

**SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE
COLOMBIANO**



LINDA LUCÍA MARTÍNEZ HOYOS

**UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA
FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE
PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA
MONTERÍA – CÓRDOBA
2019**

SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE
COLOMBIANO

LINDA LUCÍA MARTÍNEZ HOYOS

TRABAJO DE GRADO EN MODALIDAD DE DIPLOMADO COMO REQUISITO PARA
OBTENER TÍTULO DE GEÓGRAFO
DIPLOMADO EN METODOLOGÍAS APLICADAS AL ORDENAMIENTO
TERRITORIAL

ASESORA:

ARQ. ROSANA GARNICA BERROCAL
ESPECIALISTA EN PLANEACIÓN URBANA Y REGIONAL
MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA

UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA
FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE
PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA
MONTERÍA – CÓRDOBA

2019

AGRADECIMIENTOS

A mi Dios, por ser mi guía y compañía durante todo este tiempo de estudios, al cual le honro y le glorifico porque ha hecho de mí una mujer sabia y llena de los dones del espíritu santo y que a través de su palabra rhema “Dios dispone todas las cosas para el bien de quienes lo aman” (Romanos 8:28) ha cumplido su propósito en mi vida ¡Te amo mi Dios!

A mi virgencita de Guadalupe, por ser la madre que me cuida e instruye y la que a través de su amor e infinita misericordia me muestra el camino que debo seguir día a día ¡Te amo mi morenita!

A Carlina y Diego, mis padres, mi razón de ser, mi ejemplo a seguir y admiración a los que les debo todo. Los que día y noche me acompañaron durante este largo camino, apoyándome y motivándome a ser una excelente profesional. Le doy gracias a Dios por tenerlos en mi vida, los que me inculcan a través de sus consejos y de su amor el camino que debo seguir. ¡Papi y Mami, los amo, quiero y adoro infinitamente con todo mi corazón!

A Inyira y Diego, mis hermanos, que son el tesoro más valioso de mi vida, los que siempre me han brindado todo su amor y compañía para seguir adelante ¡Los adoro y quiero con todo mi corazón!

A Maytte y Martín, mis sobrinos, mi motor de vida, los que llegaron para llenarme de amor y ternura a través de sus sonrisas, abrazos y te amo. Son la inspiración de mi vida y el regalo más preciado que Dios me pudo dar ¡Mi princesita y príncipe, los amo con todas las fuerzas de mi vida!

A mi abuela Luisa, la que me bendice cada día, la que a través de sus oraciones me expresa su amor y cariño, el tesoro más bello que nuestro Señor Jesús me regalo a la que le debo tanto y que siempre ha estado apoyándome en cada paso que doy. ¡Te amo mamá!

A Mariela y Martha, mis madrinas, las que siempre estuvieron de principio a fin apoyándome a través de sus consejos y manifestaciones de amor y cariño. Les debo tanto y le agradezco a Dios por tenerlas en mi vida ¡Las quiero mucho!

A todos mis demás familiares, tías, tíos, primas, primos, y a mi cuñada Katerine que quiero tanto y adoro con todo mi corazón ¡Gracias por ser tan especial conmigo cuñis!

A mis ángeles, María del Pilar y Aizar que están disfrutando de la presencia de Dios, los que me cuidan desde lo alto y siempre velan por mí que, aunque ya no estén a mi lado sé que se sentirían muy orgullosos de mí. ¡Los extraño mucho!

A mis mejores amigas, Lizet que es un regalo del cielo para mi vida, la que me ha enseñado a luchar y seguir adelante y que le debo tanto a la que quiero y adoro con todo mi corazón, mujer virtuosa y llena de la gracia de Dios, la de alma diferente. A Estefany, mi prima y comadre que adoro y quiero con todo mi corazón, gracias por estar y permanecer siempre a mi lado. A Teresa, Rosa, Dayana, Beatriz y Carmen que han sido y serán las amigas bellas, amorosas y valerosas que Dios me regalo y que me brindan una amistad incondicional ¡Gracias, por tanto, las adoro y quiero mucho!

A mis mejores amigos, Juan David, el que ha estado de principio a fin a mi lado en todo este proceso al cual adoro y quiero con todo mi corazón. A Carlos, Adolfo y Martín que siempre me brindaron una amistad única, especial y leal ¡Los quiero mucho!

A mis profesores, en especial a mi querida asesora y amiga Rosana que ha contribuido grandemente en todo mi proceso de formación académica, a la que admiro, adoro, quiero y bendigo siempre. También al profesor Rubén el cual ha sido una excelente persona y que contribuyó en gran medida en todo mi aprendizaje. Y a todos los demás profesores desde mi primer a décimo semestre que fueron fundamentales para mi formación académica como profesional ¡Dios los bendiga!

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
RESUMEN	10
INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO I. PROPUESTA DE INVESTIGACIÓN	13
1.1 DESCRIPCIÓN Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA.....	13
1.2 JUSTIFICACIÓN	18
1.3 OBJETIVOS	21
1.3.1 Objetivo General	21
1.3.2 Objetivos específicos.....	21
1.4 MARCO REFERENCIAL.....	22
1.4.1 Antecedentes	22
1.4.2 Aspectos Teóricos – Conceptuales.....	32
1.5 METODOLOGÍA.....	47
CAPÍTULO II. CONDICIONES SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE SINCELEJO COMO EVIDENCIA DE SU REALIDAD SOCIAL Y POBLACIONAL	56
2.1 GENERALIDADES DE SINCELEJO.....	56
2.2 DINÁMICA POBLACIONAL DE LA CIUDAD DE SINCELEJO	58
2.2.1 Población total, urbana y rural entre los años 1964, 1973, 1985, 1993, 2005 y 2018 de Sincelejo	58
2.2.2 Tasas de crecimiento demográfico intercensal 1964-1973-1985-1993-2005 de Sincelejo	63
2.2.3 Las Necesidades Básicas Insatisfechas como un indicador de calidad de vida.....	70
2.3 COBERTURA DE SALUD SEGÚN EL RÉGIMEN DE AFILIACIÓN (CONTRIBUTIVO Y SUBSIDIADO)	74
2.4 COBERTURA DE EDUCACIÓN BÁSICA PRIMARIA, SECUNDARIA, MEDIA Y SUPERIOR	81
2.5 COBERTURA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS	86
2.5.1 Servicio público de Acueducto y Alcantarillado	86
2.5.2 Servicio de Energía eléctrica y Gas natural.....	88
CAPÍTULO III. LA INFLUENCIA URBANO-REGIONAL DE SINCELEJO A PARTIR DE SUS BIENES Y SERVICIOS ESPECIALIZADOS	90
3.1 ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LA CIUDAD DE SINCELEJO.....	90
3.1.1 La ganadería un sector preponderante de la economía primaria	91
3.1.2 La agricultura como epicentro de base económica	94

3.1.3 El Comercio y Servicios y su importancia en la economía de Sincelejo	98
3.2 VÍNCULOS FUNCIONALES DE SINCELEJO CON LAS SUBREGIONES DE SUCRE (MORROSQUILLO, MONTES DE MARÍA, SABANAS, SAN JORGE Y LA MOJANA), REGIÓN CARIBE, CONTEXTO NACIONAL E INTERNACIONAL	101
3.3 BIENES Y SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE LA CIUDAD DE SINCELEJO COMO EJE FUNDAMENTAL DE IMPORTANCIA REGIONAL	105
3.3.1 Servicios médicos básicos y especializados de las IPS (clínicas y hospitales) de Sincelejo	105
3.3.2 Oferta académica de las universidades públicas y privadas de Sincelejo	108
3.3.3 Servicios de transporte de las empresas prestadoras de Sincelejo	111
3.3.4 Comercialización de productos del sector agrícola (Tubérculos, Legumbres, Hortalizas, y Frutas), sector ganadero (carnes rojas, blancas y frías), lácteos y víveres y abarrotes del Nuevo Mercado de Sincelejo-Propiedad Horizontal.....	117
3.4 CONECTIVIDAD VIAL (ARTICULACIÓN REGIONAL INTERNA Y EXTERNA) DE SINCELEJO.....	133
3.5 EQUIPAMIENTOS DE LA CIUDAD DE SINCELEJO.....	137
3.5.1 Equipamientos Educativos	137
3.5.2 Equipamientos de Salud	140
3.5.3 Equipamientos Culturales.....	142
3.5.4 Equipamientos Religiosos o de culto	143
3.5.5 Equipamientos Recreativos y deportivos	144
3.5.6 Equipamientos de la Administración Pública.....	145
3.5.7 Equipamientos de Seguridad y Justicia Ciudadana.....	146
3.5.8 Equipamientos de Abastecimiento de alimentos y consumo.....	146
3.5.9 Equipamientos de Cementerios y servicios funerarios	147
3.5.10 Equipamientos Comerciales y Financieros.....	147
CAPÍTULO IV. LAS APUESTAS DEL DESARROLLO DE SINCELEJO COMO CIUDAD INTERMEDIA A TRAVÉS DE PROYECTOS QUE GENEREN COMPETITIVIDAD, COOPERACIÓN E INNOVACIÓN TERRITORIAL.....	148
4.1 PROYECTO DIAMANTE CARIBE Y SANTANDERES.....	148
4.1.1 Barraquilla (Atlántico).	149
4.1.2 Bucaramanga (Santander).....	149
4.1.3 Cartagena (Bolívar).....	149
4.1.4 Santa Marta (Magdalena).....	150
4.1.5 Montería (Córdoba).....	150
4.1.6 Valledupar (Cesar).	150

4.1.7 Sincelejo (Sucre).....	151
4.1.8 Riohacha (La Guajira).....	151
4.1.9 Barrancabermeja (Santander).....	152
4.1.10 Cúcuta (Norte de Santander):	152
4.1.11 La Dorada (Caldas):	152
4.1.12 San Andrés (Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina)	153
4.2 PROYECTO CIUDAD-TERRIOTORIO SINCELEJO (SUCRE) DEL DIAMANTE CARIBE Y SANTANDERES	154
4.2.1 Corredores Ecológicos	154
4.2.2 Circunvalares Metropolitanas	157
4.2.3 Ecobulevar de Sincelejo	159
4.2.4 Vía Parque	162
4.2.5 Sucre Agrotec	164
4.2.6 Ecociudad de la Sabana.....	167
4.2.7 Centro Histórico.....	169
4.3 AGRÓPOLIS DE LA SABANA	172
4.3.1 Apuestas productivas.....	173
4.3.2 Apuestas de desarrollo en Ciencia, Tecnología e Innovación	173
CONCLUSIONES.....	175
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	179
ANEXOS.....	189

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Fuentes de Información.....	52
Figura 2. Cuadro Metodológico.....	55
Figura 3. Mapa de Localización del área de estudio Sincelejo (Sucre).....	57
Figura 4. Evolución demográfica del municipio de Sincelejo: 1964-2018.....	62
Figura 5. Tasa de crecimiento anual 1964-2005 de Sincelejo.....	64
Figura 6. Cobertura de afiliados al régimen contributivo.....	76
Figura 7. Cobertura de afiliados al régimen subsidiado.....	76
Figura 8. Total general cobertura de afiliados al régimen contributivo y subsidiado.....	77
Figura 9. Reporte de matrícula de Educación Superior desde 2010 a 2018.....	84
Figura 10. Tasa de cobertura de Educación Superior desde 2010 a 2018.....	85
Figura 11. Cobertura de acueducto y alcantarillado 2003-2009.....	87
Figura 12. Cobertura de acueducto y alcantarillado 2012-2015.....	88
Figura 13. Cobertura de gas natural y energía eléctrica.....	89
Figura 14. Evolución del inventario ganadero de Sincelejo, 1971-2003.....	92
Figura 15. Cultivos transitorios.....	95
Figura 16. Cultivos permanentes.....	95
Figura 17. Actividades productivas en el territorio de Sincelejo.....	97
Figura 18. Porcentaje de establecimientos según las actividades económicas comerciales y de servicios en Sincelejo.....	99
Figura 19. Porcentaje según el número de empleados de los establecimientos de las actividades económicas.....	99
Figura 20. Empresas prestadoras del servicio de transporte público a) Torcoroma b) Expreso Brasilia c) Transportes Luz d) Transportes González e) Taxicor f) Rápido el Carmen.....	112
Figura 21. Mapa de procedencia de pasajeros de las empresas prestadoras del servicio de transporte público de Sincelejo.....	113
Figura 22. Mapa del Destino de pasajeros de las empresas prestadoras del servicio de transporte público de Sincelejo.....	115
Figura 23. Locales comerciales y Transporte y descargue de productos del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	118
Figura 24. Mapa de Procedencia de Tubérculos del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	119
Figura 25. Tubérculos como Yuca y Ñame que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	120
Figura 26. Mapa de Procedencia de Legumbres del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	121
Figura 27. Mapa de Procedencia de Hortalizas del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	123

Figura 28. Mapa de Procedencia de Frutas del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	125
Figura 29. Variedad de frutas que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	126
Figura 30. Mapa destino de ventas de Tubérculos, Legumbres, Hortalizas y Frutas que ofrece El Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	128
Figura 31. Mapa de Procedencia de Tipos de Carnes (rojas, blancas y frías), Lácteos y Víveres y Abarrotes del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	130
Figura 32. Venta de Víveres y Abarrotes en los locales comerciales del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	131
Figura 33. Mapa destino de ventas de Tipos de Carnes (rojas, blancas y frías), Lácteos y Víveres y Abarrotes que ofrece El Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	132
Figura 34. Mapa de Conexión vial del municipio de Sincelejo (interna) y con respecto a la región Caribe (externa).....	134
Figura 35. Mapa de equipamientos en la ciudad de Sincelejo.....	141
Figura 36. Centro Cultural de Sincelejo.....	142
Figura 37. Catedral San Francisco de Asís.....	143
Figura 38. Parque Santander.....	145
Figura 39. Alcaldía Municipal de Sincelejo.....	145
Figura 40. Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.....	146
Figura 41. a) Banco de Bogotá b) Grupo Éxito y c) Banco de Occidente.....	147
Figura 42. Proyectos estratégicos en la ciudad de Sincelejo.....	154
Figura 43. Localización de los Tramos Arroyo Colomuto, Arroyo El Caimán y Arroyo Grande.....	155
Figura 44. Corredores ecológicos-Diseño conceptual.....	156
Figura 45. Localización y macromagnitudes de las circunvalares metropolitanas proyectadas.....	158
Figura 46. Ecobulevar de Sincelejo en la estructura metropolitana.....	159
Figura 47. a) nodos de actividad según uso urbano y b) estructura ambiental.....	160
Figura 48. Ecobulevar de Sincelejo. Diseño Conceptual y Programa.....	161
Figura 49. La Vía Parque en la Estructura Metropolitana.....	162
Figura 50. Diseño conceptual La Vía Parque.....	163
Figura 51. Localización y Macromagnitudes.....	164
Figura 52. Soporte TEC.....	165
Figura 53. Soporte AGRO.....	166
Figura 54. Diseño conceptual de Sucre Agrotec.....	166
Figura 55. Localización de la Ecociudad de la Sabana.....	167
Figura 56. Diseño conceptual Ecociudad de la Sabana.....	168
Figura 57. Localización del Centro Histórico de Sincelejo.....	169

Figura 58. Accesibilidad relacional global del centro histórico.....	170
Figura 59. Diseño conceptual del Centro Histórico.....	171

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1964.....	58
Tabla 2. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1973.....	59
Tabla 3. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1985.....	59
Tabla 4. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1993.....	60
Tabla 5. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 2005.....	60
Tabla 6. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 2018.....	61
Tabla 7. Población total (urbana y rural) en Sincelejo (1964-2018).....	62
Tabla 8. Tasas de crecimiento anual 1964-2005 de Sincelejo.....	63
Tabla 9. Personas con NBI y en Miseria según características de la vivienda (1973).....	71
Tabla 10. Variación porcentual 1973-1985 de la población total y de las personas con necesidades insatisfechas.....	72
Tabla 11. NBI (%) para el año 1993.....	72
Tabla 12. NBI urbana, rural y total de Sincelejo año 2005.....	73
Tabla 13. Cobertura del SGSSS en las vigencias 2008-2011 de Sincelejo.....	75
Tabla 14. EPS y número de afiliados (régimen contributivo y subsidiado).....	78
Tabla 15. Instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) habilitadas de Sincelejo.....	79
Tabla 16. IPS públicas y privadas de Sincelejo.....	80
Tabla 17. Establecimientos educativos por sector Oficial y No Oficial.....	81
Tabla 18. Sedes educativas por sector/zona.....	82
Tabla 19. Tasa de cobertura bruta en educación de Sincelejo.....	82
Tabla 20. Tasa de cobertura neta en educación de Sincelejo.....	83
Tabla 21. Inventario de ganado Bovino por edad y sexo, 2003.....	93
Tabla 22. Producción de leche, 2003.....	94
Tabla 23. Servicios especializados de las IPS (clínicas y hospitales) de Sincelejo.....	106
Tabla 24. Oferta Académica de las Universidades de Sincelejo.....	109
Tabla 25. Equipamientos educativos en la ciudad de Sincelejo.....	138
Tabla 26. Equipamientos de Salud en Sincelejo.....	140
Tabla 27. Equipamientos Culturales de Sincelejo.....	142
Tabla 28. Equipamientos religiosos de Sincelejo.....	143
Tabla 29. Equipamientos recreativos y deportivos de Sincelejo.....	144
Tabla 30. Equipamientos de la Administración Pública.....	145
Tabla 31. Equipamientos de Seguridad y Justicia Ciudadana.....	146
Tabla 32. Equipamientos de abastecimiento de alimentos.....	146
Tabla 33. Equipamientos de cementerios y servicios funerarios.....	147
Tabla 34. Equipamientos comerciales y financieros.....	147

RESUMEN

Esta investigación analiza a Sincelejo como ciudad intermedia teniendo en cuenta las características sociales y económicas a través de su tamaño poblacional y del papel que juega en el territorio. El enfoque utilizado fue mixto debido a que se identificaron variables cuantitativas, cuya información fue recolectada a través de la información secundaria. Éstas fueron: la dinámica poblacional (tamaños de población total, urbana y rural en 1964-2018, tasa anual de crecimiento 1973/64, 1985/73, 1993/85, 2005/93), NBI, salud, educación, servicios públicos domiciliarios y actividades económicas (producción agrícola y pecuaria), comercial y de servicios (oferta y cobertura educativa, salud y de servicios públicos domiciliarios). Las cualitativas, fueron abordadas mediante el trabajo de campo y entrevistas (recolección de información primaria), están referidas a los vínculos funcionales (origen- destino de productos y pasajeros, bienes y servicios especializados), conectividad vial, equipamientos y apuestas del desarrollo, que determinan la importancia de Sincelejo a nivel local, regional del Caribe, nacional e internacional, destacando las funciones que cumple dentro del sistema urbano-regional del Caribe colombiano. Se destaca su concentración poblacional mayor a 250.000 habitantes, el papel de intermediación que tiene la ciudad con respecto a su área de influencia (Montes de María, Sabanas, San Jorge, La Mojana, Golfo de Morrosquillo, el resto del Caribe colombiano y el país). Es un centro prestador de servicios educativos, de salud, financieros y administrativos, que a través de proyectos estratégicos busca generar competitividad y cooperación territorial, bajo la concepción de Agrópolis de la Sabana, corredores ecológicos, ecobulevares, vía-parque y el fortalecimiento del centro histórico.

Palabras claves: ciudad intermedia, bienes y servicios especializados, vínculos funcionales, Caribe colombiano, Sincelejo.

ABSTRACT

This research analyzes Sincelejo as an intermediate city taking into account social and economic characteristics through its population size and the role it plays in the territory. The approach used was mixed because quantitative variables were identified, whose information was collected through secondary information. These were: population dynamics (total, urban and rural population sizes in 1964-2018, annual growth rate 1973/64, 1985 / 73, 1993 / 85, 2005/93), NBI, health, education, domiciliary public services and economic activities (agricultural and livestock production), commercial and services (educational offer and coverage, health and home public services). The qualitative ones, were addressed through fieldwork and interviews (collection of primary information), are referred to functional links (origin-destination of products and passengers, specialized goods and services), road connectivity, equipment and development bets, which They determine the importance of Sincelejo at the local, regional Caribbean, national and international levels, highlighting the functions that it fulfills within the urban-regional system of the Colombian Caribbean. Its population concentration exceeds 250,000 inhabitants, the role of intermediation that the city has with respect to its area of influence (Montes de Maria, Sabanas, San Jorge, La Mojana, Gulf of Morrosquillo, the rest of the Colombian Caribbean and the country). It is a center that provides educational, health, financial and administrative services, which, through strategic projects, seeks to generate competitiveness and territorial cooperation, under the conception of Agrópolis de la Sabana, ecological corridors, ecobulevares, road-park and the strengthening of the center historical.

Keywords: intermediate city, specialized goods and services, functional links, Colombian Caribbean, Sincelejo.

INTRODUCCIÓN

La siguiente investigación corresponde al trabajo de grado titulado “Sincelejo (Sucre) una ciudad intermedia emergente del Caribe colombiano” en modalidad de diplomado en Metodologías Aplicadas al Ordenamiento Territorial, como estudiante de Pregrado en Geografía de la Universidad de Córdoba, el cual consta de cuatro capítulos:

El primer capítulo está conformado por la “Propuesta de investigación” donde se considera la descripción y formulación del problema, justificación, objetivos (general y específicos), el marco referencial (antecedentes y aspectos teóricos-conceptuales) y la metodología.

El segundo capítulo denominado “Condiciones sociodemográficas de Sincelejo como evidencia de su realidad social y poblacional”, muestra la dinámica poblacional de la ciudad de Sincelejo a partir de los datos del DANE desde 1964 a 2018 (datos estadísticos de población total, urbana y rural, tasas de crecimiento y necesidades básicas insatisfechas); como también, la cobertura de salud (régimen contributivo y subsidiado), educación (básica primaria, secundaria, media y superior) y servicios públicos domiciliarios (acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural) de la ciudad de Sincelejo.

El tercer capítulo llamado “La influencia urbano regional de Sincelejo a partir de sus bienes y servicios especializados” está enfocado en las actividades económicas de Sincelejo (ganadería, agricultura, comercio y servicios), vínculos funcionales (subregiones de Sucre, región Caribe, contexto nacional e internacional), bienes y servicios especializados (servicios médicos básicos y especializados de las IPS, oferta académica de las universidades, servicios de transporte de las empresas prestadoras, comercialización de productos del sector agrícola, ganadero, lácteos y víveres y abarrotes), conectividad vial (articulación regional interna y externa) y equipamientos (tipos de equipamientos) de Sincelejo.

