ovidio. (2003). *Discurso sobre el espacio en la geografía contemporánea*. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 (CNPV)
- Durango Vertel, Jairo Manuel. (2019). La configuración regional del Caribe colombiano. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia – UPTC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC. Tesis Doctoral. No publicada.
- Estébanez José. (1982). La Geografía Humanística. Anales de Geografía de la Univ. Complutense, N° 2 Ed. p. 11–31.
- Farinos, Joaquín (2009). “Cooperación para la cohesión territorial: una interpretación multinivel desde S.O europeo”. En J. Bosque y M. V. Rodríguez, (Ed) La perspectiva geográfica ante los retos de la sociedad y el medio ambiente en el contexto Ibérico. Alcalá de Henares. Servicio de publicaciones de la Universidad de Alcalá de Henares. Colección Ponencias del XI Coloquio Ibérico de Geografía. Pag. 117 - 148

- Geddes, Patrick. (1915). *"Cities in evolution: An introduction to the town planning movement and to the study of civics"*. London: Williams & Norgate.
- Gutiérrez, C. (1996): La percepción geográfica como factor de desarrollo local. N° 4. Centro de investigación y difusión poblacional de Achupallas. Chile. pp. 1-6
- Haesbaert, Rogerio (2004) "O mito da Desterritorialização. Do "fin dos territorios à multiterritorialidade". Río de Janeiro, Ed. Bertrand.
- Hassert, Kurt. (1907). *Díe Stádte geographisch betrachtet*. Leipzig Seele. Alemania <http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612007000200003>
- Hettner, Alfred. (1905). "La Naturaleza de la Geografía y sus Métodos"; en Josefina Gómez Mendoza, Julio Muñoz Jiménez; Nicolas Ortega Cantero, Alianza Editorial S.A editores, Madrid.
- Hiernaux, Daniel. (1995). La región insoslayable. Revista EURE. N°63. PUC/IEU Santiago de Chile en *La visión territorial y sostenible del desarrollo local, una perspectiva multidisciplinar*. Ed. Joan, Noguera. Universitat de Valencia.
- Hiernaux, Daniel. y Lindón, Alicia. (2006). Tratado de Geografía Humana. Una mirada desde América Latina. Barcelona, España.: Anthropos Editorial.
- Hiernaux, Daniel. (2007). Los imaginarios urbanos: de la teoría y los aterrizajes en los estudios urbanos. Revista EURE, XXXIII (99), 17-30.
- Hettner, Alfred. (1905). "La Naturaleza de la Geografía y sus Métodos"; en Josefina Gómez Mendoza, Julio Muñoz Jiménez; Nicolas Ortega Cantero, Alianza Editorial S.A editores, Madrid.

- Lynch, Kevin. (1960): *The image of the city*. M. I. T. Press, Cambridge
- Mendoza Castillo, Augusto. (2011). “La gestión del territorio para el Desarrollo Local y Regional”. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Perú.
- Mumford, Lewis. (1938): “*La cultura de las ciudades*”. New York: Harcourt. Edición de 1945, Buenos Aires: Emecé Editores.
- Organización de los Estados Americanos y Ministerio de Educación Nacional. (1995). *Manual Metodológico para la Identificación, Preparación y Evaluación de proyectos menores*. Bogotá, Colombia
- Ochsenius, Felipe. (2014). Percepción del entorno, topofilia y producción del espacio en una villa de la ribera del Riachuelo. El caso de Villa 21-24 de Barracas. XI Congreso Argentino de Antropología Social.
- Perroux, Francois. (1955). Note Sur La Notion de “Pôle de Croissance”. *Economie Appliquée*, 8, 307-320.
- Plan de Ordenamiento Territorial – POT (2019-2032). Alcaldía de Montería. Concejo Municipal de Montería. Acuerdo 0018 de octubre. Montería, Córdoba.
- Plan de Ordenamiento Territorial – POT (2010-2018). Alcaldía de Montería. Concejo Municipal de Montería. Acuerdo 0029 de diciembre. Montería, Córdoba.