El cuarto capítulo titulado “Las apuestas del desarrollo de Sincelejo como ciudad intermedia a través de proyectos que generen competitividad, cooperación e innovación territorial”, expone el proyecto Diamante Caribe y Santanderes, los proyectos estratégicos de la ciudad de Sincelejo (Corredores ecológicos, Circunvalares metropolitanas, Ecobulevar de

Sincelejo, Vía Parque, Sucre Agrotec, Ecociudad de la Sabana y Centro histórico) y la Agrópolis de la Sabana (apuestas productivas y de desarrollo en Ciencia, Tecnología e Innovación) realizados por Findeter.

Finalmente, cabe mencionar que esta investigación se realizó en base a recolección de datos primarios en campo sobre la procedencia y destino de los productos como tubérculos, legumbres, hortalizas y frutas, así como, en lo referido a los tipos de carnes, lácteos y víveres y abarrotes (entrevista a vendedores del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal). De igual manera, se obtuvo información general acerca de este tipo de equipamiento de abastecimiento de alimentos (entrevista dirigida al administrador del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal).

También se obtuvo información sobre la importancia y el papel que cumple Sincelejo dentro del departamento de Sucre, Caribe colombiano y contexto nacional (entrevista al Secretario de Planeación de la Alcaldía Municipal de Sincelejo). Al igual, se indagó sobre el lugar de procedencia y destino de los pasajeros (entrevista a conductores de las empresas transportadoras), teniendo en cuenta las rutas intermunicipales e interdepartamentales que ofrecen las empresas prestadoras del servicio de transporte público terrestre en Sincelejo.

De igual manera, la investigación se apoyó en la revisión bibliográfica de diferentes autores como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2002), Bellet y Llop (2004), Aguilera (2005), Cantor (2008), Bellet y Beltrão (2009), Badillo (2010), El Universal (2010), Prieto, Schroeder y Formiga (2011), Marulanda (2012), Cifuentes (2013), Canziani y Schejtman (2013), Otero (2014), Ballut (2015), Vásconez, Galarza y Angel (2015), Departamento Nacional de Planeación (2015), Banco Interamericano de Desarrollo (2015 y 2016), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (2016), Garrido, Rodríguez y López (2016), El Heraldillo (2016), Alcaldía Municipal de Sincelejo (2008, 2012, 2014 y 2016), Gobernación de Sucre (2012 y 2016), Godoy y Garnica (2013 y 2017), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (1964 a 2018), Salazar (2018), Ghysais (2018), Llop, Iglesias, Vargas y Blanc (2019), Oviedo (2019), Financiera de Desarrollo Territorial (2019), CAF- Banco de Desarrollo de América Latina (2019), Diamante Caribe y Santanderes (2019), entre otros, los cuales trataron diferentes aspectos de la ciudad intermedia que sirvieron de base para la investigación.

CAPÍTULO I. PROPUESTA DE INVESTIGACIÓN

1.1 DESCRIPCIÓN Y FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

Las ciudades o núcleos de población a lo largo del tiempo han sido definidas por criterios espaciales y demográficos tales como: mega, metropolitanas, grandes, medianas y pequeñas, lo cual las identifica en las distintas posiciones tanto nacionales como internacionales. Ahora bien, las ciudades siempre han desempeñado un papel fundamental en la historia, éstas son el centro del desarrollo funcional, económico, social y cultural en el siglo XXI en donde se pueden desarrollar todo tipo de actividades, es por ello que Castelles (2001) citado por Ciudades y Gobiernos Locales Unidos CGLU (2016), menciona que “Las ciudades funcionan en un vasto contexto espacial, así como dentro de amplios “espacios de flujo” de información, bienes y personas” (p.7). Lo anterior indica que se pueden diferenciar dentro de ellas relaciones espacio-temporales que inciden en el desarrollo y en la influencia en el medio en el que se encuentran.

La mayoría de la población urbana habita en ciudades pequeñas y medias que son así mismo notablemente más numerosas, de modo que existen grandes aglomeraciones urbanas, núcleos urbanos más pequeños y en una posición media las llamadas ciudades intermedias (aquello que no es demasiado grande ni demasiado pequeño).

También hay autores que resaltan que:

El término intermedia fue introducido por primera vez en círculos académicos a mediados de la década de 1980, ampliando el significado del término “ciudad mediana o de tamaño medio” que hace referencia exclusiva al tamaño demográfico de la ciudad. El concepto de ciudad intermedia, que incluye ciudades intermedias e intermediarias, hace referencia a un contexto territorial específico bien definido. El término denota una relación con las jerarquías y redes, teniendo en cuenta no sólo las redes urbanas, sino también las redes territoriales, los espacios rurales vinculados, como los sistemas ambientales naturales que condicionan el funcionamiento de dichos espacios urbanos. Así pues, las ciudades intermedias no se definen sólo en términos de tamaño demográfico de entre 50 mil y 1 millón de habitantes y dimensiones específicas de talla (que es coherente con el contexto demográfico), sino sobre la base de las funciones que desempeñan, tales como: su papel en la mediación de los flujos (de bienes, información, innovaciones y administración, etc.) entre las zonas rurales y los territorios urbanos, dentro de sus respectivas áreas de influencia y con respecto a otros

centros o áreas urbanas, que pueden estar más o menos distantes de ellas. (Bellet y Llop, 2004, pp. 2-3)

Muchas de las características de las ciudades intermedias son determinadas por su contexto específico, por lo que varían según su región y país. Además, la diversidad de las ciudades intermedias es una respuesta directa a los diversos resultados del proceso de urbanización en cada contexto territorial que responde entre otras cosas a las situaciones históricas, sociales, políticas, económicas, administrativas, de desarrollo, funcionales, culturales y geográficas. Además de esto, podemos agregar la relación que mantiene y crea, la cual puede ser influenciada por su hinterland local y por parte de otras ciudades externas.

Ahora bien, en cuanto a las ciudades intermedias en América Latina “están ganando protagonismo en el desarrollo socioeconómico en ellas viven el 32% de los latinoamericanos; algunas estimaciones indican que pueden concentrar hasta el 17% del PIB” (CAF-Banco de Desarrollo de América Latina, 2019, párr.1) y juegan un papel determinante en el entramado logístico, de transporte de materias primas y consumo de bienes y servicios.

Desde otro punto de vista, como lo explica Azan experta en desarrollo urbano de CAF (Banco de Desarrollo de América Latina) las ciudades intermedias latinoamericanas presentan cierto atraso en comparación a otras regiones más avanzadas, por lo tanto es imprescindible impulsar la equidad e interacción con el campo, planificar el crecimiento ordenado de los territorios, anticipar los efectos del cambio climático y lograr una mayor participación ciudadana en las decisiones políticas y sociales, puesto que en América Latina las mayores tasas de crecimiento urbano ya no se concentran en las megaciudades, sino que en ciudades de tamaño intermedio (Azan, 2019 citado por el CAF-Banco de Desarrollo de América Latina, 2019; Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 2016).

En relación con el contexto latinoamericano, para el caso de Colombia existen grandes centros poblados (ciudades capitales, medianas y pequeñas) donde Marulanda (2012), destaca que:

Es el escenario donde la dinámica de las ciudades intermedias ha estado marcada por la vinculación, directa o a distancia, con un centro superior durante largos períodos, a su crecimiento poblacional y a condiciones físico-espaciales únicas. Algunas ciudades han pasado de ser simples centros de intercambio

agro-comercial a tener su propia base productiva y económica, generando así una identidad urbana basada en sus características socioculturales. (párr.2)

Se puede señalar que la economía es fundamental para su crecimiento donde se dan diferentes tipos de actividades que le apuestan a desarrollarse competitivamente como la industrial, agroindustrial, industria avícola, empresarial, turística entre otras. Por tal motivo, se destaca a Bogotá como primer centro poblacional y económico del país, la cual es una ciudad con más desarrollo. También se tienen ciudades con grandes avances y visiones de ciudades intermedias como Manizales, Barrancabermeja, Pereira, Cúcuta, Villavicencio, Neiva, Jamundí, Florencia, Piedecuesta, Pasto, Ibagué, Yopal, Tumaco, Girardot, Rionegro, Buenaventura, entre otras (Torres y Caicedo, 2015).

Estas ciudades intermedias se han ido consolidando por sus áreas de influencia territorial donde existen oportunidades de inversión empresarial, las que crecerán en la medida que se desarrollen sus infraestructuras y las administraciones locales, donde es evidente entonces que la economía colombiana seguirá creciendo gracias al desarrollo de las ciudades intermedias, generando con ello grandes oportunidades de inversión.

Desde otro ángulo, Torres y Caicedo (2015) menciona a la región Caribe como eje fundamental de ámbito regional que presenta particularidades diferenciadas, lo que hacen de esta zona competitiva y con un gran desarrollo. En vista de ello, existen diversas ciudades intermedias como son: Montería, Ciénaga de Oro, Lorica, Sincelejo, Magangué, Soledad, Malambo, Valledupar, Santa Marta, Riohacha, Maicao y Uribia las cuales presentan funcionalidades en cada uno de sus territorios y con respecto a su área de influencia.

Particularmente la ciudad de Montería y Sincelejo son ciudades uninodales ubicadas a dos horas de distancia y que se pueden complementar en términos de intercambios económicos y de servicios constituyendo un eje regional. De igual manera, las dos ciudades están conectadas físicamente por la troncal de Occidente.

También es cierto que la región Caribe es una parte del país que ha venido en crecimiento en lo que respecta a desarrollo y competitividad, lo cual generaría grandes oportunidades y una mejor calidad de vida para toda su población donde ya muchos gobiernos están apostándole a la inversión pública que se ve reflejado en el desarrollo social y lo privado en la productividad.

Las condiciones y ubicación de la región Caribe es otra de las ventajas y una de las razones para creer en este pedazo de Colombia, por su conectividad: el contacto con el mar, río y por su puesto por aire y tierra (Quessep, 2016 citado por El Heraldó, 2016a).

En el área de estudio, específicamente Sincelejo como ciudad intermedia tiene una influencia inmediata sobre unos municipios del departamento de Sucre como Corozal, Morroa, Sampues, Tolú, Toluviejo, El Roble, Palmito, San Juan de Betulia, Colosó, Sincé, entre otros, presentando relaciones económicas, sociales y funcionales dentro de sus municipios, así como también con la costa Caribe con ciudades como Montería, Cartagena y Barranquilla. Como toda ciudad intermediaria concentra una población entre 100.00 y 300.000 habitantes la cual ha venido experimentando un crecimiento poblacional sostenido desde el periodo 2005-2012 (por la llegada de más de 90 mil desplazados por la violencia) (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016).

Sincelejo presenta deficiencias en algunos servicios públicos domiciliarios como agua potable, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural. Las principales actividades económicas del municipio giran alrededor del área departamental y vecina, específicamente en el sector de la ganadería, agricultura, comercio y servicios.

De acuerdo con el Ministerio de Transporte (s.f.), en su Plan Estratégico Intermodal de Infraestructura de Transporte –PETIIT- , Sincelejo cuenta con tres corredores estructurantes que son: (i) Transversal de Las Américas, que conecta el Urabá con Cartagena y Barranquilla hasta llegar a la frontera con Venezuela a la altura de Paraguachón, (ii) Troncal de Occidente, que conecta desde Rumichaca en la frontera con Ecuador hasta Cartagena, pasando por el Valle del Cauca, el Eje Cafetero y Antioquia, y (iii) Corredor Transversal Costa Caribe Suroccidental-Cúcuta, que conecta la costa con Cúcuta a través de Magangué. Su localización sobre la troncal de Occidente le facilita la conectividad con ciudades como La Apartada, Buenavista, Planeta Rica, Pueblo Nuevo, Corozal, Morroa, Ovejas, El Carmen de Bolívar, Palmar de Varela, Malambo, Soledad, Barranquilla entre otras.

En este orden de ideas, existen unas apuestas de desarrollo como los proyectos estratégicos del Diamante Caribe y Santanderes y la Agrópolis de la Sabana, las cuales plantean que:

La primera busca generar un espacio territorial integrado mediante el fortalecimiento y la complementariedad de las ciudades que hacen parte de la red, aquellos que están enfocando con coherencia los retos de la globalización y los riesgos que genera. Se trata de ciudades y territorios innovadores, capaces de encontrar un equilibrio entre los aspectos de competitividad económica; cohesión y desarrollo social; y sostenibilidad ambiental y cultural. Mientras que la segunda, es una iniciativa metodológica propuesta por Findeter que pretende contribuir e identificar acciones para lograr un sistema urbano-regional innovador globalmente competitivo, mediante la integración inteligente de servicios, infraestructuras, instituciones y actores territoriales que permita extender la cadena de valor de los productos agropecuarios hacia todos los sectores de la economía. (Financiera de Desarrollo Territorial – FINDETER-, 2019, pp. 48 y 170)

En síntesis, se puede decir que Sincelejo presenta características particulares que la ubican en una posición estratégica como ciudad intermedia siendo el principal centro de servicios de la Sabana y quizás de muchos municipios de otros departamentos cercanos como Córdoba y Bolívar. A esto se le suma la ubicación estratégica desde el punto de vista geográfico, que permite interconectar regiones entre sur y norte del país.

De igual manera, se concibe como un foco estratégico de desarrollo regional y departamental que impulsa su actividad económica, concentra instituciones administrativas, financieras y educativas (públicas y privadas), participa con buen volumen de población en el departamento y genera actividades productivas agrícolas y ganaderas lo que conlleva a su vez a la generación de empleo, el bienestar común y la mejora en la calidad de vida de su población así como también a la planificación de los proyectos que le traerán desarrollo a la ciudad.

A partir de lo descrito anteriormente surge el interrogante de ¿Cuáles son las características sociales y económicas de Sincelejo como ciudad intermedia en el Caribe Colombiano?

1.2 JUSTIFICACIÓN

Las ciudades intermedias juegan un papel de intermediación en los territorios, ya sean naciones o regiones, disponen de beneficios para la población de tipo económico, ambiental, cultural, político, social o humano. Es por ello, que a lo largo del tiempo han tenido funciones en diversos contextos territoriales y en su radio de influencia por lo que se han constituido como centros regionales donde la población confluye para abastecerse de diversos servicios y actividades.

Claramente, hoy en día se habla de ciudades intermedias las cuales son una pieza clave por la función que cumplen dentro del sistema urbano o en el conjunto de ciudades siendo esenciales para el desarrollo de un país. En este sentido, se tiene que su importancia radica en que crean puentes de conexión importantes entre zonas rurales y urbanas, donde la población del área rural tiene la oportunidad de acceder a instalaciones básicas como escuelas, hospitales, alcaldías, locales comerciales como también recibir servicios como ofertas de empleo, servicios públicos domiciliarios, transporte entre otros, mejorando la calidad de vida de sus habitantes.

De igual manera, según los planteamientos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL (2002), el rol o papel que juegan las ciudades intermedias en su territorio se debe a que son centros servidores de bienes y servicios, centros de interacción social, económica y cultural, centros ligados a redes de infraestructuras que conectan las redes locales, regionales, nacionales e incluso internacionales, centros que suelen alojar niveles de la administración de gobierno local y regional a través de los cuales se canalizan las demandas y necesidades de amplias capas de la población. Todo lo anterior, da cuenta del papel fundamental que tienen ellas en cualquier lugar siendo claramente identificadas y lo que más llama la atención de todo esto es que cada día las poblaciones buscan vivir en estos espacios.

Igualmente, existe cierto número de instituciones y organismos de talla nacional y mundial que han despertado interés en los estudios de ciudades intermedias tales como: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP), la Financiera de Desarrollo Territorial (FINDETER); las cuales han emprendido acciones en planes, programas y proyectos viables de desarrollo económico, social, ambiental, comercial y regional en el

territorio, proponiendo por tanto impulsar proyectos como Agrópolis de Montería que integra las zonas agrícolas del valle del Sinú y la Agrópolis de Sucre con Sincelejo como principal nodo de servicios, ofreciendo soluciones integrales para construir territorios sostenibles a través de la planeación, estructuración, financiación y asistencia técnica de estos proyectos que mejoran la calidad de vida de los ciudadanos, en concreto todo esto destaca la importancia que las ciudades intermedias están adquiriendo en la actualidad en Colombia.

Sincelejo es una de las ciudades intermedias más estratégicas dentro de la región Caribe, a su vez, dentro de su área geográfica se relaciona con varios corredores vitales, entre los cuales se tiene la Sabana donde su importancia radica en la conexión importante que tiene con la ciudad de Montería y los otros municipios cercanos dándole un rol de influencia en lo que respecta a actividades académicas, salud, comercio y servicios, financieras, y de movilidad. Por su parte, en lo que se refiere al corredor hacia el mar o el Golfo de Morrosquillo, su valor se plasma en las conexiones con el puerto marítimo, la base militar marina, la refinería caño limón Coveñas (Ecopetrol) y los complejos turísticos por lo que todos estos elementos confirman su importancia como ciudad Intermedia.

Además de esto, está el corredor hacia los Montes de María cuya importancia radica en la existencia y práctica de la ganadería y agricultura (cultivos transitorios y permanentes), la cual se convierte en una subregión pionera y con gran influencia sobre el territorio. También se encuentra el corredor hacia el Magdalena, donde su valor se muestra con los puertos fluviales del municipio de Magangué y toda esa conexión hacia la depresión Momposina, así como con el bajo y medio Magdalena. Y, por último, en este eje de corredores se tiene que es muy importante la conexión con ciudades de la región Caribe como Cartagena (Puertos marítimo, distrito turístico y cultural) Barranquilla (distrito especial, industrial y portuario) Santa Marta (distrito turístico cultural e histórico); además, se caracterizan ciudades a nivel nacional como Medellín (industria, innovación, movilidad), Bogotá (servicios financieros, industria, comercio y servicios) y Cali (industria y comercio).

Por lo anterior, las ciudades de Santa Marta, Valledupar, Montería y Sincelejo en una menor escala de acuerdo a Findeter (2016) citado por el Departamento Nacional de Planeación (2015), plantea que son “espacios esenciales para el desarrollo de sus ámbitos departamentales

y cuya dinamización está asociada al impulso a sectores económicos estratégicos que tienen un alto potencial de crecimiento” (p.17). La articulación de los ámbitos metropolitanos de estas ciudades, el desarrollo de proyectos vinculados a los principales clústeres productivos locales y el desarrollo de un papel activo en la mejora económica y social de sus ámbitos de influencia, aparecen como oportunidades para aumentar su rango urbano.

En este sentido, la investigación se encuentra enmarcada dentro de la rama de la Geografía Regional, se desarrolla con el fin de conocer y estudiar la dinámica de Sincelejo a partir de las funciones que presenta ésta con respecto a su área de influencia territorial. Del mismo modo, con la Geografía Urbana en cuanto a que dicho estudio es acerca de las ciudades intermedias destacándose la influencia local, regional y nacional, es decir, acerca de su relación con otras ciudades del contexto inmediato en cuanto a la prestación de servicios, con el fin de establecer vínculos locales, regionales, nacionales e internacionales.

El papel de la Geografía, en este tipo de estudios radica en que como ciencia multidisciplinar se enfatiza en las relaciones sociales y económicas que se presenten dentro de contexto o espacio geográfico determinado, las cuales han de ser estudiadas en su conjunto, teniendo en cuenta todos aquellos aspectos y conocimientos geográficos, tanto naturales como humanos. Por tanto, el sistema urbano presente en los diferentes territorios debe ser analizado sobre una organización espacial y un análisis funcional, donde las ciudades intermedias como conjunto de red de ciudades presentan diversas funciones urbanas y condiciones complementarias.

Por último, este documento servirá de base para futuros estudios ligados o que se relacionen con la temática, siendo de utilidad a la comunidad académica en general y a los entes planificadores para que a la hora de planificar, ordenar y gestionar el territorio incluyan a las ciudades intermedias como elemento fundamental donde se promueve la formación de corredores y áreas de desarrollo territorial mediante las dinámicas entre ciudades, lo que a su vez sirva para lograr una adecuada integración funcional y regional.

1.3 OBJETIVOS

1.3.1 Objetivo general

Analizar las características sociales y económicas de Sincelejo como ciudad intermedia destacando su relevancia en el sistema urbano-regional del Caribe colombiano.

1.3.2 Objetivos específicos

- ✓ Describir las condiciones socio-demográficas de Sincelejo con el fin de conocer la realidad social y poblacional como aspecto clave de su dinamismo como ciudad.

- ✓ Analizar la influencia de Sincelejo en el contexto regional y nacional teniendo en cuenta los bienes y servicios especializados a partir de la revisión bibliográfica y trabajo de campo.

- ✓ Exponer las apuestas del desarrollo de Sincelejo como ciudad intermedia a través de proyectos que generen competitividad, cooperación e innovación territorial con el fin de convertirla en una ciudad productiva, competitiva y con una dinámica económica distinta.

1.4 MARCO REFERENCIAL

1.4.1 Antecedentes

En el estudio de las ciudades intermedias como lugares que presentan un conjunto de características y potencialidades que las distinguen unas de otras, se desarrollan relaciones funcionales que permiten complementarse entre sí. De acuerdo a lo dicho anteriormente, se presentan algunos trabajos e investigaciones que sirven como soporte o base argumental para el desarrollo de la investigación, los cuales se presentan a nivel internacional, nacional, regional del Caribe y local. A continuación, se presentan algunos documentos relacionados con esta temática.

A nivel internacional, el trabajo titulado *Ciudades intermedias: dinámica y perspectivas: el caso de Bahía Blanca (Argentina)* realizado por Prieto, Schroeder y Formiga (2011) consistió en analizar la dinámica demográfica y económica de la ciudad de Bahía Blanca, centro urbano intermedio localizado en el sudoeste de la Provincia de Buenos Aires, el cual constituye un nodo de servicios especializados, considerando la educación, salud, actividades portuarias, industriales y de servicios, lo que se complementa con actividades comerciales diversificadas de alta calidad y nivel de excelencia entre otras, como fundamentales en la influencia regional y global de las ciudades intermedias, como también tomando en consideración las transformaciones ocurridas en el entorno rural y las nuevas acciones que se van incorporando como consecuencia del proceso de urbanización de las zonas rurales más próximas a las ciudades, cumpliendo de este modo un rol de centro regional que reúne condiciones para un buen desempeño dado que tiene capacidad para atraer actividades competitivas.

Este tipo de estudio da cuenta que las ciudades intermedias pueden desempeñar un papel importante en la organización y desarrollo de las actividades regionales teniendo en cuenta sus diversas funcionalidades y su impacto territorial dentro un determinado espacio geográfico que condicionan las posibilidades de desarrollo local.

En este sentido, el trabajo realizado por Salazar, Fonck y Vergara (2018), sobre *Ciudades intermedias: dinámicas de intermediación desde la noción de lugar. El caso de la región de la Araucanía (Chile)*, plantean que es necesario comprender las ciudades intermedias desde las prácticas socio-espaciales, en donde la definición de lugar es indispensable para entender las

dinámicas de intermediación y la unicidad de cada una de estas ciudades. Como casos de estudio, se toman tres ciudades ubicadas en la región de La Araucanía, Chile: Angol, Villarrica y Victoria. Dichas ciudades pueden considerarse intermedias tanto por sus características demográficas, como por su función dentro del sistema de asentamientos urbano- regionales y la relación que poseen con el territorio que las rodea. Dentro de lo que se destaca, son ciudades que muestran en términos socioeconómicos dinámicas que difieren significativamente entre ellas, si bien estas tres ciudades se encuentran asociadas a actividades primarias, pero que en la práctica tienen elementos divergentes.

Por un lado, Villarrica presenta una composición de empleo de mayor diversificación, en donde la rama industrial y construcción marcan diferencia; como también la actividad turística ha impulsado el negocio de comidas con restaurantes de alta gama en zonas costeras de la ciudad y los hitos naturales de la zona, convirtiéndola en uno de los principales destinos turísticos del sur de Chile. Por otro lado, en Victoria prevalece el sector silvoagropecuario referido a lo forestal (silvícola), agrario (agro) y ganadero, la intermediación de esta ciudad está sustentada en la entrega de servicios fundamentalmente al entorno rural y comunas aledañas con la venta de productos agrícolas (frutas, legumbres y hortalizas).

Por último, Angol representa una economía basada en actividades primarias con la producción frutícola y el sector silvoagropecuario basada en la agricultura, siendo el empleo principal de gran parte de la población. En definitiva, las tres ciudades son intermedias, presentando en términos socioeconómicos dinámicas que difieren en cada una de ellas: por un lado, mientras en términos económicos Angol podría ser catalogada como “Agrópolis”, victoria en cambio debiera ser catalogada por “serviciopolis” y Villarrica una “turismopolis”.

La importancia de este trabajo en la investigación, radica en el hecho de mostrar el ejemplo de tres ciudades distintas de un país donde las escalas de intermediación integran funcionalmente a la ciudad basadas en actividades específicas de acuerdo a cada lugar, teniendo en cuenta las relaciones socio-espaciales, movilidad y funcionales que se dan en cada una de ellas.

Otro trabajo que estudia las ciudades intermedias es el realizado por Garrido, Rodríguez y López (2016), denominado *El papel de las ciudades medias de interior en el desarrollo*

regional. El caso de Andalucía (España), cuyo objetivo fue abordar el papel de las ciudades medias teniendo en cuenta la planificación territorial. En este sentido, se tiene al contexto andaluz, el cual hace referencia a asentamientos urbanos, siempre superiores a los 20.000 y generalmente inferiores a 100.000 habitantes, caracterizados por organizar el territorio en un nivel inferior al de las grandes ciudades, conectando estas últimas con los pequeños asentamientos de carácter rural y desempeñando un papel clave en la articulación regional. En cierto modo, se destaca el tipo de estudio que realizan los autores donde manifiestan que los gobiernos han intentado potenciar mediante normativas, directrices y planes de ordenación territorial en este tipo de ciudades como Andalucía.

Se puede señalar que el primer intento de desarrollar un territorio articulado aparece en el documento Bases y Estrategias para la ordenación del territorio en Andalucía que precedió al llamado Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía (POTA) en el que ya se enmarca de una manera exacta el conjunto de las ciudades medias dentro de un sistema de ciudades. De acuerdo a lo anterior, se da una clasificación de las ciudades medias andaluzas según su población y localización y dentro de ellas, existiendo subtipos en las que se encuentran ciudades medias integradas dentro de áreas metropolitanas (ciudades con urbanismo disperso y de carácter industrial), ciudades medias situadas en el litoral y ciudades medias de interior.

Así, las ciudades medias localizadas en áreas metropolitanas se ven beneficiadas del fenómeno metropolitano, siendo su comportamiento fruto de las transformaciones del conjunto de un comportamiento individual o local. Por su parte, las pertenecientes al litoral se han visto también envueltas en grandes cambios socioeconómicos y territoriales.

Este tipo de trabajo, enfocado en el ordenamiento territorial da a conocer la importancia que tienen las ciudades medias y el componente fundamental que juegan a la hora de ordenar un territorio siendo ellas indispensables en la planificación, teniendo en cuenta que de acuerdo a su tipología cumplirán ciertas condiciones en el territorio y por ende serán un eje referencial para el desarrollo de sus actividades.

A nivel nacional, en el caso de Colombia un trabajo de maestría en planeación urbana y regional es el realizado por Cantor (2008), denominado *Competitividad de la ciudad intermedia en la red global de ciudades. Caso región central Cundinamarca – Boyacá – Tolima – Meta*

(Colombia), el cual aborda el diagnóstico general de la Región Central, donde se tuvieron en cuenta parámetros como población, aspectos sociales, NBI, educación, empleo y conflicto armado, economía y proyectos estratégicos con el fin de caracterizar posteriormente la ciudad intermedia dentro de la región y enmarcar claramente su papel en la dinámica regional.

De igual manera, enfatiza en un modelo de análisis para caracterizar esta región el cual inicia con la revisión de las cifras de población y de distribución de población, de manera comparativa entre departamentos, con el fin de determinar la escala de las ciudades intermedias en la Región Central, preseleccionarlas y reunir criterios válidos para sustentar más adelante la conformación de una red o de diversas redes de ciudades intermedias en el área de estudio. Posteriormente a su preselección, se propone la revisión de aspectos de representatividad urbana, económica y social de las ciudades, de manera general, con el fin de establecer su dinámica urbano-regional, y concluir con una clasificación de tres tipos de ciudades.

Las primeras, ciudades promisorias serían ciudades que además de encontrarse en la escala de población más alta de la región central, cuenten con la posibilidad de entrar en un proceso de mejoramiento continuo de sus condiciones urbano-regionales y de lograr un posicionamiento dentro de la macroestructura territorial dispuesta en red a partir de la existencia de la voluntad política necesaria y de la formulación de proyectos urbano-regionales, económicos, sociales o culturales desencadenantes de nuevas dinámicas.

Las segundas, ciudades activas corresponderían como su nombre lo indica, en permanente actividad por la presencia de diversos factores urbanos y socioeconómicos favorables, pero con necesidad de ajustar o reorientar algunas de sus condiciones para no perder su posición dentro de su categoría o peor aún, estancarse desmejorando sus condiciones, sino por el contrario, llegar a convertirse en un futuro en ciudades promisorias dentro de su contexto.

Y por último, las terceras ciudades estacionarias serían aquellas que se encuentran por sus bajas condiciones urbano-regionales y socio-económicas, aisladas de la dinámica territorial (aunque dentro de la misma macroestructura territorial) y con la perspectiva de continuar en el mismo estado o situación, solo hasta cuando sea posible lograr grandes transformaciones promovidas por la existencia de ventajas comparativas en dichas ciudades o como consecuencia de la realización de proyectos cercanos de alto y positivo impacto.

Todo lo anterior, permite considerar la importancia de conocer cómo las ciudades intermedias se convierten en escenarios de nuevos equilibrios teniendo en cuenta las ventajas comparativas y competitivas donde se conforman esquemas de cooperación y conectividad con centros urbanos de importancia. En ese orden, es posible pensar que las ciudades intermedias pueden fortalecerse como centralidades dentro del esquema de ordenamiento territorial a través del mejoramiento de la oferta de actividades de comercio y servicios en su territorio, y proporcionando mejores condiciones para sí misma como para su área de influencia.

Cabe destacar, el trabajo realizado por Cifuentes (2013) sobre *La Modelización como herramienta para el análisis urbano de las ciudades intermedias: Estudio de caso usando Sistemas de Información Geográfica en Manizales (Colombia)* en donde se aborda un desarrollo teórico-conceptual y desarrollo urbano sostenible de la ciudad intermedia de América Latina, y sobre estrategias de sostenibilidad urbana. De igual manera, se hace un análisis del contexto colombiano y especialmente regional del caso de estudio Manizales como ciudad intermedia, la cual constituye un centro urbano con alto potencial educativo, utilizado por las ciudades del interior y del sur del país, aunque históricamente fue la economía cafetera la que dinamizó la ciudad y la región a la que pertenece.

Se destaca características particulares como población, conformación urbana, usos del suelo, estratificación urbana, espacio público, servicios educativos, culturales, comerciales, de ocio, económicos, etc. El estudio de caso ha sido una estrategia común de investigación en psicología, sociología, ciencia política, negocios, trabajo social, y planeación. Posteriormente se articularon los resultados de la investigación propuesta con las herramientas de espacialización proporcionadas por medio de Sistemas de Información Geográfica (SIG), todo ello como aporte a la toma de decisiones adecuada y propia para cada territorio.

Este tipo de estudios, sirven como base para conocer cómo a través de las ciudades intermedias se desarrollan relaciones espacio-funcionales dentro de un contexto geográfico, en donde Manizales ha sido epicentro de intermediación en lo referente a educación, salud, comercio y servicios para la población emergente y su área de influencia. Así mismo, se estudiaron variables sociodemográficas y económicas que permitieron conocer los vínculos que tiene y los servicios que presta detallando de esta manera la importancia que tiene y sigue

obteniendo dentro de la región cafetera y en el contexto nacional como una de las ciudades intermedias más emergentes e influyentes de toda Colombia.

Seguidamente, se tiene el trabajo de Badillo (2010), denominado *Citymarketing en ciudades intermedias: caso Palmira (Colombia)*, donde básicamente su realización se estructuró en dos fases: en la primera se estableció un eje conceptual para la implementación de un Plan de Citymarketing en Palmira y en la segunda fase se desarrolló la sensibilización, la caracterización de la ciudad, los lineamientos estratégicos, los parámetros para la construcción de la marca y el diseño del Plan de Comunicaciones. El Citymarketing debe inicialmente establecerse como un instrumento de desarrollo y gestión urbana, que tiene la capacidad de integrar los demás procesos de planeación y desarrollo de las ciudades y sus territorios y estar ligado a los Planes de Desarrollo, Planes de Ordenamiento Territorial, Agendas de Competitividad de las regiones y demás planes estructurales.

En este tipo de estudios se destaca la integración de los análisis cuantitativos y cualitativos sobre demografía, salud, educación, seguridad, servicios públicos, movilidad, cultura, posición de la administración y situación financiera del municipio, empresas por actividad económica, empresas exportadoras, productos exportados, exportación por países, uso de los suelos, entre otros. Los otros componentes del plan fueron: análisis del entorno natural, tecnológico, político, cultural, intuitivo cualitativo de Palmira, análisis del entorno competitivo, DOFA, direccionamiento estratégico, selección y análisis de conceptos de marca, estrategias y acciones de mercadeo y comunicación, plataforma de comunicación y propuesta de valor de la ciudad. Éste dio como resultado el diseño del Plan de Citymarketing para la ciudad de Palmira, compuesto por unos ejes estratégicos de implementación, una marca ciudad, una plataforma de comunicación y un manual de imagen corporativa de la Marca.

Cabe destacar, que este tipo de estudios innovadores para las ciudades intermedias le permiten que día a día vayan posicionándose como pilares en el desarrollo de un territorio o región teniendo en cuenta las estrategias que permiten a las organizaciones públicas y privadas poder gestionar procesos para el desarrollo de la ciudad, así como, estos instrumentos generan herramientas de comunicación y mercadeo, lo cual permite un posicionamiento de la ciudad en

forma articulada con una mirada hacia el concepto de mercadeo urbano y el deseo inmediato de reflejar las estrategias en medios masivos de promoción de la ciudad.

Para el caso de regional del Caribe, se tiene la investigación denominada *Sistema urbano intermedio para un nuevo orden territorial en el Caribe colombiano*, realizada por Otero (2014), la cual consiste en una investigación de tipo documental ya que resalta su valor investigativo en las variables ciudad intermedia y sustentabilidad urbana con un enfoque de carácter cualitativo y cuantitativo, se presenta como una investigación-acción. El diseño del estudio es de carácter descriptivo y proyectual, ya que se pretende analizar el fenómeno de la planificación en las cabeceras urbanas focalizadas como lo fueron: Aguachica, Bosconia, El Carmen de Bolívar, El Banco, Fundación, Magangué, Maicao, Montelíbano, Montería, Plato, San Marcos, Santa Rosa del Sur, Sincelejo, Turbo y Valledupar, y comprender los elementos que han impedido el avance del desarrollo territorial, económico y social en las mismas. Dentro de los resultados, se obtuvieron la pirámide organizacional que se propone como resultado del estudio para el sistema urbano intermedio, se conforma por una unidad territorial primaria que la constituye el estado regional en cabeza de los límites que contienen la república de Colombia.

También se encuentran las unidades territoriales regionales, que en el caso de esta investigación la conforma la unidad territorial estudiada como región Caribe colombiana, y, dentro de esta se contienen la Metrópolis Distrital Regional Urbana (MEDIR) y los núcleos territoriales polarizantes (NTP). De igual manera, la estructura y configuración geo-urbana para la ciudad intermedia de cada una de las cabeceras, muestran la diversidad y complejidad de estos asentamientos, que a pesar de estar localizados en una misma unidad territorial de la región Caribe colombiana (UTRC), presentan diferencias significativas que hacen de interés el estudio para la definición de una nueva estructura político-administrativa.

En síntesis, este tipo de estudios permite conocer el desarrollo de ciudades intermedias sustentables en la región Caribe, se considera que la transformación del territorio y la del espacio urbano construido, solo son alcanzables con una política pública en razón de las acciones económicas y antropológicas, que actúen como base estructurante de la dinámica urbana que dan como resultado el sistema urbano intermedio junto con el buen gobierno, la participación

ciudadana y la planeación estratégica del territorio y la aplicación de instrumentos de planificación para el desarrollo urbano y territorial con enfoque sostenible.

Con respecto a lo antes mencionado otro estudio realizado por Otero (2019), se denominó *La ciudad intermedia. Nodo articulador para la planificación y el ordenamiento territorial en el Caribe*, el cual explica que para las ciudades focalizadas en el estudio de caso localizadas de manera estratégica sobre el territorio de la Región Caribe, se da un flujo de información, mercancías y personas, que garantizan la nueva estructura del territorio a través de nodo articulador para la planificación y el ordenamiento territorial, destacando que fueron identificadas características similares y relaciones funcionales con su entorno inmediato constituyendo de esta manera una atracción polarizante y de intermediación entre lo rural y urbano.

El sistema urbano nacional ha generado fuertes problemas de concentración en el territorio colombiano, fenómeno que se refleja en los actuales departamentos que conforman la unidad territorial de la Región Caribe continental, al estarse dando una tendencia hacia el aumento, como se percibe en las ciudades primarias que forman la estructura de la metrópolis distrital regional urbana (Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena y Sucre) mayormente constituida por los distritos de Cartagena de Indias, Barranquilla y Santa Marta. De igual manera, el análisis realizado acerca de las potencialidades funcionales, ubicación uniforme dentro de la unidad territorial, la forma cómo se encuentran distribuidos en el espacio geográfico y su relación fundamental con la estructura, la funcionalidad y el desarrollo, las caracteriza como ciudades intermedias.

La importancia de analizar este tipo de estudios, se debe a que se pueden proponer cambios sustanciales en las comunidades, tal es el caso de la unidad territorial de la región Caribe donde la ciudad intermedia se debe definir desde sus fortalezas y debilidades cualitativas y no solo por su carga poblacional. Es necesario considerar que el término de intermediación va más allá de lo meramente demográfico y debe estar articulada de manera estratégica con las actividades económicas de una ciudad, así como con los lineamientos de su ordenamiento territorial.

En este sentido, la investigación realizada denominada *Preparando ciudades de rápido crecimiento para su expansión: Informe sobre Valledupar y Montería, Colombia* por Vásconez, Galarza, Angel, Montezuma y Fonseca (2015), consiste en la experiencia que ha obtenido el Programa Expansión Urbana UNY, que forma parte del Proyecto Urbanización, establecido en la Escuela de Negocios Stern de la Universidad de Nueva York, trabajando con dos ciudades intermedias de rápido crecimiento en Colombia, que se encuentran haciendo preparativos para su expansión: Valledupar, capital del departamento del Cesar y Montería, capital del departamento de Córdoba.

Su objetivo central es brindar soporte a los gobiernos locales, asistiéndoles para que adopten planes de acción mínimos que incluyen (1) la adopción de mapas realistas que contengan áreas de expansión suficientemente amplias para acomodar el crecimiento poblacional de 30 años; (2) la definición de nuevos límites urbanos que abarquen esas áreas; (3) la planeación de una red de vías arteriales y el aseguramiento de los derechos de paso de esas vías; y, (4) la creación de un marco institucional para proteger una jerarquía de espacios públicos abiertos en las áreas de expansión de las ciudades. Estos planes permiten resolver la expansión que de modo inevitable experimentará la huella urbana de estas ciudades en el transcurso de las próximas décadas, como resultado del crecimiento de la población.

Teniendo en cuenta que, estas dos ciudades del Caribe colombiano se destacan por su rápido crecimiento siendo capitales departamentales y presentando características particulares. En cuanto a lo que respecta a Montería la ciudad ha crecido en la oferta de vivienda de interés social, infraestructuras en clínicas con servicios especializados, educativos y espacio público mientras que Valledupar ha crecido en infraestructuras educativas, salud, centros comerciales, equipamientos de seguridad, movilidad y servicios públicos domiciliarios, industria y turismo.

De igual manera, se destaca el programa de acción el cual se orienta a hacer proyecciones realistas de las necesidades de suelo a 30 años, preparar una malla vial arterial en esas áreas; asegurar de inmediato los derechos de paso de toda esa malla y crear un marco institucional para proteger los espacios públicos abiertos en el área de expansión propuestas para el período 2010-2040 en dichas ciudades. Los Planes de Acción para la Expansión Urbana en Valledupar y Montería han adoptado esos instrumentos, procurando la concurrencia de los actores sociales

públicos y privados los cuales fueron: Escuela de Negocios Stern de la Universidad de Nueva York, Alcaldía de Montería, Alcaldía de Valledupar, Fundación Ciudad Humana de Bogotá, Banco de Desarrollo de América Latina-CAF, Departamento Nacional de Planeación (DNP), Financiera Nacional de Desarrollo Territorial (FINDETER), Departamento Nacional de Planeación (DANE), Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), Banco Mundial, Organización de las Naciones Unidas (ONU). Todos estos participaron y fueron directamente involucrados en los procesos de expansión en cada ciudad, para generar acuerdos basados en la premisa de que todos pueden beneficiarse del proceso si acuerdan compartir las cargas y beneficios derivados de implantar un proceso ordenado de urbanización en la periferia urbana a lo largo de las próximas décadas.

Este tipo de proyectos y estudios, son de gran enfoque y utilidad debido a que se crean escenarios prospectivos que logran un adecuado desarrollo en lo referente a las visiones y puestas en marcha que se quieran realizar en un determinado lugar, teniendo en cuenta que la visión prospectiva como factor clave es fundamental a la hora de planificar y ordenar un lugar como un componente integrador, como también que es de mucha ayuda en estos espacios la participación y las visiones de los entes u organismos internacionales a la hora de planificar el territorio logrando así un desarrollo sustentable de las ciudades intermedias.

Con respecto, al área de estudio se destaca la *Segmentación inmobiliaria en una ciudad intermedia del Caribe colombiano: el caso de Sincelejo* elaborado por Ballut y Garza (2015), donde se analiza a partir de información primaria (1800 avalúos inmobiliarios) y secundaria (trabajos de investigación, instituciones públicas, estadísticas oficiales), la información sobre precios del suelo y sus determinantes en la ciudad de Sincelejo en una base de datos tipo panel para 145 barrios en el periodo 2000-2011. En este sentido, se destaca también el análisis del papel de Sincelejo, al igual que Valledupar y Montería, como ciudades emergentes del Caribe colombiano, las cuales presentan diferentes tasas de crecimiento con +1.38%/Año, +2.19%/Año y +1.42%/Año respectivamente.

En Sincelejo, la insuficiencia de prestación de servicios públicos, en especial el de agua potable, ha sido un obstáculo para un normal crecimiento y desarrollo; a diferencia de Valledupar y Montería que han evolucionado paulatinamente, donde está última se ha puesto a

la cabeza como una de las ciudades con mayor proyección de la región. De igual forma, teniendo en cuenta todas las manzanas en sus 9 comunas con sus 6 estratos socioeconómicos se identificaron los precios del suelo por barrios y características geográficas, urbanísticas y económicas. La ciudad no cuenta con una zona industrial, solo con un parque industrial ubicado a 100 metros de la margen derecha de la troncal de Occidente partiendo desde la Ye. Hablar de la economía del municipio es referirse a la del departamento de Sucre, ya que ha sido objeto de estudio desde una perspectiva regional.

Este tipo de estudios son de vital importancia, debido a que se consideran aspectos relevantes para Sincelejo como ciudad intermedia emergente del Caribe colombiano. Así mismo, es bueno resaltar que día a día esta ciudad va consolidándose como un gran territorio la cual le ha traído beneficios de todo tipo a su población como a la del departamento de Sucre. Sin embargo, es preciso aclarar que existe poca literatura con respecto a este tema, en comparación a otras ciudades de Colombia.

1.4.2 Aspectos Teóricos – Conceptuales

Una ciudad intermedia puede ser definida de múltiples maneras según sus dimensiones físicas y demográficas, en el contexto social y geográfico y, sobre todo, por las funciones que desarrolla. Las ciudades intermedias son definidas desde diferentes puntos de vista, teniendo en cuenta los planteamientos de diversos autores. De acuerdo a Bellet (2009) citado por Bellet y Beltrão (2009) las definiciones más clásicas de aquello que es la *ciudad intermedia* suelen referirse a alguno o varios de estos aspectos:

- a) *Cuestiones internas*: “una particular combinación de tamaño demográfico, funciones urbanas y organización del espacio intraurbano” (Lobato Correa, 2007, p. 29). Una de las variables más clásicas que la academia a utilizado para definir la ciudad media-intermedia es el tamaño de población. El ejercicio; no obstante, no es fácil ya que los rangos son muy diversos y variables según aquello que ya está establecido por las diferentes organizaciones internacionales, administraciones gubernamentales o estudios realizados sobre el tema. Por ejemplo, la Unión Europea las define como aquellas que contienen entre 20.000 y 500.000 habitantes mientras que el Banco Mundial eleva el límite superior al millón. En el contexto norteamericano el rango suele situarse entre los 200.000 y 500.000 habitantes; en Pakistán, entre los 25.000 y los 100.000; en Argentina, entre los 50.000 y 100.000 habitantes; en Brasil, de los 50.000 a los 500.000 habitantes; etc. De todo este juego estadístico podríamos sacar dos conclusiones:

-Primero: la dificultad de definir una ciudad intermedia a partir de su talla demográfica. Una ciudad intermedia lo es por el papel y rol que juega en un lugar y no, simplemente, por el número de población que aloja. Sin embargo, esto es lo más importante, la función que la ciudad tiene en su territorio más o menos inmediato, la influencia y relaciones que ejerce y mantiene en éste y los flujos que genera hacia el exterior.