- Plan de Desarrollo Nacional. (2018-2022). Departamento Nacional de Planeación-DNP. “*Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*” Presidencia de la Republica. Bogotá, D.C. Colombia.
- Precedo Ledo, Andrés. (2004). Nuevas realidades territoriales para el siglo XXI. Desarrollo local, identidad territorial, ciudad difusa. Madrid, Editorial Síntesis, S.A.
- Rahman, A. y Fals-Borda, O. (1992). La situación actual y las perspectivas de la investigación-acción participativa en el mundo. La investigación-acción participativa. Inicios y desarrollos, Dialnet. P. 1-39.
- Rionda Ramírez, Jorge Isauro. (2005). “Contextos del desarrollo regional en México” en: *Biblioteca virtual Eurnet.net*. Disponible en <http://www.eumed.net/libros-gratis/2005/jirr/2.htm>
- Sanabria Artunduaga, Tadeo Humberto, y Ramírez Ríos, John Fredy (2017). CIUDAD COMPACTA VS. CIUDAD DIFUSA. ECOS ANTIGUOS Y RECIENTES PARA LAS POLÍTICAS DE PLANEACIÓN TERRITORIAL Y ESPACIAL. CUADERNO URBANO. Espacio, cultura, sociedad, 22(22),29-52.[fecha de Consulta 1 de Febrero de 2021]. ISSN: 1666-6186. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=3692/369251998002>
- Saquet, Marcos Aurelio. (2015). Por una geografía de las territorialidades y las temporalidades: Una concepción multidimensional orientada a la cooperación y el desarrollo territorial. Universidad Nacional de La Plata.
- Santos, Milton. (2002). “O dinheiro e o território”, en: Santos, Milton; Becker, Bertha; Silva, Carlos Alberto Franco da; et alii. *Território, territórios: ensaios sobre o ordenamento territorial*. Geografia da Universidade Federal

Fluminense. Niterói: Programa de Pós-Graduação; Associação dos Geógrafos Brasileiros, 2002.

- Souza, Anthony. (1992). *A geography of world economy*. Merrill Publishing Company. Columbus
- Sorre, Max. (1957): *Rencontres de la géographie et de la sociologie*. París, Marcel Rivieére, 315
- UNION TEMPORAL D y GT & WALMART. (2019). *Geodatabase Plan de Ordenamiento Territorial – Montería 2019-2032*. Alcaldía de Montería. Contrato N° 685 de 2018.
- Universidad de Córdoba. (2018). *Documento Maestro para Renovación del Registro Calificado del Programa de Maestría en Geografía-PMG*. Montería, Córdoba.
- Velásquez, Barrero, Luz, Stella. (1996). “Gestión urbana en ciudades medianas selección en América Latina, caso Manizales”. Trabajo de investigación. Universidad Nacional de Colombia. Sede Manizales.
- Vejarano, María Clara. (2004) *Estudio Cerros Orientales*. Departamento Administrativo del Medio Ambiente - DAMA. Bogotá, D.C.
- Villalba, D. (2000). “Gobernabilidad y Percepción del Espacio Público: Una contribución al ordenamiento urbano del municipio de Montería”. Tesis de Grado para optar el Título de Magister en Gobierno Municipal. (No publicada). Universidad Externado de Colombia.

- Weber, Alfred. (1929). *Theory of the Location of Industries*. Chicago: University of Chicago.
- Yory, Carlos Mario. (2013). "*El Desarrollo Territorial Integrado: una estrategia sustentable de construcción social, en el contexto de la globalización, a partir del concepto de topofilia*". Universidad Piloto de Colombia. Isbn: 978-958-8537-69-6

_____. (2006). El concepto topofilia entendido como teoría del lugar. En *Lugar y territorio: Una aproximación multidimensional a la noción de espacio habitado para pensar y habitar la ciudad del siglo XXI a partir del concepto de topofilia*. Bogotá, Colombia: Universidad Piloto.

- Tuan, Yi-Fu. (1974). *Topophilia: A Study of Environmental Perception*. Nueva York, Attitudes and Values. Ed. Prentice-Hall.
- Zusman, Perla. (2013). La geografía histórica, la imaginación y los imaginarios geográficos. *Revista de Geografía Norte Grande*, 54, 51 - 66. <https://doi.org/10.4067/s0718-34022013000100004>

ANEXOS

Anexo 1. Encuesta rural



Universidad de Córdoba
 Facultad de Ciencias Básicas
 Departamento de Geografía y Medio Ambiente
 Instituto de Investigaciones Geográficas y Ambientales del Caribe – *GeoCaribe*
 Programa de Maestría en Geografía - *PMG*



Con el propósito de desarrollar la tesis de maestría “*Desarrollo Territorial Integrado en la ciudad de Montería y su área de influencia*”, amablemente se solicita diligenciar esta encuesta, la cual es estrictamente académica y los datos que usted suministre serán de total confidencialidad y serán dados a conocer de forma tabulada e impersonal.