- Y segundo: la necesidad de contextualizar los rangos a partir de los cuales se tiene que definir una ciudad intermedia: las situaciones medias necesitan referirse a unos contextos territoriales concretos y definidos, necesitan hacer referencia a las redes y jerarquías urbanas existentes en diferentes áreas y contextos socioeconómicos y culturales determinados.

- b) Cuestiones territoriales:** las que dirigen más su mirada a las relaciones que la ciudad mantiene hacia el exterior tanto a escala local (centro regional) como a escala suprarregional. Se refiere a cuestiones como: el papel que la ciudad juega en el territorio, las relaciones que mantiene con su área de influencia más inmediata y aquellas otras relaciones definidas por flujos (materiales e inmateriales) que pueden mantenerse con otros asentamientos, redes y territorios más lejanos. Los primeros todavía muy definidos por las relaciones verticales jerárquicas y rígidas más clásicas que definían los modelos de Christaller. Las segundas relaciones, que complementan y refuerzan las primeras, son las que realmente hoy confieren a la ciudad su capacidad de intermediación. Las interacciones espaciales y regionales y extrarregionales (nacionales e internacionales) son decisivas para identificar y distinguir una ciudad intermedia de una capital regional (Sposito y Lobato, 2007, p.30). Son aquellos que identifican y diferencian las ciudades abiertas y dinámicas en los nuevos procesos de transformación socioproductiva. (pp. 29-30)

Como queda demostrado, la dimensión, la talla demográfica y la extensión física eran las variables que contribuían, en mayor medida en la delimitación/definición de ciudad media, variables que actualmente se consideran demasiado rígidas y estáticas. En otro punto de vista, en el caso de Dematteis (1991) citado por Llop, Iglesias, Vargas, Blanc (2019) las definen como:

- a) La ciudad intermedia, más allá de su relevancia demográfica, tiene capacidad para vertebrar y cohesionar el sistema urbano y los vínculos urbano-rurales. Las ciudades intermedias tejen y trabajan en redes.
- b) La ciudad intermedia, por su escala, tiene mayor capacidad para trazar e implementar estrategias de alto valor añadido que le permitan situarse en escenarios regionales, nacionales e incluso internacionales, utilizando para ello menos recursos que las grandes ciudades.
- c) La ciudad intermedia constituye en sí misma un elemento rompedor del statu quo derivado del impacto de la globalización, ya que contribuye a cuestionar las jerarquías del sistema urbano, abriendo nuevos horizontes de cooperación territorial. (p.25)

En este punto reside una de las claves que ayuda a identificar las ciudades intermedias. por un lado, su vínculo con el lugar, con el territorio o hinterland, no solo en un nivel funcional, sino también a escala social y cultural. Las ciudades intermedias se convierten en cuanto a sus funciones regionales en un centro de servicios y equipamiento (más o menos básicos) del que se proveen tanto los habitantes del mismo núcleo como aquellos que residen en su área de influencia. Centros de servicios que interactúan con amplias áreas territoriales, más o menos inmediatas, y con otros asentamientos y lugares.

En el caso del Banco Interamericano de Desarrollo (2016), en su metodología de la Evaluación de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) anota que la mayoría de las definiciones de ciudad intermedia -y de ciudad, por extensión-se basan en concentraciones de población en vez de jurisdicciones territoriales o consideraciones políticas. El BID define a las ciudades intermedias en términos de su población con respecto a la población del país. Según lo anterior, hay por lo menos tres buenas razones para centrar la atención en esas ciudades intermedias:

En primer lugar, las ciudades intermedias afrontan desafíos particulares que son muy diferentes a los que encaran las pequeñas ciudades o grandes áreas metropolitanas. Por ejemplo, si bien las áreas metropolitanas se enfrentan a desafíos complejos (como la contaminación) que a menudo requieren una coordinación con distintos actores con jurisdicción territorial, las ciudades intermedias emergentes suelen tener desafíos relacionados con la prestación de servicios básicos en el contexto de un crecimiento urbano en rápida expansión, pero casi siempre dentro de una sola jurisdicción política.

En segundo lugar, las ciudades intermedias se encuentran en una etapa de desarrollo en que la planificación urbana puede ser de suma utilidad. De hecho, al planificar adecuadamente su expansión, estas ciudades pueden evitar las costosas medidas de mitigación que asumen las metrópolis no planificadas.

Por último, la capacidad institucional de las ciudades intermedias tal vez sea su punto más débil: quizás cuenten con un número limitado de recursos humanos y materiales para planificar su expansión con respecto a los desafíos que encaran. Si bien la capacidad institucional podría ser incluso inferior en las pequeñas ciudades, lo mismo sucede con el tamaño y la complejidad de los desafíos; y mientras que las grandes metrópolis tienen problemas sofisticados, también tienen muchos más recursos para destinar a la planificación urbana. (pp. 9-10)

En este orden de ideas, se tiene la Declaración de Lleida sobre las ciudades Intermedias y la urbanización mundial donde:

Consideramos necesario contemplar una definición amplia del concepto “ciudades Intermedias”, dado que nos referimos a un conjunto de ciudades, muy amplio y diverso, que realiza funciones de intermediación entre los núcleos más pequeños y las grandes áreas metropolitanas del mundo y que alojan además a la mayoría de la población urbana del planeta. Creemos que la definición no puede realizarse tan solo en función de su tamaño físico o de su peso demográfico, sino que debe además de contemplar otras características de tipo más cualitativo. Las ciudades intermedias (CIMES desde ahora) se caracterizan por presentar una cierta complejidad funcional, por tener un grado significativo de centralidad y por poseer significativos elementos de simbología histórica y/o arquitectónica de referencia territorial. En definitiva, las CIMES se configuran no solo como centros que articulan su propio territorio a una escala más local o regional, sino que, además, representan el nodo a partir del cual se accede a otros centros del sistema urbano global. (Unión Internacional de Arquitectos, 1999, párr.1)

De tal manera, según la declaración anterior al hablar de ciudades intermedias se hace necesario tener en cuenta aspectos precisos como el demográfico-poblacional, funcional, social y económico, donde dichas ciudades presentan funciones de intermediación en diversos escenarios ya sea para el desarrollo de las principales actividades económicas o para la oferta de bienes y servicios de su población como para los de su hinterland inmediato, resaltando de este modo que a éstas llegan muchos habitantes (migraciones de la zona rural a urbana), lo que permite su crecimiento día a día, convirtiéndose en espacios geográficos fundamentales para el desarrollo de un territorio.

De esta manera, la Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Gobierno de la Provincia de Santa Fe (GPS), (2016) consideran que:

Las ciudades intermedias se constituyen como centros de interacción social, económica y cultural. Son centros de intercambio de bienes y servicios para la población de una misma ciudad y de ciudades aledañas, sean tanto asentamientos urbanos como rurales, generando de esta forma, focos de articulación y de conexión territorial. Conforman un importante eslabón en las políticas públicas intergubernamentales. En ellas se centran cada vez más las políticas urbanas nacionales y regionales; asimismo están expuestas a dinámicas de crecimiento poblacional y urbano diferentes a las grandes urbes. Su desarrollo está ligado al territorio urbano y rural y sus dinámicas socio económicas son determinadas por su ubicación. Una característica favorable en este tipo de ciudades es que son de un tamaño mediano, que, si bien implica que las ofertas de servicios sean menores que en las grandes ciudades, permite una serie de ventajas:

- Proximidad. Las menores distancias fomentan modalidades de desplazamientos saludables y sustentables. Asimismo, el acceso a los equipamientos y servicios urbanos es más cercano.
- Integración comunitaria. Fomentan relaciones más cercanas de los ciudadanos con los espacios comunitarios, de servicios y recreativos.
- Identidad y arraigo local. Existe una mayor apropiación colectiva del territorio, condición adecuada para imaginar y diseñar proyectos de desarrollo que afiancen la identidad local y promuevan el arraigo cultural y patrimonial. (párr.2-4)

Entre un núcleo urbano y una cierta extensión del territorio circundante se establecen múltiples lazos, que corresponden a las distintas formas de relación que pueden tener las ciudades. Estos vínculos se superponen y combinan, y el conjunto representa el área de influencia, que se extiende hasta donde penetran las distintas formas de relación con la ciudad.

De acuerdo a lo anterior, es preciso hablar del *Área de influencia de una ciudad intermedia* donde se tiene en cuenta lo planteado por Montaña (2014), el cual la define como el espacio que se extiende de manera proporcional a su nivel jerárquico desde el centro y está determinada por los flujos producto de actividades sociales, económicas y políticas, además de la infraestructura, el grado de especialización de los servicios y la magnitud del intercambio comercial con localidades vecinas que influyen dependiendo de su función. El área de influencia está basada en la distribución espacial de las relaciones económicas, así como vinculada directamente con la productividad de una localidad y referida al grado de accesibilidad de los sectores industrial y comercial.

La relación entre la ciudad intermedia y su hinterland es intensa y frecuente, y estas relaciones cotidianas y basadas en la intermediación se expresan de modo evidente, como lo subraya Bellet (2009) citado por Bellet y Beltrão (2009, p.31) al menos en tres niveles:

En primer lugar, en el político-administrativo. A menudo, las ciudades intermedias concentran determinados niveles de gobierno y administración que acostumbran a tener, al menos un perfil local-territorial. En este sentido, las ciudades intermedias se pueden llegar a considerar sistemas de gobierno y administración más interactivos y atentos. Así, las ciudades intermedias se pueden llegar a considerar marcos idóneos para el ensayo y desarrollo de democracias más participativas y nuevas formas de gobierno.

Suelen ser centros de interacción social, económica y cultural dinámicos. Las ciudades intermedias suelen disponer de equipamientos socioculturales más o menos especializados y espacios educativos de alto grado, como las universidades (Hardoy y Satterthwaite, 1989). Además, las ciudades intermedias

acostumbran a ofrecer servicios (personales y para las empresas), más o menos especializados, para los habitantes de un territorio más o menos amplio. Los centros ofrecen un abanico de servicios, más o menos diversos y especializados, que generan un gran movimiento y flujo de personas, bienes e ideas.

Finalmente, debe señalarse que las actividades económicas vinculadas a la función de intermediación son las más características de estos centros: las actividades de distribución e intercambio. La ciudad intermedia, sobre todo es y ha sido históricamente la ciudad mercado: un centro donde se concentran, manipulan y distribuyen los bienes producidos en el mismo territorio y los producidos en ámbitos más alejados. Se trata de centros donde las actividades comerciales (al por mayor y al por menor) llena y singularizan el espacio: las calles comerciales, la plaza de mercado, los mercados especializados y ambulantes, el comercio informal etc., dan buena muestra de su importancia. Sin embargo, también es notable el impacto de otras actividades de distribución, como el almacenamiento, la clasificación y el manejo de mercancías o la organización de la distribución.

En lo que respecta a la clasificación de las ciudades medias, se tiene a Garrido, Rodríguez y López (2016), los cuales expresan que éstas se clasifican según criterios como:

1. **En función del tamaño poblacional:** La delimitación de las posiciones intermedias debe partir de los extremos superior e inferior de una jerarquía, es decir, necesita una contextualización. A nivel mundial se encuentran importantes diferencias, por lo que no resulta posible utilizar los mismos rangos cuantitativos para definir las posiciones intermedias en diferentes contextos. Desde la perspectiva puramente cuantitativa, la principal variable para definir ciudades medias suele ser el tamaño poblacional o número de habitantes. A pesar de su aparente objetividad, los rangos cambian según el contexto.
2. **Según las funciones que desempeñan:** es fundamental la función que la ciudad desempeña en su territorio circundante, la influencia que ejerce y mantiene en éste, y los flujos y relaciones que genera hacia el exterior (Pasciaroni, 2012). Desde la óptica clásica de los estudios geográficos, se ha considerado la ciudad media en relación con un territorio o región que lidera (Vilagrasa Ibarz y Ganau Casas, 2003), no coincidiendo siempre la noción de ciudad media en cuanto a tamaño con la de ciudad media en sentido funcional.
3. **En función de su localización geográfica:** La localización geográfica, así como la posición intermedia de las ciudades dentro de la red urbana, constituyen atributos de igual o mayor importancia que el tamaño poblacional en la caracterización de las mismas (Amorim Filho y Rigotti, 2002). En opinión de Kunzmann (2010), en Europa las ciudades medias pueden localizarse: a) dentro de las áreas metropolitanas; b) cercanas a las áreas metropolitanas; c) alejadas de las áreas metropolitanas; d) en una frontera. Dentro de estas tipologías de ciudades medias existen diferencias derivadas de las ventajas de su locación concreta, activos locales, tradiciones culturales, límites adyacentes, o incluso

factores político-administrativos relacionados con acontecimientos históricos ocurridos durante siglos. (pp.378-379)

Estas ciudades se caracterizan por presentar una cierta complejidad funcional, por tener un grado significativo de centralidad y por poseer significativos elementos de simbología histórica y/o arquitectónica de referencia territorial. Para Vilagrasa (2000) citado por Catán (2013), el adjetivo intermedio, que sustituye a la denominación de ciudad media, introduce tres nuevas dimensiones de tipo cualitativo:

- a) La importancia del modo en que se articula con el resto de elementos del sistema: la capacidad de generar relaciones y tejer una red, así como las características de las mismas.
- b) Introduce y valora factores dinámicos y estratégicos que incorporan nuevas posibilidades para el reforzamiento de la ciudad región y la apertura a otros niveles: regional, nacional e incluso internacional.
- c) Sustituye el sentido estático y jerárquico de las teorías clásicas al concepto de sistema urbano por una nueva idea dinámica e interactiva. (pp. 23-24)

Se puede ver que las ciudades intermedias adquieren este nombre no sólo por su cantidad de población y dimensiones geográficas, sino por la relación que tienen con la función que desarrollan como el papel de mediación en los flujos entre territorios rurales y urbanos de su área de influencia y los otros centros o áreas, más o menos alejados. Funciones de intermediación entre los espacios locales/territoriales y los espacios regionales/nacionales e incluso globales (Bellet y Llop, 2004). Estas desarrollan un papel fundamental en la estructuración del territorio, donde las nuevas lógicas de organización territorial en red favorecen la capacidad que este tipo de asentamientos presentan en la integración y articulación de amplias áreas territoriales.

Dentro de las características que ayudan a definir el rol que una ciudad media/intermedia juega en su territorio, en una escala local/regional se tienen los planteamientos de la CEPAL (2002, pp.38-39), donde establece que éstas se identifican por ser:

- Centros servidores de bienes y servicios más o menos especializados para la población del mismo municipio y de otros municipios (asentamientos urbanos y rurales), más o menos cercanos sobre los que ejerce cierta influencia.
- Centros de interacción social, económica y cultural. Son “el corazón económico de amplias áreas rurales en las ciudades del Tercer Mundo” como apuntaban Hardoy y Satterhtwaite en su magnífico libro: “Small and the intermediate urban centres: Their role in national and regional development in the third world ”.

- Centros ligados a redes de infraestructuras que conectan las redes locales, regionales y nacionales e incluso, algunas, con fácil acceso a las internacionales (como en el caso de las ciudades medias de las periferias metropolitanas). Son nodos que articulan flujos, puntos de referencia y de acceso a otros niveles de la red.
- Centros que suelen alojar niveles de la administración de gobierno local y regional a través de los cuales se canalizan las demandas y necesidades de amplias capas de la población. La descentralización administrativa y gubernamental a estos niveles y escalas, lleva consigo una mejor comprensión del medio sobre el cual desarrollar proyectos y medidas más acordes con la realidad y necesidades del propio medio.
- Centros que conservan un patrimonio histórico y monumental, tanto los edificios puntuales como los conjuntos o áreas, devienen símbolos importantes y elementos definidores del espacio y del conjunto urbano.

Otras características, también generales, hacen referencia a su propia escala y a la relación con asentamientos urbanos mayores como los siguientes:

- Sistemas más equilibrados y sostenibles (por razones de escala) que ejercen relaciones más equilibradas con su territorio, aunque algunas, sobre todo en algunas áreas del Tercer Mundo ejercen de centros de explotación de amplias áreas rurales o explotaciones de los recursos naturales y humanos de su área de influencia. Por su escala pueden mantener relaciones más armónicas, relaciones más abiertas y equilibradas con su territorio.
- Centros más fácilmente gobernables, gestionables y controlables y que permiten en principio una mayor participación ciudadana en el gobierno y gestión de la ciudad.
- Asentamientos con escalas más humanas y aprensibles que ayudan al ciudadano a identificarse más con su ciudad, ciudades a las que les es relativamente fácil tener una identidad propia (aunque ello sea más difícil en el caso de ciudades medias o intermedias en el área de influencia de una metrópoli).
- No tienen los problemas medioambientales que presentan las megaciudades y ello se convierte en un claro potencial, en una importante partida a jugar de cara al éxito social y económico y proyección de la ciudad.
- Presenta menos conflictividad social y acarrea menores costos sociales.
- Menor diversidad social y cultural, se produce lo que podríamos llamar cierta endogamia social.
- Menor competitividad económica frente a la metrópoli que tiende a concentrar las funciones superiores del sistema
- Mayor dificultad de acceso a los principales flujos de información y capital (rol económico).

Ahora bien, la importancia de una ciudad intermedia está asociada a sus características urbanas propias y también a los roles que juega dentro de un sistema urbano. Dentro de esto se

tiene en cuenta lo planteado por Garrido, Rodríguez y López (2016), los cuales manifiestan que el papel que pueden jugar estas ciudades en el equilibrio territorial se debe a la:

- ✓ Capacidad para favorecer el desarrollo regional equilibrado. En este sentido, son destacables los planteamientos del Banco Mundial y, sobre todo, del Observatorio Europeo en Red de la Ordenación del Territorio de la UE (ESPON), que publicó en 2006 un estudio titulado *El Papel de las Ciudades de Tamaño Pequeño y Mediano en Europa* (ESPON, 2006), además de financiar el proyecto *TOWN – Small and Medium-Sized Towns* (2011-2014), cuyo objetivo ha sido estudiar el papel de las ciudades pequeñas y medias, identificadas como aquellas ciudades con población entre los 5.000 - 50.000 habitantes, en el desarrollo territorial equilibrado (ESPON, 2012).
- ✓ Ha existido un prolífico interés científico por este tipo de ciudades en cuestiones de ordenación territorial, ya que poseen una gran capacidad para promover el desarrollo rural y regional, reducir la pobreza y atenuar la migración hacia las grandes urbes (Pasciaroni, 2012).
- ✓ Las ciudades medias también experimentan modificaciones en sus funciones, dado que, no solo actúan como nexo entre niveles urbanos superiores e inferiores, sino que establecen relaciones con otras ciudades y territorios del mismo nivel jerárquico, articulándose en redes dentro de un espacio integrado a escala nacional e internacional (Marques Da Costa, 2002).
- ✓ Además, las ciudades medias se convierten en centros urbanos con suficiente masa crítica y con voluntad de actuar como intermediarios entre la gran ciudad y los espacios rurales, al ser capaces de generar conocimiento y desarrollo en su entorno próximo y de equilibrar el territorio frente a las macrocefalias metropolitanas (Vilagrasa Ibarz, 2000).
- ✓ Las ciudades medias articulan el territorio y funcionan como centros de referencia para un territorio más o menos inmediato, ofreciendo ventajas respecto a las grandes metrópolis urbanas al configurarse como (Llop Torné, 1999): i) sistemas más equilibrados y sostenibles por razones de escala, que ejercen relaciones más armónicas, abiertas y equilibradas con su territorio; ii) centros más fácilmente gobernables, gestionables y controlables, que suelen permitir una mayor participación ciudadana en el gobierno y gestión de la ciudad; iii) asentamientos con escalas y dimensiones más humanas que ayudan al ciudadano a identificarse más con su ciudad al recibir mayor apoyo en las relaciones interpersonales directas; iv) ciudades que no poseen los problemas ambientales que presentan las grandes metrópolis urbanas. (pp.376-377)

Por tal motivo, es importante señalar las funciones que puedan tener estas ciudades intermedias en un ámbito local, nacional o global, en este sentido se tienen planteamientos de diversos autores donde exponen que:

Quizá las funciones más reveladoras de la intermediación tengan que ver, primero, con la función político-administrativa, en tanto la capitalidad es en sí misma una relación integradora (conflictiva) bajo la lógica

estatal. La condición de capital de un país tiene buenas posibilidades de integrarse internacionalmente, o si es capital provincial o departamental de cumplir la función articuladora en el sistema urbano nacional. Segundo, con la función económica que tiene la ciudad o la región en la cual está inscrita, deducida de su vocación productiva, de complementariedad económica con otra ciudad o región o de su localización estratégica. Y tercero, con la función de servicios e infraestructuras particulares que pueden impulsar urbes como plataformas de integración: ciudades portuarias (Guayaquil), fronterizas (Quárez), enclaves (Sucumbías) o regionales (Santa Cruz). (Carrión, 2013 citado por Canziani y Schejtma, 2013, p.30)

De igual manera Bellet y Llop (2004) citado por Prieto, Schroeder y Formiga (2011), plantean que:

Las funciones de intermediación pasan por la concentración de actividades y servicios especializados que también reflejan las estructuras de ocupación laboral de estas ciudades”, en muchas de las cuales, las funciones terciarias (según medias estadísticas) varían entre un 50-60% de la población económicamente activa. Por su parte, el Programa ESPON (2006) hace mención a una serie de actividades terciarias que deberían estar presentes, entre las cuales se encuentran: los servicios financieros y empresariales, comercio minorista, servicios sociales y administrativos, educación en diferentes niveles, prestación de servicios agrícolas, turismo y recreación. (p.3)

Por lo anterior, según Llop, Iglesias, Vargas, Blanc (2019) se puede decir que la función de intermediación puede ser resumida en los siguientes puntos:

1. **Intermediación de escala y rol en la urbanización y el desarrollo:** no es lo mismo una ciudad de 300.000 habitantes en China que en África o en Europa. Este tamaño es relativo, y además está en función de los niveles de renta de cada región urbana. Los roles de una economía de medios y bajos ingresos son diferentes a los de una ciudad integrada en una economía avanzada. Tampoco lo son las relaciones socio-espaciales dibujadas. La talla es relativa.
2. **Intermediación de sus economías en relación al medio ambiente:** las economías domésticas son uno de los elementos que suelen diferenciar a las ciudades intermedias de las grandes ciudades, en las que son más típicas las economías de aglomeración. Las economías domésticas tienen una capacidad limitada para generar las ventajas competitivas de las economías de aglomeración. En este sentido, es precisamente en las ciudades intermedias donde aspectos como la economía circular, de proximidad y social solidaria pueden generar mayor impacto que en las metrópolis, condicionadas por diferentes externalidades negativas derivadas de sus economías de aglomeración.
3. **Intermediación en las relaciones urbanas-rurales de urbanización:** a diferencia de las áreas metropolitanas, la ciudad intermedia tiene la capacidad de poder modular sus relaciones tanto con la gran ciudad como con el medio rural, y así llegar a ejercer como nodo territorial activo. Hay que recordar que muchas de las ciudades intermedias, si bien no generan economía de escala, sí que concentran servicios clave para la población de su *hinterland* de pequeñas ciudades y asentamientos rurales. Contienen los

centros escolares, mercados y áreas comerciales, pero también los centros sanitarios y buena parte de la administración. En regiones con una alta tasa de población rural, la ciudad intermedia adquiere la función de centro de aprovisionamiento. Frecuentemente, la ciudad media es también el escenario previo a la migración alternativa a la gran ciudad.