1. INFORMACIÓN GENERAL (Marque con una X)

Lugar de procedencia:		Lugar de residencia:			Genero	M	F
Edad:	Nivel de escolaridad	Primario	Secundaria	Técnica	Profesional	Posgradual	

2. DIAGNOSTICO TERRITORIAL

a. De los siguientes aspectos cuales considera Usted son debilidades y cuales fortalezas del lugar donde habita. **Marque con una D para señalar las debilidades y con una F para indicar las fortalezas.**

Vías		Corrupción	
Cuerpos de agua		Preparación de los planificadores	
Seguridad		Tradiciones y costumbres	
Educación		Manejo de los recursos ambientales	
Empleo		Vocación del suelo	
Presencia de industrias y empresas		Pobreza	
Participación ciudadana en la toma de decisiones		Viviendas	

b. **¿Cómo considera Usted que se encuentra el desarrollo territorial actual del lugar donde habita? Marque con una X la respuesta de su preferencia**

Bueno		Regular		Malo		No sabe		No responde	
-------	--	---------	--	------	--	---------	--	-------------	--

3. ESTRATEGÍAS DE DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO

a. **¿Qué estrategias piensa Usted hacen falta implementar en el lugar donde habita para mejorar las condiciones de vida de la población?**

Mejorar vías		Más participación ciudadana en la toma de decisiones	
Más educación		Mejor manejo de los recursos naturales	
Más seguridad		Mayor sentido de pertenencia por el territorio	
Menos corrupción		Otro	
Mayor oferta de empleo			



4. CONVERGENCIA RACIONAL DE ACTORES TERRITORIALES

- a. ¿Qué proyectos piensa Usted mejorarían considerablemente las condiciones de desarrollo territorial del lugar donde habita y por ende las condiciones de vida de la población?

- b. ¿Cómo le gustaría participar en la elaboración de futuros proyectos para el mejoramiento del desarrollo territorial del lugar donde habita?

Anexo 2. Encuesta urbana



Universidad de Córdoba
Facultad de Ciencias Básicas
Departamento de Geografía y Medio Ambiente
Instituto de Investigaciones Geográficas y Ambientales del Caribe – *GeoCaribe*
Programa de Maestría en Geografía - *PMG*



Con el propósito de desarrollar la tesis de maestría “*Desarrollo Territorial Integrado en la ciudad de Montería y su área de influencia*”, amablemente se solicita diligenciar esta encuesta, la cual es estrictamente académica y los datos que usted suministre serán de total confidencialidad y serán dados a conocer de forma tabulada e impersonal.

1. INFORMACIÓN GENERAL (Marque con una X)

Lugar de procedencia:		Lugar de residencia:			Genero	M	F
Edad:	Nivel de escolaridad	Primario	Secundaria	Técnica	Profesional	Posgradual	

2. DIAGNOSTICO TERRITORIAL

- a. De los siguientes aspectos cuales considera Usted son debilidades y cuales fortalezas de la ciudad de Montería. Marque con una **D** para señalar las debilidades y con una **F** para indicar las fortalezas.

Vías		Corrupción	
Cuerpos de agua		Preparación de los planificadores	
Seguridad		Tradiciones y costumbres	
Educación		Manejo de los recursos ambientales	
Empleo		Vocación del suelo	
Presencia de industrias y empresas		Pobreza	
Participación ciudadana en la toma de decisiones		Viviendas	

- b. ¿Cómo considera Usted que se encuentra el desarrollo territorial actual de la ciudad de Montería? Marque con una X la respuesta de su preferencia

Bueno		Regular		Malo		No sabe		No responde	
-------	--	---------	--	------	--	---------	--	-------------	--

3. ESTRATEGÍAS DE DESARROLLO TERRITORIAL INTEGRADO

- a. ¿Qué estrategias piensa Usted hacen falta implementar en la ciudad de Montería para mejorar las condiciones de vida de la población?

Mejorar vías		Más participación ciudadana en la toma de decisiones	
Más educación		Mejor manejo de los recursos naturales	
Más seguridad		Mayor sentido de pertenencia por el territorio	
Menos corrupción		Otro	
Mayor oferta de empleo			

4. CONVERGENCIA RACIONAL DE ACTORES TERRITORIALES

- a. ¿Qué proyectos piensa Usted mejorarían considerablemente las condiciones de desarrollo territorial de la ciudad de Montería y por ende las condiciones de vida de la población?

- b. ¿Cómo le gustaría participar en la elaboración de futuros proyectos para el mejoramiento del desarrollo territorial de la ciudad de Montería?