4. ***Intermediación por su gran diversidad urbana en la urbanización***: las ciudades intermedias están caracterizadas por gozar de una gran diversidad urbana. Si bien el paisaje cultural guarda relación estrecha con la economía del lugar, dicho paisaje está menos transformado en esta escala de ciudades que en las grandes. Por eso, una iglesia, una plaza, una montaña o un volcán en el horizonte sitúan a una comunidad en un lugar concreto, singular y perfectamente diferenciado del resto de ciudades. En esa diversidad radica el potencial de una urbanización más humana.
5. ***Intermediación por la “escala humana” de sus formas urbanas***: cada vez más cualidades del medio urbano intermedio, como la compacidad y las menores distancias, adquieren relevancia como indicadores en la calidad de vida de sus habitantes. La “escala humana” de la ciudad intermedia permite interrelacionar hábitos de movilidad sostenible (con distancias practicables a pie) con la mixtificación de usos, la puesta en valor del patrimonio cultural, el consumo racional del suelo, etcétera). En definitiva, con un modelo de gobernanza territorial cimentada en la proximidad entre ciudadanía, gobiernos locales y agentes sociales y económicos.
6. ***Intermediación funcional por sus “distancias de vida” más cortas***: no debería pasar desapercibido que la escala física de una ciudad también tiene repercusiones directas en los presupuestos municipales, siempre limitados. En este sentido, una ciudad intermedia puede afrontar la corrección de determinados déficits en sus servicios urbanos con menos recursos, pero con mejor impacto que una gran ciudad. Pero, ¿cuáles son las distancias que permiten definir a una ciudad de “escala humana”? El análisis llevado a cabo por CIMES en las dos últimas décadas, constata que casi todas las ciudades intermedias estudiadas concentran su población en un círculo con un radio medio de cuatro kilómetros, o lo que es igual, una distancia que podría recorrerse a pie en no más de una hora. El valor de la proximidad cobra relevancia por comparación: en las grandes ciudades (con población superior al millón de habitantes), este radio supera los diez kilómetros. Esto supone que la superficie se multiplica por seis, lo cual puede generar determinados patrones de segregación socio-espacial.
7. ***Intermediación por su topología de distancias de escala humana***: Gracias a estas características topológicas de distancias cortas, el potencial físico se convierte en un recurso endógeno de la forma de estas ciudades. Así se construye la base de un urbanismo inclusivo. (pp.25-27)

De acuerdo a lo anterior, las ciudades intermedias realizan intermediación de actividades sociales y económicas dentro de un determinado territorio. Es por ello, que se tienen en cuenta las ***Condiciones sociales y demográficas*** de la población las cuales son y están relacionadas:

Con la forma en la que viven las personas, su dinámica y estructura de la población teniendo en cuenta su nivel educativo, lugar de residencia, ingresos, salud, empleo, servicios públicos domiciliarios; esto incluye la composición familiar, el rango de edad, sexo (hombre, mujer), estado civil, ocupación como también estrato socioeconómico, grupos poblacionales y las demás necesidades básicas de una población. De este modo, se puede afirmar que también hacen alusión al tamaño y las características generales de un grupo de población determinado. (SafetYA - Revista Virtual de seguridad y salud en el trabajo, 2017, párr.1)

Asumiendo, que las ciudades proveen ciertas condiciones sociodemográficas, que son fundamentales en el territorio, en este sentido se tienen en cuenta los ***Bienes y servicios especializados*** que se presentan en dichas ciudades o en las áreas que las rodean (hinterland), donde según la Enciclopedia Económica (2017) los define de la siguiente manera:

Los bienes son de carácter físico, ya sea un objeto o mercancía y los servicios son intangibles y se definen como la actividad proporcionada por un prestador de servicios. Por lo tanto, los bienes y servicios especializados son el resultado del proceso productivo por los agentes económicos que satisfacen las necesidades y deseos de las personas. En otras palabras, estos se fundamentan en una necesidad más específica del cliente donde estos tienen un alto nivel de complejidad, por ejemplo: en la educación (instituciones de educación superior), salud (centros médicos que cubren necesidades o enfermedades de alta complejidad), servicios de transporte, así como también en el comercio que se ve reflejado en hoteles, centros comerciales, spa, bancos, empresas y compañías aseguradoras, gabinetes jurídicos etc. (párr.1)

Seguidamente, con base a los aspectos o consideraciones anteriormente tratadas y fundamentales de las ciudades intermedias, Pujol (2009) citado por Bellet y Beltrão (2009) manifiesta que hay muchas ventajas de éstas dentro de un sistema urbano, las cuales se relacionan a que:

- a) Acercan los servicios públicos y privados a la población.
- b) Ensanchan y refuerzan las alternativas para la población local.
- c) Abren nuevas oportunidades a la diversidad y a la creatividad basadas en las interacciones colectivas.
- d) Ayudan a rescatar elementos culturales y regionales, que se manifiestan en patrimonio tangible e intangible.
- e) Facilitan la difusión de conocimientos tanto conceptuales como prácticos.
- f) Mejoran las oportunidades de interacciones entre ciudades intermedias y sus territorios circundantes.
- g) Al aumentar la calidad de vida en las ciudades intermedias se posibilita la migración de las grandes metrópolis hacia las mismas.

- h) Las ciudades intermedias pueden brindar un apoyo esencial para abrir nuevas actividades económicas como el turismo rural, ecoturismo o agroturismo, así como el procesamiento de los productos locales para añadirles valor agregado.

En resumidas cuentas, las ciudades intermedias ante los retos del siglo XXI tienen ventajas para:

- Mantener la escala humana producto de la proximidad y lograr que la mayoría de los desplazamientos tengan pequeñas distancias y duren poco tiempo.
- Mayores posibilidades de proveer de áreas verdes a un costo menor y acceso a áreas de la periferia que proveen alternativas de recreación.
- Costos menores en la construcción de infraestructuras que en macrociudades congestionadas o que en pueblos.
- Permiten construir centros de servicios más grandes y competitivos con respecto a los pueblos más pequeños.
- En lugares con muchas ciudades de tamaño similar no muy lejanas entre ellas es posible crear redes de centros especializados con funciones regionales siempre y cuando los sistemas interurbanos de transporte sean de buena calidad.
- Mayores posibilidades de evitar las zonas de más riesgos por deslizamientos e inundaciones siempre y cuando haya conocimiento, actitud de precaución ante estos eventos y planificación lo suficientemente eficaz y políticas que eviten la venta especulativa de tierras.
- Aprovechar las nuevas oportunidades abiertas por la telemática y otras tecnologías que reducen el poder de las megaciudades para intermediar la globalización.

Por otro lado, se puede presentar desventajas en las ciudades intermedias con respecto a lo siguiente:

- Menor calidad de infraestructura, especialmente del transporte público.
- Alto grado de centralización administrativa que obliga a realizar muchos trámites con el estado en la capital o la metrópoli.
- Dependencia excesiva de una actividad productiva o un empleador muy grande, lo que ocurre cuando la ciudad misma es pequeña en relación con ese sector o actor privado.
- Dificultades para crear suficientes encadenamientos con actividades industriales, de extracción o comerciales muy grandes que se desarrollan dentro de su área de influencia. Esto es consecuencia de las debilidades mismas de la ciudad, o en muchas ocasiones, de la gran rapidez del desarrollo de esa actividad dominante que no ha permitido, tal vez todavía, la creación de empresas locales de servicio a esas grandes empresas.

- Falta de diversidad de los servicios de restauración, culturales y de entretenimiento (museos, conciertos, teatros, parques, galerías).
- Servicios educativos de inferior calidad, especialmente para la educación superior.
- Limitada calidad y diversidad de servicios de salud. (p.252-253)

Con respecto a la Declaración de Lleida realizada por la Unión Internacional de Arquitectos UIA (1999), destaca que los principales desafíos que deben afrontar las Ciudades intermedias son los siguientes:

- **Frente al proceso de globalización mundial**, las CIMES pueden contribuir por la diversidad de sus recursos locales a resolver problemas de carácter general reforzando, de esta manera, su propia identidad.
- **Frente a la configuración del sistema urbano global**, las CIMES pueden articular las relaciones con su entorno, así como con otras ciudades, mejorando la organización de sus conexiones exteriores, y racionalizando sus sistemas transporte y comunicación.
- **Frente a la accesibilidad y las comunicaciones**, las CIMES pueden aportar las ventajas implícitas en su escala intermedia y desarrollar formas de movilidad y accesibilidad territorial de una forma más sostenible.
- **Frente a las propuestas de sostenibilidad**, las CIMES tienen la oportunidad de ofrecer formas más diversas, integradas y mixtas, en función de su propio medio, su estructura económica y sus recursos humanos. El modelo intermedio de las CIMES puede articular el mayor respeto hacia los recursos naturales junto con actuaciones que permitan un mayor grado de reciclaje de sus residuos.
- **Frente a los problemas del hábitat humano**, las CIMES pueden ser pioneras en la atención de los problemas del alojamiento y atención a las diversas formas del hábitat. Las instituciones y los profesionales implicados deberían darle al tema la prioridad absoluta. Una vivienda decente para cada núcleo familiar es uno de los retos más importantes para la arquitectura y el urbanismo en la actualidad.
- **Frente a los procesos de fragmentación espacial**, las CIMES pueden estimular la transformación de espacios públicos o comunitarios simples hacia espacios de urbanidad y civismo al servicio de todos sus ciudadanos, para mejorar su calidad de vida. Así mismo, las políticas de reutilización y preservación de los valores patrimoniales, de sus monumentos, de sus centros históricos o barrios antiguos y de las formas de arquitectura tradicional o popular, son necesarias para este fin.
- **Frente a la gobernabilidad y la integración social**, las CIMES pueden, con un mayor grado de participación de sus habitantes en el gobierno, abordar mejores condiciones de desarrollo e integración social. Para ello deberían incrementar sus servicios comunitarios, en especial, su equipamiento cultural y educativo, con el objetivo de superar las formas de exclusión o segregación social. Así mismo debe de apuntarse que el empleo es uno de los elementos básicos de cohesión social,

y su articulación a la política urbana una forma de desarrollar las ciudades intermedias de un modo más justo y solidario. (párr.9)

De igual manera, la UIA (1999) declaran que:

- I. ***Declaramos la necesidad de proceder a una mayor descentralización política y administrativa a favor de las CIMES:*** Los estados y las instancias supra-municipales deben de potenciar, dentro de sus posibilidades, la capacidad de actuación de las autoridades y/o las instituciones de nivel local en este tipo de ciudades. Debe de apuntarse, así mismo, que no es correcto ni justo dar tan solo competencias o responsabilidades sin potenciar las capacidades administrativas y técnicas y los recursos necesarios para desarrollarlas.
- II. ***Declaramos la necesidad de establecer lazos de solidaridad internacional y de redes de cooperación entre las CIMES:*** La diversidad y la dispersión de las CIMES en el mundo dificulta su representación, por ello reclamamos fórmulas de cooperación como por ejemplo la formación de una red o redes de ciudades intermedias; la creación de redes como elemento de solidaridad y de intercambio de experiencias desarrolladas en otros lugares que permitan superar los problemas locales. En esta línea pensamos no solo en el incremento de las relaciones bilaterales, sino en el rol de las regiones urbanas o de las redes de ciudades aplicadas a problemas similares, y todas las otras fórmulas de cooperación internacional posibles. Las organizaciones nacionales e internacionales deben ser más sensibles a este nivel intermedio.
- III. ***Declaramos la necesidad de que de los profesionales e instituciones implicadas en su formación presten una mayor atención a los problemas y características específicas de las CIMES y su territorio:*** Señalamos la necesidad de que las Instituciones Educativas se interesen por la instrucción pluridisciplinar y la especialización y preparación de los profesionales que han de intervenir en las CIMES.
- IV. ***Declaramos que el planeamiento es un elemento básico de la política urbana para esas ciudades:*** El planeamiento territorial y planeamiento estratégico, como "proyecto o programa de ciudad " a medio y largo plazo, son instrumentos de planificación indispensables; especialmente si se estimula la concertación de actores urbanos y socioeconómicos en la misma línea de actuación. Por otro lado, señalamos que el plan urbanístico o planeamiento físico puede configurar una política de suelo más eficiente, mucho más acertada por la escala intermedia de las CIMES. Los planes urbanísticos deben desarrollar con creatividad soluciones a los problemas actuales y superar el uso tecnocrático del "zoning" incorporando las ventajas de la escala intermedia urbanística.
- V. ***Declaramos que son necesarios instrumentos y procedimientos de gestión del planeamiento:*** Las instituciones y agentes pertinentes deben involucrarse no solo en el planeamiento, sino que deben también involucrarse en la gestión de su implementación y de su desarrollo, teniendo en cuenta los recursos económicos y financieros disponibles.
- VI. ***Declaramos que la arquitectura debe dar prioridad al problema del hábitat y del patrimonio comunitario:*** Los arquitectos, en especial, y el resto de profesionales que trabajan en el ámbito urbano deben ser conscientes que el proceso de diseño puede ser una forma de materialización de las aspiraciones

de la población. Entre ellas, son cuestiones básicas: el problema de la infravivienda, de las personas sin hogar, y del respeto de las formas de vivienda popular. Asimismo, el concepto de patrimonio debe interpretarse en un sentido amplio y no limitado a los "monumentos". Este debe incluir otras formas de ocupación residencial con especial atención a los conjuntos de carácter histórico que se encuentran en los centros de muchas de esas ciudades, no solo para su protección, sino también para su reutilización, rehabilitación y transformación. El concepto de patrimonio debe de incluir además el espacio público ya que éste es una parte esencial del escenario de la vida urbana y que enriquece el "lugar".

- VII.** *Declaramos que en la escala intermedia de urbanización hay elementos de gran importancia*, que están implícitos o explícitos en los diversos modelos de ciudad. Proponemos que se estudie con mayor atención los valores de esta escala urbana y territorial, intermedia, como fuente de reflexión para las propuestas del urbanismo y de la arquitectura del siglo XXI, para avanzar hacia formas de desarrollo urbano más sostenibles y aumentar la calidad de vida de sus habitantes. (p.13)

1.5 METODOLOGÍA

El método utilizado es el inductivo puesto que parte de una realidad singular o individual como es la condición de ciudad intermedia de Sincelejo por sus condiciones sociodemográficas y económicas, permitiendo conocer los vínculos locales, regionales, nacionales e internacionales que se generen y las apuestas que tengan sobre el desarrollo para ella.

La investigación es tipo descriptivo-analítica, debido a que describe las condiciones socio-demográficas (población, salud, educación y servicios públicos), influencia en el contexto regional y nacional (actividades económicas, vínculos funcionales, bienes y servicios especializados, conectividad vial e infraestructura) y las apuestas del desarrollo de Sincelejo como ciudad intermedia a través de los proyectos que generen competitividad, cooperación e innovación territorial con el fin de convertirla en una ciudad productiva, competitiva y con una dinámica económica distinta.

El enfoque utilizado es mixto ya que en primer lugar incorporó el análisis cuantitativo basado en variables como la dinámica poblacional (datos estadísticos de población total, urbana, y rural), salud y educación (cobertura por tipo de régimen de salud y educativa), servicios públicos domiciliarios (cobertura de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural), actividades económicas (ganadería, agricultura, comercio y servicios) y en segundo lugar, la información cualitativa hace referencia a los vínculos funcionales (tipo de vínculo funcional),

bienes y servicios especializados (prestación de servicios), conectividad vial (articulación regional interna y externa), infraestructura (tipos de equipamientos) y apuestas del desarrollo (proyectos estratégicos de la ciudad de Sincelejo) (ver figura 2).

Todas estas variables permitieron la identificación de características o condiciones determinantes de Sincelejo como ciudad intermedia a través de revisión bibliográfica y trabajo en campo. Se indagó, por un lado, en el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal, la procedencia y destinos de los productos (Tubérculos, Legumbres, Hortalizas, Frutas, tipos de carnes, lácteos y víveres y abarrotes), nombre de las empresas que abastecen y tipos de clientes (ver anexo A).

Así como, el número de bodegas y locales comerciales, cantidad de empleados, días y frecuencia del transporte y descargue de productos (ver anexo B). Por otro lado, en la Alcaldía Municipal de Sincelejo se preguntó sobre los vínculos funcionales de esta ciudad con las subregiones de Sucre, región Caribe y contexto nacional, como el lugar de origen de las personas que llegan por motivos de educación, salud, trabajo, financieros entre otros (ver anexo C). Y, por último, en las empresas prestadoras del servicio de transporte se obtuvo el lugar de procedencia de los pasajeros, ciudades a las que se dirigen y las rutas intermunicipales e interdepartamentales que hay en la ciudad de Sincelejo (número de pasajeros y buses, frecuencia de desplazamiento y calidad del servicio) (ver anexo D).

Para el desarrollo de esta investigación fue indispensable utilizar técnicas e instrumentos de recolección de información, con el fin de obtener un conocimiento más amplio de la temática de investigación, las cuales fueron:

Entrevistas: se realizaron entrevistas dirigidas a vendedores y al administrador del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal, Secretario de Planeación de la Alcaldía Municipal de Sincelejo y a los conductores de las empresas prestadoras del servicio de transporte público donde se recolectó información en campo pertinente para el desarrollo de la investigación (ver anexo A, B, C y D respectivamente).

Revisión documental: se hizo revisión bibliográfica en los siguientes documentos: revistas científicas como Redalyc (Badillo, 2010), Scielo (Salazar, 2018), Revista Economía del Caribe (Ballut, 2015), Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales (Bellet y Llop (2004), Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles (Garrido, Rodríguez y López (2016), Ciudades (Llop, Iglesias, Vargas y Blanc (2019), Procesos Urbanos (Otero, 2014 y 2019), Revista Geográfica de América Central (Prieto, Schroeder y Formiga, 2011), Medio Ambiente y Urbanización (Vásconez, Galarza y Angel, 2015); libros (Bellet y Beltrão, 2009; Canziani y Schejtman, 2013; Godoy y Garnica, 2013); tesis de maestría (Cantor, 2008; Catan, 2013; Ghysais, 2018); tesis doctoral (Cifuentes, 2013); entrada de blog (Marulanda, 2012); simposios (Montaño, 2014); periódicos (El Heraldo, 2016, El Universal, 2010).

Igualmente, se tuvieron en cuenta las entidades y organizaciones de talla internacional, nacional, regional y local, como lo fueron la Alcaldía Municipal de Sincelejo (Plan de Desarrollo 2016-2019 y Plan de Ordenamiento Territorial 2014-2026); Banco Interamericano de Desarrollo (2015 y 2016); Biblioteca del Congreso Internacional de Chile (2016); Unión Internacional de Arquitectos (1999), Departamento Nacional de Planeación (2015), Ministerio de Transporte (s.f); Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2002), Financiera de Desarrollo Territorial (2019), Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (2016), CAF- Banco de Desarrollo de América Latina (2019), Diamante Caribe y Santanderes (s.f) entre otros, los cuales trataron diferentes aspectos de la ciudad intermedia que sirvieron de base para la investigación.

AUTOR Y AÑO	NOMBRE DEL DOCUMENTO	ASPECTOS DE INTERÉS
Carmen Bellet Sanfeliu Josep María Llop Torné (2004)	Miradas a otros espacios urbanos: las ciudades intermedias	Las ciudades intermedias se consideran en función de su talla demográfica y según las funciones de intermediación que desarrollan entre los espacios locales/territoriales y los espacios regionales/nacionales e incluso globales.
Marco Garrido Cumbreira Juan Carlos Rodríguez Mateos Enrique López Lara (2016)	El papel de las ciudades medias de interior en el desarrollo regional. El caso de Andalucía	Las ciudades medias presentan ventajas frente a las grandes urbes y, por ello, deberían desempeñar funciones esenciales para el equilibrio territorial como también se clasifican en función de su

Marco Garrido Cumbraera Juan Carlos Rodríguez Enrique López (2016)	El papel de las ciudades medias de interior en el desarrollo regional	tamaño poblacional y su localización geográfica.
Ximena Paola Cantor Apolinar (2008)	Competitividad de la ciudad intermedia en la red global de ciudades. Caso región central Cundinamarca – Boyacá – Tolima – Meta	Aportar una base conceptual y metodológica de análisis territorial que permita diseñar estrategias y políticas de ordenamiento territorial que faciliten la conformación de una red de infraestructura económica y social en las ciudades intermedias de la Región Central Cundinamarca – Boyacá – Tolima y Meta
Paula Andrea Cifuentes Ruiz (2013)	La Modelización como herramienta para el análisis urbano de las ciudades intermedias: Estudio de caso usando Sistemas de Información Geográfica en Manizales, Colombia	Desarrollo teórico y conceptual en torno a las ciudades intermedias, el desarrollo urbano sostenible de la ciudad intermedia de América Latina, y sobre estrategias de sostenibilidad urbana con las herramientas de espacialización proporcionadas por medio de Sistemas de Información Geográfica SIG.
Alfredo Otero Ortega (2014)	Sistema urbano intermedio para un nuevo orden Territorial en el caribe colombiano	El estudio de la demografía poblacional y la dimensión espacial en un territorio interesan para el desarrollo económico, social, cultural, político y ambiental, para permitir el análisis de las relaciones geográficas y urbanas entre la población y el espacio construido y establecer relaciones conceptuales y metodológicas.
Jaime Vásconez, Nicolás Galarza, Shlomo Angel, Ricardo Montezuma y Santiago Fonseca (2015)	Preparando ciudades de rápido crecimiento para su expansión: Informe sobre Valledupar y Montería, Colombia	Experiencia del Programa Expansión Urbana UNY en su trabajo con dos ciudades de tamaño intermedio y de rápido crecimiento de Colombia, Valledupar y Montería, que hacen preparativos para su expansión venidera, las cuales han emprendido un sencillo programa de acción de cuatro puntos, para crear el espacio para acomodar sus crecientes poblaciones.
Gastón Ballut Dajud Néstor Garza (2015)	Segmentación inmobiliaria en una ciudad intermedia del Caribe colombiano: el caso de Sincelejo	se compila información sobre precios del suelo y sus determinantes en la ciudad de Sincelejo en una base de datos tipo panel para 145 barrios en el periodo 2000-2011 y se realizó la caracterización de Sincelejo como ciudad emergente del caribe

Gastón Ballut Dajud (2015)	Segmentación inmobiliaria en una ciudad intermedia	colombiano destacando su economía y su articulación vial.
Alcaldía Municipal de Sincelejo (2016)	Plan de Desarrollo 2016-2019 Sincelejo, Ciudad con visión	En este documento se encuentra información acerca de la caracterización básica de Sincelejo según el Plan de Ordenamiento Territorial, parte diagnóstica, parte estratégica, programas y subprogramas así como parte operativa y plan de inversiones.
Carmen Bellet Sanfeliu María Encarnação Beltrão Sposito (2009)	Las ciudades medias o intermedias en un mundo globalizado	En este libro se desarrollan miradas complementarias de investigadores, profesores de diversas universidades e instituciones sobre el nuevo paradigma de las ciudades intermedias, intermediarias, medias o de porte medio donde se tienen en cuenta funciones de intermediación entre escalas muy diversas ya sea local, nacional o global.
Departamento Nacional de Planeación (DNP) (2015)	Atlas ciudades Montería-Sincelejo, eje potencial	Definir una política nacional a largo plazo para fortalecer el Sistema de Ciudades de Colombia como motor de crecimiento del país, promoviendo la competitividad regional y nacional, y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes. Donde se tengan en cuenta: Coordinación, Gobernanza y Participación; Productividad y Conectividad; Calidad de Vida y Equidad y Visión Sostenible y Crecimiento Verde.
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2002)	Las nuevas funciones urbanas: gestión para la ciudad sostenible	Programa de trabajo en torno al tema de las ciudades intermedias y la urbanización mundial, desarrollado por la Unión Internacional de Arquitectos (UIA). El énfasis está puesto en el diseño de estrategias de gestión para ciudades intermedias sustentadas en una amplia participación de la comunidad.
Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2015)	Las ciudades intermedias con mayor potencial en Colombia	Contribuir a la creación de un sistema de medición comprensivo e integral de la realidad de estas ciudades en términos económicos, institucionales, fiscales y demográficos, por lo cual se ha desarrollado la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES), precisamente con el objetivo de

BID (2015)	Las ciudades intermedias con mayor potencial en Colombia	apoyar ciudades intermedias en crecimiento en la región.
Financiera de Desarrollo Territorial (FINDETER) (2019)	La sabana de Sincelejo y Corozal, territorio sostenible	Sintetiza los principales aspectos de un ejercicio de análisis urbano-regional para los municipios de Sincelejo y Corozal, con un gran potencial para convertirse en una región económica del Caribe. Teniendo en cuenta la importancia de la estructura de conectividad, población y actividades económicas.
CAF-Banco de Desarrollo de América Latina (2019)	Ciudades intermedias y desarrollo en América Latina	Las ciudades intermedias están ganando cada vez más protagonismo en el desarrollo socioeconómico de América Latina, serán determinantes para aumentar la productividad y competitividad nacional y regional; y por otra, están llamadas a contribuir significativamente a cerrar las brechas entre zonas rurales y urbanas y, con ello, a brindar más prosperidad a los ciudadanos.
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) (2016)	Las ciudades intermedias en la nueva agenda urbana	Los gobiernos locales y regionales, reconocen cada vez más la importancia de las ciudades medianas y pequeñas en el proceso de urbanización y en el desarrollo sostenible regional. Su papel es crucial para la promoción del trabajo decente y pueden servir como puente entre distancias geográficas facilitando la creación de empleo y del dialogo social al nivel local.
Unión internacional de Arquitectos (UIA) (1999)	Declaración de Lleida sobre las ciudades Intermedias y la urbanización mundial	Se realizó el seminario internacional de ciudades intermedias, arquitectura y urbanismo con representantes de la UNESCO, de la UIA y de las ciudades intermedias del mundo los cuales acuerdan una declaración donde se tienen en cuenta consideraciones del concepto de ciudad intermedia, como también se destaca los principales desafíos que deben afrontar así como y declaran la importancia de estas en el mundo.

Figura 1. Fuentes de Información. Fuente: elaboración propia con base a revisión documental, 2019.

Dentro de las Fases de la investigación se tuvieron en cuenta las siguientes:

Fase 1. Recolección de información: en esta primera fase se procedió a recolectar información secundaria (investigaciones previas y revisión literaria), publicada sobre el tema de estudio, dentro de la que se resaltan datos de población obtenidas del DANE 1964,1973-1985-1993-2005 y 2018, las actividades económicas (agricultura, ganadería, comercio y servicios) y características sociales y económicas obtenidas del Plan de Desarrollo de Sincelejo (período 2016-2019), Plan de Ordenamiento Territorial (2014-2026), Informe de Coyuntura Económica Regional (ICER) (2015), Plan de Acción de Sincelejo (2019), entre otros documentos referenciados e información pertinente de los diferentes sitios web.

También se recolectó información primaria en campo mediante la aplicación de entrevistas a vendedores y administrador del Nuevo Mercado de Sincelejo, Secretario de Planeación de la Alcaldía Municipal de Sincelejo y a 6 conductores de las empresas prestadoras del servicio de transporte público (Torcoroma, Expreso Brasilia, Transportes Luz, Transportes González, Taxicor y Rápido el Carmen), en cuanto a aspectos económicos, vínculos y servicios especializados de la ciudad de Sincelejo. De igual manera se tomaron fotografías en cada uno de los lugares visitados para dar soporte a la investigación.

Fase 2. Organización de la información: en esta segunda fase se organizó la información obtenida mediante las técnicas e instrumentos de recolección antes mencionadas. De igual manera, se procedió a describir y analizar las características socio-demográficas, económicas, funcionales y proyectos estratégicos de la ciudad de Sincelejo. También se elaboró figuras y tablas que contenían información respecto al tema, como también se utilizó la herramienta ArcGis para la elaboración de mapas temáticos (localización del área de estudio, empresas prestadoras del servicio público (origen y destino de pasajeros), comercialización de productos (procedencia y destino de productos), conectividad vial (articulación regional interna y externa) y equipamientos (tipos de equipamientos) de la ciudad de Sincelejo.

Fase 3. Análisis de la información: en esta tercera fase, se procedió a la descripción y análisis de los resultados obtenidos durante las fases de recolección y organización con base a la información previamente recolectada (revisión literaria, estudios previos, entrevistas en campo), las cuales han sido publicados por instituciones y organizaciones que han realizado estudios acerca del tema que se está investigando, lo que permitió analizar, describir e identificar las características socio-demográficas, económicas, funcionales, bienes y servicios especializados y apuestas del desarrollo de Sincelejo como ciudad intermedia en el Caribe colombiano.

Fase 4. Documento final. en esta última fase, se consolidó el documento final denominado Sincelejo (Sucre) una ciudad intermedia emergente del Caribe colombiano que incluyó portada, agradecimientos, tabla de contenido, lista de figuras y tablas, resumen, introducción, desarrollo de los capítulos I, II, III y IV, conclusiones, referencias bibliográficas y anexos de la temática estudiada.

OBJETIVOS	VARIABLES	SUBVARIABLES	TIPO DE VARIABLE	MEDICIÓN
Describir las condiciones socio-demográficas de Sincelejo con el fin de conocer la realidad social y poblacional como aspecto clave de su dinamismo como ciudad.	Dinámica poblacional	Descripción y análisis de la población	Cuantitativa	Datos estadísticos de población total, urbana y rural desde 1964 a 2018 según el DANE.
	Salud	Cobertura por tipo de régimen de afiliación	Cuantitativa	Número de afiliados al régimen subsidiado y al régimen contributivo. IPS y EPS y su número de afiliados.
	Educación	Cobertura en educación	Cuantitativa	Cobertura en básica primaria, secundaria, media y superior.
	Servicios públicos domiciliarios	Cobertura de servicios públicos	Cuantitativa	Cobertura de los servicios públicos domiciliarios (acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural).
Analizar la influencia de Sincelejo en el contexto regional y nacional teniendo en cuenta los bienes y servicios especializados a partir de la revisión bibliográfica y trabajo de campo.	Actividades económicas	Ganadería, Agricultura, Comercio y Servicios	Cuantitativa	Descripción y análisis de los tipos de actividades económicas (por medio de revisión documental).
	Vínculos funcionales	Tipo de vínculo funcional	Cualitativa	Vínculos funcionales de Sincelejo con las subregiones de Sucre, contexto regional, nacional e internacional (por medio de entrevistas en campo).
	Bienes y servicios especializados	Prestación de servicios	Cualitativa	Servicios médicos básicos y especializados, oferta académica de las universidades, servicios de transporte (procedencia y destinos), municipios proveedores y destinos de venta de los productos que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo.
	Conectividad vial	Articulación regional interna y externa	Cualitativa	Red vial de Sincelejo y su conexión con las ciudades del Caribe colombiano.
Exponer las apuestas del desarrollo de Sincelejo como ciudad intermedia a través de proyectos que generen competitividad, cooperación e innovación territorial con el fin de convertirla en una ciudad productiva, competitiva y con una dinámica económica distinta.	Equipamientos	Tipos de Equipamientos	Cualitativa	Educativos, salud, culturales, religiosos o de culto, recreativos y deportivos, administración pública, seguridad y justicia ciudadana, abastecimiento de alimentos, cementerios, financieros y comerciales.
	Apuestas del desarrollo	Proyectos de desarrollo urbano	Cualitativa	Proyecto Ciudad-Territorio Sincelejo (Sucre) del Diamante Caribe y Santanderes y Agrópolis de la Sabana.

Figura 2. Cuadro Metodológico. Fuente: Elaboración propia, 2019.

CAPÍTULO II. CONDICIONES SOCIO-DEMOGRÁFICAS DE SINCELEJO COMO EVIDENCIA DE SU REALIDAD SOCIAL Y POBLACIONAL

Este capítulo trata sobre las condiciones socio-demográficas de Sincelejo relacionadas con la dinámica poblacional (datos estadísticos de población total, urbana y rural, tasas de crecimiento y Necesidades Básicas Insatisfechas NBI), salud (cobertura de salud según el régimen de afiliación), educación (cobertura en básica primaria, secundaria, media y superior) y lo relacionado a los servicios públicos domiciliarios (cobertura de acueducto, alcantarillado, energía y gas natural).

2.1 GENERALIDADES DE SINCELEJO

La ciudad de Sincelejo, capital del departamento de Sucre, pertenece a la subregión Montes de María (zona comprendida entre los departamentos de Bolívar y Sucre) y centro subregional del sistema urbano del Caribe colombiano, se encuentra ubicado al noreste del país en la costa del mar Caribe, tiene una extensión total de 28.410.31 km², de los cuales 2.143.1 (7.53% Km²) corresponde al área urbana y 26.367.21 (92.47% Km²) pertenece al área rural presentando una altura sobre el nivel del mar de 213 metros (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016).

De acuerdo a la Revisión del Plan de Ordenamiento Territorial POT de Segunda Generación (2014-2026) dentro de los límites del municipio se tiene que Sincelejo limita al norte con los municipios de Tolú y Tolviejo, al sur con el municipio de Sampués y con el departamento de Córdoba, al este con los municipios de Corozal y Morroa y al oeste con los municipios de Palmito y Tolú. Su territorio municipal es atravesado por la troncal de Occidente, la cual es la vía más importante del occidente colombiano que conecta de sur (desde Puente Internacional Rumichaca - San Juan de Pasto) a norte (Barranquilla) al país. De igual manera, la ciudad está conectada vialmente con los municipios de mayor jerarquía departamental como Corozal, Sampués, Tolú y Tolú Viejo (ver Figura 3), localizados geográficamente alrededor de Sincelejo a una distancia máxima de 40 kilómetros (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014).

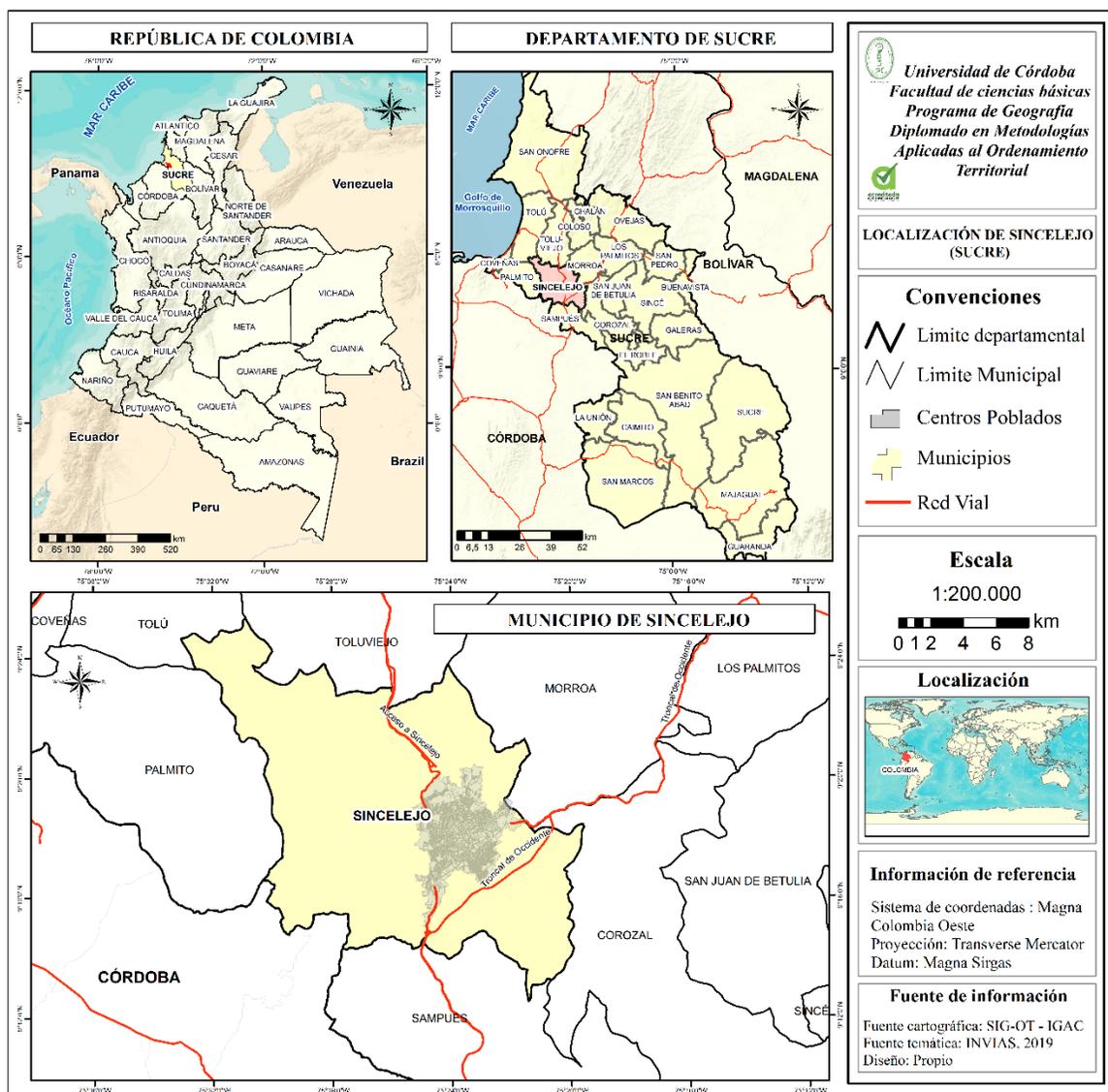


Figura 3. Mapa de localización del área de estudio Sincelejo (Sucre). Fuente: elaboración propia, 2019.

Según el Plan de Desarrollo Municipal de Sincelejo 2016-2019, el área de estudio se enmarca en una zona de bosque seco tropical y su paisaje característico es la montaña. El clima es cálido seco, con una precipitación promedio de 500 a 1200 milímetros; presenta una temperatura promedio anual de 27° C, con temperaturas mínimas de 19°C y máximas de 35°C. Posee un área en la que la mayor parte de su territorio es plano, tiene un piso térmico cálido como el que corresponde a las extensas sabanas de las llanuras del Caribe. La red hidrográfica de Sincelejo está comprendida por las microcuencas de los arroyos Grande de Corozal, Canoas, La Muerte, Mocha y San Antonio. En cuanto a la geomorfología, está formado por superficies

de relieve irregular y complejo, con pendiente variable y altitudes que van desde los 50 a los 260 metros. Comprende los tipos de relieves denominados hogbacks, barras y crestones constituidos por materiales de areniscas calcáreas y calizas (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016).

2.2 DINÁMICA POBLACIONAL DE LA CIUDAD DE SINCELEJO

A la ciudad de Sincelejo ha llegado gran cantidad de población proveniente de las áreas rurales y de los demás municipios del departamento de Sucre, desplazándose a su cabecera municipal para mejorar su calidad de vida. En este sentido, se tiene que tener en cuenta que:

Sincelejo, como otras capitales de la costa Caribe, se ha convertido en lugar de asiento final de las diversas migraciones procedentes de la sabana de Sucre, Córdoba, Bolívar y la convulsionada zona del Urabá, como consecuencia de la violencia armada, los efectos de las inundaciones y el generalizado proceso de empobrecimiento, producto de la crisis económica del país (Sofán, 2000, p. 437).

Por tal motivo, la dinámica poblacional que a continuación se presenta se refiere a la evolución de la población entre los censos de 1964 a 2018, las tasas de crecimiento poblacional y NBI teniendo en cuenta los datos estadísticos de población total, urbana y rural de Sincelejo.

2.2.1 Población total, urbana y rural entre los años 1964, 1973, 1985, 1993, 2005 y 2018

Según datos del Censo nacional de población del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas –DANE– (1964), en administración de Guillermo León Valencia, Sincelejo pertenecía en esta época al departamento de Bolívar (incluía a Cartagena, Magangué y Sincelejo), por tal motivo, no se realizó énfasis en ese entonces en Sincelejo como municipio, sino que lo incluían como parte de otro departamento, diferente del cual es ahora, por lo tanto la información contenida en este censo es poca y no se detallada con respecto a las demás de Colombia. En este sentido, se muestra lo siguiente:

Tabla 1. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1964

Año	Urbana (cabecera)	Rural (resto)	Total
1964	44.001	11.704	55.705

Fuente: elaboración propia con base en el Censo del DANE, 1964.

La tabla 1, presenta los datos de población para el municipio de Sincelejo con información contenida en el censo de 1964. Ante esto, se tiene la cifra del área urbana (cabecera) que correspondió a 44.001 habitantes, mientras que en el área rural era de 11.704. Se puede observar que la diferencia es notoria y la mayor parte de las personas se asentaban en la cabecera producto de las actividades económicas que podrían desarrollar en este lugar o de sus condiciones de vida, por lo tanto, el total sumado de los datos anteriores dio como resultado 55.705 habitantes para el año 1964 en la ciudad de Sincelejo.

Seguidamente, se tiene para el año 1973 la distribución de la población en cuanto a cabecera municipal (hombres y mujeres), resto (hombres y mujeres) y total del municipio, presentando los siguientes resultados según el Censo Nacional de Población y III de Vivienda realizado por el DANE (1973).

Tabla 2. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1973

Año	Urbana (cabecera)			Rural (resto)			Total		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
1973	31.603	36.888	68.491	3.910	3.789	7.699	35.513	40.677	76.190

Fuente: elaboración propia con base en el Censo del DANE, 1973.

Como se puede observar en la tabla 2, la población de la zona urbana se encontraba distribuida en 31.603 hombres y 36.888 mujeres para un total de 68.491 habitantes en esta zona; con respecto al área rural se tenían 3.910 hombres y 3.789 mujeres, dando un total de 7.699 personas. En lo que respecta al área total urbana y rural se tiene 35.513 hombres y 40.677 mujeres para un total de 76.190 habitantes tanto en la zona urbana (cabecera) y rural (resto) para el año 1964. Se pueden ver diferencias notorias de aumento poblacional entre 1964 y 1973 en cuanto a la población rural y urbana, pasando de 55.705 (total) a 76.190 habitantes, estando mayormente concentradas en áreas urbanas (44.001 y 68.491 respectivamente).

Tabla 3. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1985

Año	Urbana (cabecera)			Rural (resto)			Total		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
1985	56.872	63.188	120.060	8.084	7.236	15.320	64.956	70.424	135.380

Fuente: elaboración propia con base en el Censo del DANE, 1985.

Ahora bien, la tabla 3 sintetiza la distribución de los habitantes en el área urbana con un total de 120.060 habitantes teniendo en cuenta que la población masculina corresponde a 56.872 y la femenina a 63.188, como también en el área rural se tiene en conjunto 15.320 habitantes correspondientes a 8.084 y 7.236 hombres y mujeres, respectivamente. Teniendo en cuenta, las cifras mencionadas se tienen que el total de población para el año 1985 en la ciudad de Sincelejo correspondió a 135.380 ciudadanos distribuidos en 64.956 hombres y 70.424 mujeres. Lo anterior evidencia que continúa la tendencia de aumento poblacional, superando los 100.000 personas y habitando más población en áreas urbanas con relación a las rurales, a diferencia del censo anterior donde había alcanzado 76.190 en total.

Tabla 4. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 1993

Año	Urbana (cabecera)			Rural (resto)			Total		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
1993	79.927	88.483	168.410	3.081	2.854	5.935	83.008	91.337	174.345

Fuente: elaboración propia con base en el Censo del DANE, 1993.

Según el DANE (1993a), los datos de la tabla 4, registra en primer lugar como la población para este año ha venido en aumento con respecto a las anteriores cifras tratadas durante los años 1964, 1973 y 1985, donde en este sentido se tiene que la población de la cabecera creció para 1993 hasta 168.410 habitantes (hombres 79.927 y las mujeres 88.483); en lo que se refiere al resto del municipio, se tuvo una disminución la población total con respecto a la anterior, es decir, casi tres veces (pasó de 15.320 a 5.935), por lo tanto, la cantidad en hombres y mujeres se contrajo. De este modo, el total de población tanto urbana como rural continuó en aumento para 1993 con 174.345 habitantes (83.008 hombres y 91.337 mujeres), acercándose a los 200.000 habitantes tras haber sido de 135.380 en 1985.

Con respecto, al último Censo del DANE (2005a) en cuanto a población reflejado en el boletín demográfico, se tiene para este año cifras altas para la ciudad de Sincelejo y variadas en comparación a los años desde 1964 a 1993, por ello se observa en la tabla 5 los siguientes datos:

Tabla 5. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 2005

Año	Urbana (cabecera)			Rural (resto)			Total		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
2005	105.083	113.347	218.430	9.562	8.788	18.350	114.645	122.135	236.780

Fuente: elaboración propia con base en el Censo del DANE, 2005.

Según la tabla 5, la población para el 2005 continuó incrementándose considerablemente al superar los 200.000 habitantes, lo cual se ve reflejado con un total de 18.350 entre hombres (9.562) y mujeres (8.788), correspondientes al área rural y al área urbana se observa un aumento en gran medida con respecto al año anterior (168.410) con 218.430 personas, las cuales se encuentran viviendo en la cabecera municipal y son distribuidas en 105.083 hombres y 113.347 mujeres. El total de la población fue de 236.780 habitantes para la ciudad de Sincelejo en el año 2005 siendo en mayor medida mujeres (122.135) y en menor proporción hombres (114.645), como ha sucedido en los censos anteriores.

Tabla 6. Población total (urbana y rural) en Sincelejo para el año 2018

Año	Urbana (cabecera)	Rural (resto)	Total
2018	249.323	28.450	277.773

Fuente: elaboración propia con base en el Censo del DANE, 2018.

Podemos incluir, en esta dinámica poblacional al Censo Nacional de Población y Vivienda - CNPV realizado por el DANE (2018), el cual arrojó cifras relacionadas a la población urbana (cabecera) y rural (resto). Cabe aclarar que éste no cuenta con la información detallada de población en mujeres y hombres para ambas zonas porque aún esta entidad no ha generado el boletín demográfico, sino que muestra la población censal ajustada por cobertura y porcentajes de omisión municipal por área para esta ciudad. Como se puede ver en la tabla 6, la población de la ciudad de Sincelejo después de trece años (desde 2005 a 2018) siguió en aumento, alcanzando 277.773 habitantes (40.993 habitantes de diferencia), albergando en la cabecera urbana (249.323) y en el área rural (28.450).

Ahora bien, con respecto a la composición de la población en Sincelejo teniendo en cuenta el total, urbana y rural de los diferentes censos (1964, 1973, 1985, 1993, 2005 y 2018), se hace necesario exponer un resumen del análisis de población intercensal donde se detalla la evolución que ha venido teniendo la ciudad en los diferentes años tratados. Por tal motivo, en la tabla 7, se sintetiza el total de población (urbana y rural) para los años desde 1964 a 2018.

Tabla 7. Población total (urbana y rural) en Sincelejo (1964-2018)

Año	Urbana (cabecera)	Rural (resto)	Total
1964	44.001	11.704	55.705
1973	68.491	7.699	76.190
1985	120.060	15.320	135.380
1993	168.410	5.935	174.345
2005	218.430	18.350	236.780
2018	249.323	28.450	277.773

Fuente: elaboración propia con base en los censos del DANE (1964,1973,1985,1993,2005 y 2018).

En general, se observa en la tabla 7 y figura 4 que la población total y la urbana (cabecera) muestran un comportamiento creciente desde 1964 hasta 2018, mientras que la rural (resto) en algunos años disminuye y en otros aumenta. En 1964 el registro total poblacional fue mayor a 50.000 habitantes (55.705), seguido de 1973, con una población superior a 70.000 personas (76.190). En 1985 los habitantes superaban las 100.000 personas (135.380). En lo referente a la década de los años 90, en el año 1993 la población superaba los 170.000 habitantes (174.345). En 2005 los habitantes fueron superiores a los 200.000 (236.780), y en el último censo 2018, se tienen las cifras más actuales correspondientes a 277.773 personas en la ciudad de Sincelejo.

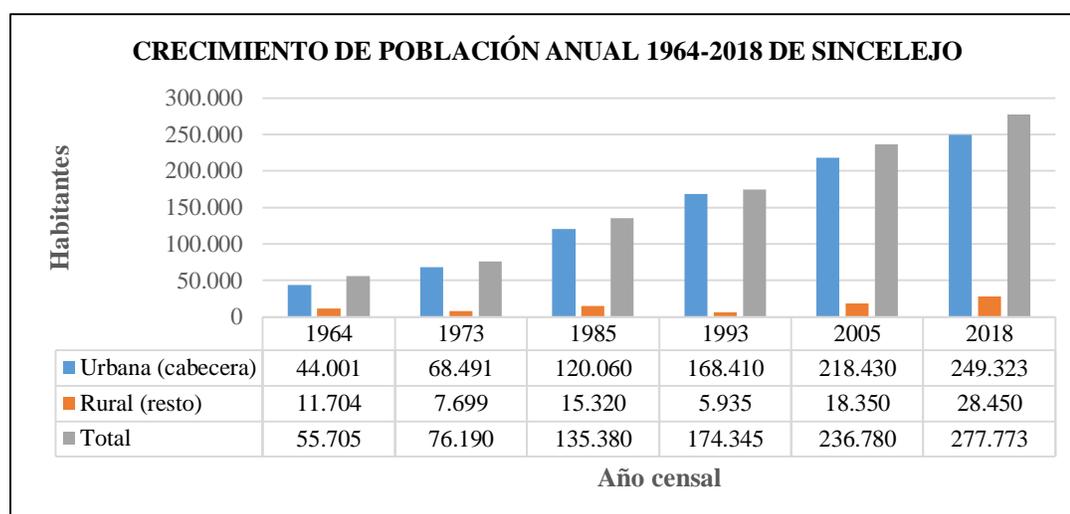


Figura 4. Evolución demográfica del municipio de Sincelejo: 1964-2018. Fuente: elaboración propia con base a los censos del DANE (1964-2018).

Los datos anteriores ratifican lo que Bellet y Beltrão (2009), manifiestan en cuanto a las cuestiones internas de las ciudades intermedias en América Latina referidas principalmente al tamaño demográfico entre 50.000 y 1.000.000 de habitantes, si bien es cierto éstas son consideradas desde diferentes dimensiones según las organizaciones internacionales y administraciones gubernamentales, es por esto que Sincelejo al tener una población de 277.773 habitantes (valores que oscilan de entre 100 mil a 300 mil de habitantes) para el año 2018 hace de ella una ciudad intermedia en continuo crecimiento.

En cuanto a la población urbana, se puede inferir que en cada año censal aumentó en relación con la población total. En 1964 fue superior a 40.000 personas (44.001), en 1973 alcanzó un poco más de 60.000 personas (68.491), para 1985 fue mayor a 100.000 habitantes (120.060) e igualmente en el año 1993 (168.410). En 2005 fue mayor a los 200.000 habitantes (218.430) y en el último año 2018 un poco más con 249.323 personas. De igual forma, se observa que la población rural ha sido menor en relación con la urbana, pues en los censos de 1964 se tiene menos de 20.000 (11.704), en 1973 disminuyó considerablemente con respecto al año anterior con menos de 10.000 (7.699), mientras que en 1985 aumentó un poco menos de 20.000 (15.320). Por otra parte, en 1993 disminuyó en gran medida (5.935) si se compara con 1985 que pasa las 15.000 personas. Por su parte, en 2005 y 2018 creció en esta zona la población en comparación con los años anteriores (18.350 y 28.450 respectivamente) (ver Tabla 7).

2.2.2 Tasas de crecimiento demográfico intercensal 1964-1973-1985-1993-2005 de Sincelejo

De acuerdo con la tabla 7 y figura 4 de los datos sobre población total, urbana y rural de Sincelejo, Godoy y Garnica (2013) determinan la tasa de crecimiento anual en el periodo de tiempo intercensal que comprende desde los años 1964 hasta 2005 con base en datos del DANE (Tabla 8).

Tabla 8. Tasas de crecimiento anual 1964-2005 de Sincelejo

Población	Tasa	Población	Tasa	Población	Tasa	Población	Tasa	Población
	%		%		%		%	
1964	73/64	1973	85/73	1985	93/85	1993	05/93	2005
55.705	4.5	76.190	4.2	135.380	3.1	174.345	2.6	236.780

Fuente: elaboración propia con base a los censos del DANE 1964-2005 citado por Godoy y Garnica, 2013.

La tabla 8, expone los datos de la tasa de crecimiento anual de Sincelejo que correspondieron a: la primera fue de 4.5 (73/64) y la segunda de 4.2 (85/73) categorizados como crecimiento alto; en cuanto a la tercera de 3.1 (93/85) y la última de 2.6 (05/93) correspondieron a un crecimiento medio. De igual manera, en la figura 5 se detalla el crecimiento de los anteriores años en mención con su respectiva tasa de crecimiento para cada uno de ellos.

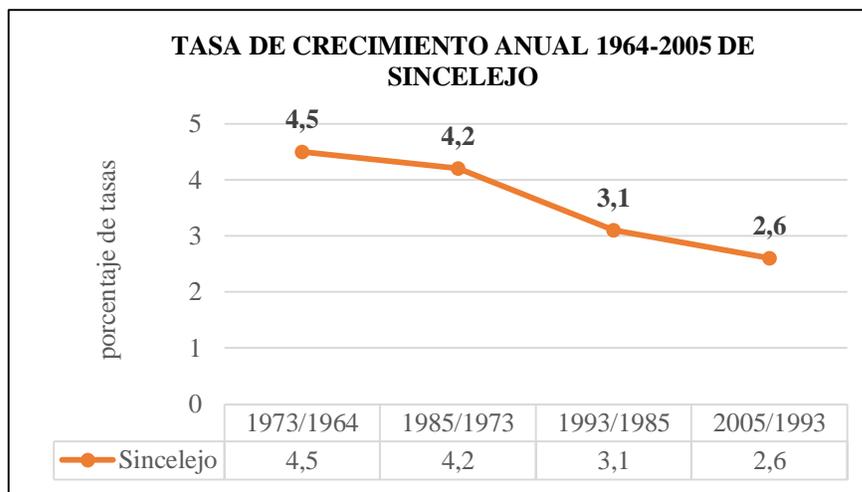


Figura 5. Tasa de crecimiento anual 1964-2005 de Sincelejo. Fuente: elaboración propia con base a los censos del DANE 1964-2018 citado por Godoy y Garnica (2013).

En el periodo intercensal 1964 y 1973, se tiene una tasa de crecimiento de 4,5% representando un crecimiento alto, donde influyó según Godoy y Garnica para el año 1964:

La puesta en funcionamiento de la vía Medellín-Barranquilla-Cartagena o troncal de Occidente ejerció influencia en la tendencia hacia la concentración de población de Sincelejo como ciudad de paso obligado hacia el interior del país tanto de pasajeros como de la carga de ganado que salía hacia Antioquia, al cual se le empezaron a agregar centros inmediatamente vecinos, como fueron: Sumpués, San Onofre, Tolú y Tolviejo. (p.134)

De igual manera, se tiene en cuenta que en este periodo existían como centros regionales, las ciudades de Barranquilla y Cartagena, a las cuales posteriormente se le agregaron Sincelejo (muebles y maderas) y Montería (alimentos) como núcleos urbanos menores, éstos dos últimos presentaban desarrollo industrial a nivel bajo lo que a su vez los caracterizaba una especialización definida en sus actividades económicas (Universidad Externado de Colombia, 2007).

Por esta razón, se tiene en cuenta que “además, Sincelejo desplazó en posición de la estructura jerárquica a Ciénaga (Magdalena), mientras Magangué mantenía de manera estable su jerarquía urbana, con menos importancia que Montería y Sincelejo” (Godoy y Garnica, 2013, p.134). Cabe anotar que, en el crecimiento de la ciudad se fueron desarrollando vínculos con ciudades próximas o cercanas de otros departamentos influyendo así en las actividades económicas que se desarrollaban en el municipio y que debido a su posición estratégica el transporte de mercancías de un lugar a otro se daba en corto tiempo.

Sumado a esto, Sincelejo asumió el papel de capital departamental en 1966, por lo que Pérez (2018), en cuanto a esto sostiene que:

La constituida ciudad de Sincelejo se consolidó como centro de comercio y acopio local tras su fundación como ciudad capital, lo cual impulsó su crecimiento poblacional y urbano, el cual proliferó para 1968 a causa del gran porcentaje de población campesina que vendió sus tierras y se dirigió hacia corozal, Tolú, Tolú Viejo y Sincelejo. (p. 34)

Nuevamente, Godoy y Garnica (2013) resaltan que este crecimiento alto fue dado por:

Ser la capital del departamento y concentrar la mayor parte de las funciones político-administrativas, comerciales y algunos servicios, ofreciendo mejores condiciones de vida y oportunidades de empleo a sus habitantes, lo que motivo la llegada de personas de todos los municipios del departamento. (p.135)

Para el periodo comprendido entre 1973 y 1985, la tasa de crecimiento se mantuvo alto equivalente a 4,2% (un poco menor a la anterior), donde en ese entonces la población para cada año fue de 76.190 y 135.380 habitantes, respectivamente. Se puede resaltar, que el aumento que tuvo en esos doce años se debió a las:

Fuertes migraciones a causa del desplazamiento forzado ante la disputa por el control de la región Montes de María, donde Sincelejo al ser considerada capital de la región creció a un ritmo del 4% entre 1970 y 1980, lo cual manifestó una aglomeración poblacional en las periferias de la ciudad de origen informal, pasando de 142.152 a 195.462 habitantes. (Pérez, 2018, p.34)

De igual manera, se tiene en cuenta que en este periodo las:

Actividades relacionadas con el sector comercio y turístico que tuvo incidencia en el mercado local, regional e inclusive nacional, además, de haber conservado el estatus de centro de poder político y económico departamental, y de haber sido el principal receptor de la migración rural – urbana. (Godoy y Garnica, 2013, p. 138)

En cuanto a esto, en un estudio realizado sobre las migraciones forzadas de población producto de la violencia en Colombia se plantea que:

La causa que ha generado mayor número de migraciones internas en Colombia ha sido la violencia ejercida por grupos armados contra sectores de la población, movidos por el interés de adquisición masiva de tierras, o de controlar regiones o territorios del país; también por no compartir las posiciones políticas de las poblaciones obligadas a desplazarse, o simplemente porque la población que habita en regiones que son escenario del conflicto armado es considerada por uno de los bandos enfrentados como su enemiga. (Niño, 1999, párr. 2)

Así mismo, Godoy y Garnica (2017) afirman que “algunos de los factores internos que facilitaron que el conflicto armado colombiano se moviera hacia el Caribe a partir de la década de los ochenta fue la localización estratégica del Caribe colombiano y sus bordes, así como la tenencia de la tierra” (p.74). De igual manera, Legrand (2016), indica que la lucha por la tierra se fue agudizando en las primeras décadas de esta época con los conflictos asociados a la ampliación de la frontera agrícola, la adquisición de tierras baldías por todo el país y la conformación de grandes propiedades (latifundios) tal como sucedió en la costa Caribe colombiana.

Debido a esto Godoy y Garnica (2017), manifiestan que:

En especial en los departamentos de Córdoba, Bolívar, Sucre y Cesar, otros grupos de campesinos debieron emigrar hacia áreas marginales para buscar nuevas formas de vida. Las áreas de colonización elegidas fueron, por ejemplo, los Montes de María, la Sierra Nevada de Santa Marta, el sur de Bolívar, la serranía de Perijá, el Urabá –por su pujante agroindustria-, el Catatumbo- por el petróleo- y el bajo Cauca y nordeste antioqueño –por la minería-. (p.82)

Se puede señalar, que Sincelejo con el paso del tiempo ha sido receptor de población desplazada por la violencia armada no solo de su entorno regional, sino de otras ciudades de Colombia. Por tal motivo, como lo expresa El Heraldo (2016b):

La capital de Sucre no estaba preparada para recibir a 165.000 víctimas del conflicto armado que abandonaron sus tierras en los años ochenta (1980) por los ataques sangrientos de la Corriente de Renovación Socialista, las Farc y los paramilitares. Esas 165.000 personas, 120.000 de las cuales están en condición de desplazados de los Montes de María, el Golfo de Morrosquillo, la Mojana y el San Jorge, llegaron a acrecentar los cordones de miseria en la capital de Sucre, hoy con una población cercana a los 280.000 habitantes. (párr.1)

De acuerdo a lo anterior, en el estudio realizado por Pérez (2018), sobre el crecimiento urbano de la ciudad de Sincelejo (Sucre) a partir del año 1980-2018 afirma que:

Para el periodo 1983 a 1993 puntualmente la ciudad contempla uno de los mayores crecimientos expansivos de la ciudad extendiéndose hacia las vías de comunicación, carretera a Tolú con los barrios Kennedy, Santa María, San Rafael entre otros; hacia Sampues, el barrio Esperanza o 20 de enero y un ensanchamiento ordenado hacia el norte (barrio San Luis) y al Oriente (Dulce Nombre al oriente), igualmente la ciudad prolonga su crecimiento hacia Corozal de barrios pudientes como Boston y Venecia, con la ampliación del aeropuerto como equipamiento funcional de alto impacto para la ciudad. En cuanto a equipamientos en este periodo la ciudad contaba con la Universidad de Sucre, una sede del Sena, escuelas, estadio de futbol la Gaviota, estadio de béisbol 20 de enero, coliseo de toros y hospitales ubicados en el centro de la ciudad. (pp.35-36)

Por lo tanto, para los años 1985 y 1993 la tasa de crecimiento disminuyó con el 3,1%, representando un crecimiento medio, donde la población de Sincelejo para el año 1993 era de 174.345 personas mucho mayor a la del anterior año (135.380), desigualdades que pueden ser explicadas por ser un municipio “receptor de corregimientos y veredas en el área del San Jorge, y La Mojana los cuales recibieron desplazados del sur y noroccidente de la misma, donde la violencia fue mayor” (Godoy y Garnica, 2013, p. 139).

En este periodo 1985-1993, es de tener en cuenta la dinámica del proceso de urbanización de Colombia, a lo cual Sincelejo no fue ajeno, es por ello que la Universidad Externado de Colombia (2007), resalta que:

Colombia, como muchos de los países de América Latina viene presenciando un proceso acelerado de concentración de su población en las áreas urbanas. En algo más de cinco décadas pasó de ser un país eminentemente rural, en el que más de dos tercios de su población se localizaba en áreas rurales ya sea de forma dispersa o en pequeños poblados que no alcanzaban a tener una configuración urbana, a ser un país sustancialmente urbano, con casi tres cuartos de su población concentrada en las ciudades. (p.7)

De igual manera, esta institución identifica factores de crecimiento urbano en Colombia, destacando, que:

El papel de la migración y el desplazamiento de la población continúan siendo importantes como factores de crecimiento urbano, en buena parte de las ciudades grandes e intermedias, el crecimiento vegetativo explica la mayor parte del incremento poblacional urbano y esto conlleva importantes implicaciones de política pública. Sea por migración o por crecimiento vegetativo, lo cierto es que una buena parte del

mismo está compuesta por población en condiciones de precariedad social y económica generando una concentración del fenómeno de pobreza en las ciudades. De acuerdo con un reciente informe del Banco Mundial (2007) la pobreza es un fenómeno cada vez más urbano: el 60% de los pobres del país viven en áreas urbanas. (Universidad Externado de Colombia, 2007, p.7)

En este contexto, Sincelejo concentraba población durante 1985-2012 por encima de otras ciudades, como lo deja ver Ghysais (2018), manifiesta que:

La población de la ciudad de Sincelejo ha crecido en un 90% entre 1985 y 2012, una tasa muy superior a la media de las ciudades de Colombia. A esta dinámica contribuyó, en buena medida, la implantación del aparato administrativo, asociado a la conformación de una capital, lo que atrajo nuevos residentes vinculados a los servicios administrativos y públicos. (p. 26)

Para el periodo 1993 y 2005, la tasa de crecimiento fue media, igual que el anterior periodo, siendo 2,6% donde su población fue de 174.345 en 1993 y 236.780 habitantes para el 2005. Al respecto, Godoy y Garnica (2013) sostienen que en esta época:

La capital del departamento de Sucre se integró con la región Caribe a través de la vía Sincé-Betulia-Corozal-Morroa-Colosó-Tolú, dada su condición de paso obligado por las vías que interconectan las principales ciudades de la región Caribe con el interior del país y los municipios del sur del departamento de Sucre y el golfo de Morrosquillo. (p. 143)

De igual manera, Sofán (2000) manifiesta que Sincelejo jalonaba desde entonces, actividades comerciales, terciarias, educativas, financieras y culturales para la región. Así mismo, expresa que al igual que las otras capitales del Caribe ha sido receptor de migraciones en los últimos 25 años de personas procedentes de las sabanas de Sucre, Córdoba, Bolívar y Urabá Antioqueño producto de la violencia, inundaciones y la pobreza del campo, lo que ha repercutido en el crecimiento de las ciudades.

Por su parte, Pérez (2018) destaca que:

Para el periodo de 1994 al año 2000, Sincelejo ocupa parcialmente los terrenos hacia la vía de Corozal y Morroa, así mismo el casco urbano se extiende hacia el norte hacia la vía que comunica la ciudad con el municipio de Tolú, produciéndose grandes concentraciones residenciales de estrato 1 y 2, por parte de la población migrante a principio de los noventa. Cabe resaltar que es a finales de este periodo en el año 2000 que surge la segunda generación de POT para las ciudades en el país, lo cual represento una gran oportunidad para proyectar y planificar el crecimiento de la ciudad en términos poblacionales y físico-espaciales. (p. 36)

Ahora bien, siguiendo con esta línea de tiempo se tiene que el desplazamiento forzado por el conflicto armado ha propiciado el crecimiento poblacional en la ciudad de Sincelejo. Por lo tanto, Aguilera (2005) sostiene que:

Según registros de la Red de Solidaridad, desde 1996 hasta abril de 2005, el departamento de Sucre recibió 106.451 personas desplazadas por la violencia de otros departamentos, de las cuales 67.884 personas llegaron a Sincelejo, esto equivaldría a conformar dos poblaciones del tamaño de Tolú y Tolúviejo; así mismo, 71.407 personas salieron expulsadas de los diversos municipios de Sucre, lo cual da un saldo neto 35.044 nuevas personas que equivalen al 6% del total de la población de las cabeceras del departamento. Entre 2000 y 2002 llegaron a Sucre 80.205 personas, mientras que en los cuatro años anteriores (1996-1999) 636 desplazados fueron recibidos. En los últimos tres años (2003, 2004 y hasta abril del 2005) el éxodo se ha frenado con 12.757 desplazados. (p. 22)

También, Godoy y Garnica (2013) agregan ideas sobre las inadecuadas condiciones sociales que han incidido en la migración de la población hacia Sincelejo y otros destinos:

La poca oferta de los servicios sociales de salud, educación; de empleo, de servicios públicos domiciliarios, los bajos niveles de vida de las áreas rurales y urbanas, distintas a la capital, han motivado a la población a migrar hacia Sincelejo u otros municipios del Caribe. También, la baja producción ganadera (modelo de desarrollo inequitativo y desigual, desarrollado extensivamente) y agrícola con escasa generación de empleos y poca tecnificación, las deficiencias existentes en la accesibilidad vial y de transporte, y las inundaciones frecuentes en La Mojana, han constituido las causas de movilidad poblacional en el departamento de Sucre, en efecto, más del 80% de las vías se han convertido en intransitables, especialmente en las áreas inundables, registrando saldos negativos y bajos en el crecimiento demográfico. (p.144)

Por su parte, el funcionario de la alcaldía Municipal de Sincelejo Paternina (2018) citado por Pérez (2018), expresa que los factores que han influenciado en el crecimiento de la ciudad de Sincelejo, se tiene:

El índice elevado de natalidad, algo normal en la mayoría de las ciudades del país, como también al desplazamiento forzado producto de la violencia del país donde personas provenientes de la subregión Golfo de Morrosquillo y Montes de María como de otros departamentos, que llegaron a la ciudad para mejorar sus condiciones de vida, donde este éxodo masivo que se presentó hizo que se dispararan las altas cifras de habitantes en la ciudad de Sincelejo. (p.35)

En la actualidad, la ciudad de Sincelejo presenta un crecimiento elevado poblacional dado su papel de capital departamental es por esto que el Diamante Caribe y Santanderes (s.f.) expone lo siguiente:

La estructura urbana de Sucre está claramente dominada por Sincelejo cuyo crecimiento ha generado dinámicas de interacción con los municipios del entorno. Constituye el principal centro de servicios y concentra buena parte de la actividad económica departamental. En la zona costera Tolú es el principal centro urbano con San Onofre como cabecera secundaria en el ámbito más septentrional. Aquí se ha producido un importante crecimiento difuso a lo largo de la línea de costa desde Coveñas que reduce la capacidad de los núcleos para generar centralidades e interfiere con el funcionamiento de los espacios naturales de la costa y con su potencial de desarrollo turístico. (pp.11-12)

Finalmente, cabe destacar que Sincelejo cada día va posicionándose como una ciudad en continuo crecimiento donde llega grandes porcentajes de población en busca de mejores condiciones de vida, logrando con ello ser un importante epicentro dentro de la región Caribe colombiana.

2.2.3 Las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) como un indicador de calidad de vida

Las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) se definen como “las carencias que tienen los hogares en ciertos bienes y servicios que se consideran básicos para su subsistencia. La metodología de NBI busca determinar, con ayuda de algunos indicadores simples, si las necesidades básicas de la población se encuentran cubiertas” (DANE, 1996, p.188). Los NBI se definen a través de 5 indicadores:

1. Viviendas inadecuadas, expresa las carencias habitacionales referentes a las condiciones físicas de las viviendas. Este indicador es diferenciado entre las zonas urbana y rural.
2. Servicios inadecuados, hogares que no cuentan con servicios públicos básicos. En este indicador también hay diferencias entre zonas.
3. Hogares con hacinamiento crítico, son aquellos hogares con más de 3 personas por cuarto (los cuartos incluyen sala, comedor y dormitorios y excluye cocina, baño y garajes).
4. Hogares con inasistencia escolar, hogares con al menos un niño de 7 a 12 años pariente del jefe que no asiste a la escuela.

5. Hogares con alta dependencia económica, son aquellos hogares donde hay más de tres personas por ocupado y en los cuales el jefe ha aprobado, como máximo dos años de educación primaria.

Si un hogar se halla en alguna de las anteriores condiciones, se considera pobre y todos sus miembros serán pobres. Si algún hogar tiene más de una NBI, dicho hogar se considera en situación de miseria.

La fuente de información utilizada por el método NBI son los censos de población y vivienda, disponibles en prácticamente todos los países de América Latina. Esto se debe a que sólo los censos permiten lograr el grado de desagregación geográfica requerido para que un mapa de pobreza sea útil en la identificación de necesidades espacialmente localizadas (CEPAL, 2001). Por tal motivo, se tiene las NBI en los periodos intercensales de los años 1973-1985 y 1993-2005 como se muestra posteriormente.

NBI en el periodo 1973-1985

Para este periodo de tiempo, se tiene el Boletín de Estadística realizado por el DANE (1989), donde muestra la evolución de los indicadores de NBI durante el periodo intercensal 1973 -1985. Primeramente, se toma la distribución porcentual de personas con NBI y en miseria, según las características de las viviendas respecto a la población total en 1973 (ver tabla 9).

Tabla 9. Personas con NBI y en Miseria según características de la vivienda (1973)

Municipio	Población total	Personas con NBI (%)	Personas en miseria (%)	Personas en viviendas con características físicas inadecuadas (%)
Sincelejo	76.190	73.7	53.1	47.8

Fuente: elaboración propia con base a los datos del DANE, 1973.

La tabla 9, reúne la información correspondiente a los datos DANE para el año 1973 teniendo en cuenta su población total que fue de 76.190 habitantes; en donde se puede ver que el porcentaje de personas en viviendas con características físicas inadecuadas correspondió al 47,8% (36.418 habitantes, aproximados), por lo tanto, el valor o proporción referente a miseria fue de 53.1% (40.456 personas, aproximadamente), dando con ello un porcentaje de NBI de

73.7%. Por tal motivo, se tiene la variación porcentual 1973-1985 de la población total y de las personas con necesidades básicas insatisfechas, según niveles de mejoramiento relativo de satisfacción de las necesidades básicas (ver figura 10).

Tabla 10. Variación porcentual 1973-1985 de la población total y de las personas con necesidades insatisfechas

Municipio	Variación de la población 1973-1985	Población con NBI (%)		Variación de la población con NBI 1973-1985
		1973	1985	
Sincelejo	81%	73.7%	51.8%	29.7%

Fuente: elaboración propia con base a los datos del DANE, 1973-1985.

Como se presenta en la tabla 10, la variación de la población entre los años 1973 (76.190 personas) y 1985 (135.380 habitantes) correspondió a 81% del total presentando porcentajes de NBI mayor en el año 1973 con el 73.7% (56.152 habitantes aproximados) y menor con el 51.8% en el año 1985 (70.126 personas aproximadamente), dando como resultado un cambio de la población con necesidades básicas insatisfechas entre los años 1973 y 1985 del 29.7%. De acuerdo a lo anterior, se evidencia la disminución del NBI en los diferentes años.

NBI en el periodo 1993 y 2005

En este periodo intercensal se tiene información menos detallada donde se presenta una información estadística general sobre el porcentaje NBI de Sincelejo calculado con la información del censo DANE (1993b), (ver tabla 11).

Tabla 11. NBI (%) para el año 1993

Municipio	Población total	% NBI
Sincelejo	174.345	45.84%

Fuente: elaboración propia con base a los datos del censo, 1993.

La tabla 11, sintetiza que para el año 1993 Sincelejo tenía una población de 174.345 personas donde el porcentaje de las necesidades básicas insatisfechas se vio representada en un 45,84% (79.919 habitantes aproximados), lo cual quiere decir, que en este año en comparación con los dos anteriores (1973-1985) la situación de pobreza y miseria disminuyó considerablemente (73.7% y 51.8%, respectivamente).

En lo que respecta al último censo realizado por el DANE (2005b), con una población de 236.789 habitantes se tiene las NBI desagregadas por el municipio teniendo en cuenta la población urbana, rural y total de Sincelejo (ver tabla 12).

Tabla 12. NBI urbana, rural y total de Sincelejo año 2005

CABECERA						
Personas en NBI (%)	Personas en miseria	Componente vivienda	Componente Servicios	Componente Hacinamiento	Componente Inasistencia	Componente dependencia económica
40,41	19	20,59	16,81	14,53	2,09	13,53
RURAL						
Personas en NBI (%)	Personas en miseria	Componente vivienda	Componente Servicios	Componente Hacinamiento	Componente Inasistencia	Componente dependencia económica
61,8	29,01	37,32	1,81	23,13	3,60	35,68
TOTAL						
Personas en NBI (%)	Personas en miseria	Componente vivienda	Componente Servicios	Componente Hacinamiento	Componente Inasistencia	Componente dependencia económica
42,02	19,78	21,89	15,64	15,19	2,21	15,25

Fuente: elaboración propia con base a los datos del censo general DANE, 2005.

Según la tabla 12, el NBI total de Sincelejo ha continuado su disminución en relación al año 1993 tras pasar de 45.84% a 42,02% (99.494 personas aproximadamente) en 2005. En lo referente a las personas que se encuentran en condición de miseria en la cabecera municipal es del 19%, mientras que en la zona rural es mayor con el 29,01% para un total en miseria de 19,78% en Sincelejo; en el componente de vivienda los datos varían en donde el 37,32% corresponde a lo rural y el 20,59% a lo urbano, dando con ello un total de 21,89%. Entre tanto, en lo referido a los servicios se tuvo en la cabecera el 16,81% y en lo rural el 1,81% dando con ello un total de 15,64%.

Se puede incluir, a la situación de hacinamiento donde en el área rural es mayor con el 23,13% y en lo urbano con 14,53%, de ahí que el total correspondió al 15,19%. En cuanto a la inasistencia escolar se registra en mayor medida en el área rural con el 3,60% mientras que en el urbano es de 2,09%, lo cual indica un total en el municipio de 2,21%; finalmente el último indicador sobre la dependencia económica se tuvo con el mayor porcentaje en el área rural con el 35,68%, mientras que la urbana es de 13,53%, reflejando una totalidad para ambas de 15,25%.

Según lo dicho anteriormente, se tiene el porcentaje general de personas en NBI donde este es mayor en el área rural con el 61,8% y en la cabecera urbana del municipio se presenta con el 40,41%, lo cual indica que en la primera (rural) la población tiene más de tres NBI con valores altos, haciendo que estas áreas pobres presenten malas condiciones de vida en sus habitantes.

Por otro lado, las segundas (urbana) indican un porcentaje menor puesto que por ser la capital hay oferta en bienes y servicios para la población, por lo tanto, existe una calidad de vida alta para los habitantes y finalmente teniendo en cuenta los dos valores anteriores el NBI total (urbana y rural) correspondió al 42,02% para la ciudad de Sincelejo. Esto corrobora lo que autores como Garrido, Rodríguez y López (2016) plantean acerca de la importancia de identificar las condiciones sociales de la población donde las NBI son fundamentales, es así que Sincelejo a través de los años fue disminuyendo las condiciones de marginalidad y pobreza en el territorio y por lo tanto ha mejorado sus condiciones de vida.

2.3 COBERTURA DE SALUD SEGÚN EL RÉGIMEN DE AFILIACIÓN (CONTRIBUTIVO Y SUBSIDIADO) EN SINCELEJO

En Colombia el Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS), integra a una serie de instituciones, normas y procedimientos mediante el cual se garantiza la adecuada prestación del servicio de salud a la población.

Según la Secretaria de salud departamental de Salud pública, el departamento de Sucre ha presentado un aumento consistente de la afiliación de la población al Sistema General de Seguridad Social, tanto en el Régimen Contributivo como en el Régimen Subsidiado, acorde con los lineamientos de la Política Nacional sobre Cobertura Universal ratificada en la Ley 1438 de 2011. Estos logros han sido posibles gracias a la participación activa de las direcciones locales de salud que acudieron a las capacitaciones y mesas de trabajo lideradas por la Dirección Departamental de Salud de Sucre, y adelantaron las acciones de promoción de la afiliación en sus territorios, convocando a la población focalizada y a las EPSS, en aras de alcanzar la universalización propuesta (Gobernación de Sucre, 2012).

De acuerdo a lo anterior, se hace necesario conocer la cobertura por tipo de régimen de salud de Sincelejo teniendo en cuenta que los datos presentados corresponden a la cobertura del SGSSS en las vigencias 2008-2011 (ver tabla 13).

Tabla 13. Cobertura del SGSSS en las vigencias 2008-2011 de Sincelejo

Régimen	Año 2008	% cober tura	Año 2009	% cober tura	Año 2010	% cober tura	Año 2011	% cobertura
Contributivo	100.689	26%	102.490	27%	70.691	19%	106.390	28%
Subsidiado	196.650	24%	208.407	25%	184.203	22%	243.996	29%
Total general	297.339	24%	310.897	26%	254.894	21%	350.386	29%

Fuente: elaboración propia con base a los datos del Ministerio de Salud y Protección Social.
Construcción: Oficina Aseguramiento Secretaría de Salud Departamental, citado por la Gobernación de Sucre, 2011.

La tabla 13 y las figuras 6 y 7 indican la cobertura del régimen contributivo y subsidiado de salud en Sincelejo, donde se tiene que para el año 2008 el número de afiliados al régimen subsidiado (196.650 con el 24%) fue mayor con respecto al contributivo (100.689), dando un total general de afiliados para este año de 297.339 personas en los dos regímenes. De igual manera, en el año 2009 el régimen subsidiado aumentó (208.407 con 25%) y el contributivo disminuyó (102.490) para un total de 310.897 personas afiliadas. Para el año 2010, el régimen contributivo disminuyó (70.691) y el subsidiado creció (184.203 con el 22%), contrario al anterior año, para dar un total de 254.894 personas afiliadas a ambos casos. En el último año en consideración, se tiene que para el 2011, el régimen subsidiado aumentó considerablemente con respecto al año anterior (243.996 con el 29%), caso contrario pasó con el contributivo, disminuyendo (106.390 con el 28%), para un total general de 350.386 personas afiliadas.

Es de considerar que la mayor población pertenece al régimen subsidiado debido a que son de los niveles 1 o 2 del Sisbén, las cuales son personas pobres sin capacidad de pago que acceden a un servicio a través de un subsidio que ofrece el Estado. Igualmente, pueden afiliarse a este régimen las personas que hacen parte de grupos especiales como: desmovilizados, indígenas, habitantes de la calle, niños en protección y desplazados (Secretaría de Salud, 2019).

De acuerdo a la figura 6, para la cobertura al régimen contributivo se tiene que el mayor porcentaje de afiliados se tuvo para el año 2011, representando el 28% con 106.390 personas.

Seguidamente se tiene un 27% para al año 2009 con 102.490 afiliados. De igual modo, el 26% correspondió al año 2008 con 100.689 personas y para el año 2010 se dio el menor porcentaje de 19% que significó la menor cantidad de afiliados para este régimen con 70.691 habitantes.

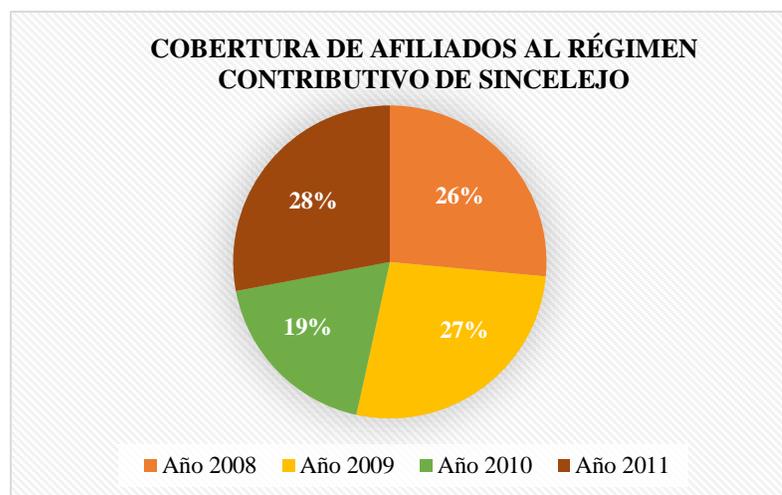


Figura 6. Cobertura de afiliados al régimen contributivo. Fuente: elaboración propia con base a los datos del Ministerio de Salud y Protección Social. Construcción: Oficina Aseguramiento Secretaría de Salud Departamental, citado por la Gobernación de Sucre, 2011.

Como se presenta en la figura 7, para la cobertura al régimen subsidiado se tuvo que el mayor porcentaje correspondió para el año 2011 con 243.996 afiliados, representando el 29%, caso seguido se tiene con un 25% al año 2009 para un total de 208.407 afiliados. Para el año 2008, se obtuvieron 196.650 personas con el 24% y, por último, para el año 2010 representó el 22% reflejado en 184.203 afiliados.

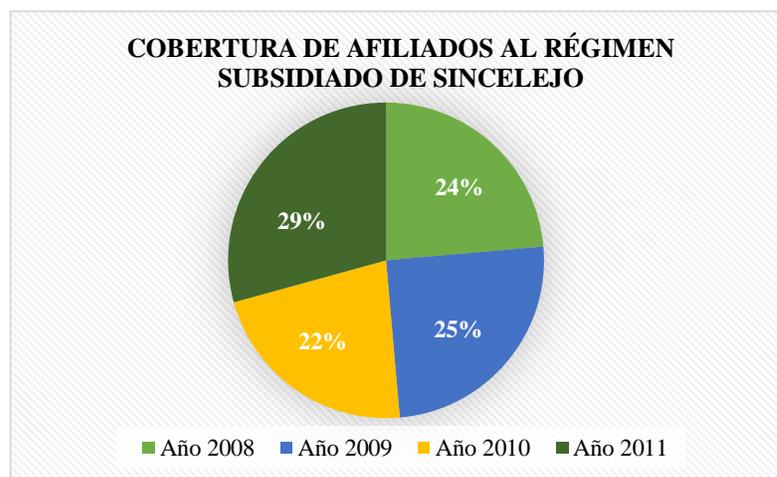


Figura 7. Cobertura de afiliados al régimen subsidiado. Fuente: elaboración propia con base a los datos del Ministerio de Salud y Protección Social. Construcción: Oficina Aseguramiento Secretaría de Salud Departamental, citado por la Gobernación de Sucre, 2011.

Finalmente, la figura 8 resume el total general de cobertura de afiliados del régimen subsidiado y contributivo el cual se dio en mayor medida en el año 2011, representando el 29% con 350.386 personas afiliadas, seguidamente se tiene al año 2009 con el 26% para un total de 310.897 personas. De igual forma en el año 2008, se obtuvo 297.339 afiliados representando el 24%; para finalmente tener el menor porcentaje de 21% para el año 2010 con un total general de 254.894 afiliadas a ambos regímenes.

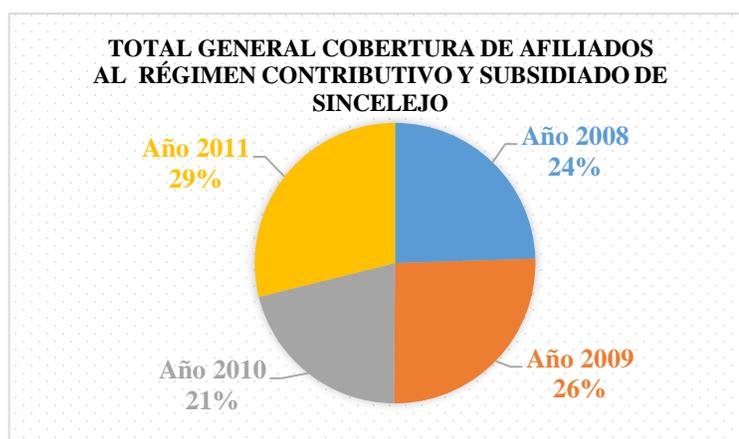


Figura 8. Total general cobertura de afiliados al régimen contributivo y subsidiado. Fuente: elaboración propia con base a los datos del Ministerio de Salud y Protección Social. Construcción: Oficina Aseguramiento Secretaría de Salud Departamental, citado por la Gobernación de Sucre, 2011.

De igual manera, se hace necesario conocer las Entidades Promotoras de Salud (EPS) con su respectivo número de afiliados teniendo en cuenta el régimen subsidiado y contributivo en la ciudad de Sincelejo donde estas son las encargadas de promover la afiliación al sistema de seguridad social y donde básicamente a los afiliados se les brinda el servicio administrativo y comercial logrando con ello mejorar su calidad de vida (ver tabla 14).

Tabla 14. EPS y número de afiliados (régimen contributivo y subsidiado)

N°	RÉGIMEN CONTRIBUTIVO		REGIMEN SUBSIDIADO	
	NOMBRE DE LA EPS	NÚMERO DE AFILIADOS	NOMBRE DE LA EPS	NÚMERO DE AFILIADOS
1	Coolmena EPS	10	Comfasucre	29.812
2	Salud total	15.373	Caprecom	31.404
3	EPS Sanitas	4.206	Manexca	33.109
4	Comfenalco Antioquia	5	Solsalud	4.789
5	EPS Sura	13	Saludvida	14.648
6	Saludcoop	37.197	Emdisalud	12.499
7	Humana vivir	2.943	Coosalud	28.465
8	Colpatria	6	M. Quibdó	12.264
9	Coomeva	28.242	Comparta	41.160
10	Famisanar	116	Mutual ser	35.846
11	Servicio occidental	11	Ambuq	18.714
12	Solsalud	395	TOTAL	243.996
13	Saludvida	2.051		
14	Nueva EPS	15.817		
15	Golden Group	5		
16	Aliansalud	16		
17	S.O.S. S.A.	19		
	TOTAL	106.425		

Fuente: elaboración propia con base a los datos del Encargo Fiduciario del FOSYGA (2011), citado por la Gobernación de Sucre, 2012.

La tabla 14, presenta las EPS de la ciudad de Sincelejo según el régimen de salud, como se evidencia existen 17 entidades del régimen contributivo, las cuales presentan diferencias en cuanto al número de afiliados, en su orden de mayor a menor se tiene lo siguiente: Saludcoop (37.197), Coomeva (28.242), Nueva EPS (15.817), Salud total (15.373), EPS Sanitas (4.206), Humana vivir (2.943), Saludvida (2.051), Solsalud (395), Famisanar (116), S.O.S. S.A. (19), Aliansalud (16), EPS Sura (13), Servicio occidental (11), Coolmena EPS (10), Colpatria (6), Comfenalco Antioquia (5), Golden Group (5). Todas ellas presentan diversos servicios médicos para su población, dando con ello un total de 106.425 afiliados de estas EPS según el régimen contributivo.

Por otra parte, se tiene a las EPS del régimen subsidiado que son 11 (menor número que las anteriores) en donde se encuentra la mayor población de la ciudad de Sincelejo, presentando diferencias notorias en cada una, por lo tanto, se tiene el número de afiliados de cada una de ellas de mayor a menor las cuales son: Comparta (41.160), Mutual ser (35.846), Manexca

(33.109), Caprecom (31.404), Comfasucre (29.812), Coosalud (28.465), Ambuq (18.714), Saludvida (14.648), Emdisalud (12.499), M. Quibdó (12.264) y Solsalud (4.789). Todas estas EPS según su régimen subsidiado dan un total de 243.996 afiliados.

Seguidamente, también se tiene en cuenta a las Instituciones Prestadoras de Servicios (IPS), las cuales son de vital importancia puesto que prestan los servicios médicos, bien sea de urgencia o de consulta. Sincelejo para el año 2014, contaba con un total de 192 Instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) habilitadas, de las cuales 188 corresponden al sector privado y cuatro corresponden al sector público (ver tabla 15), es decir el 2,08% de las instituciones prestadoras de servicios de salud se encuentran en el sector público, correspondiente a la ESE San Francisco de Asís (nivel I) y su red de IPS (un total de 18 IPS distribuidas geográficamente en Sincelejo), el Hospital Universitario de Sincelejo (nivel II), Institución prestadora de servicios de salud indígena Manexca IPSI y Universidad de Sucre-Centro de Diagnóstico Médico (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016).

Tabla 15. Instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) habilitadas de Sincelejo

IPS	NÚMERO	PORCENTAJE
Privadas	188	97,92%
Públicas	4	2,08%
Total general	192	100,0%

Fuente: elaboración propia con base a los datos del Registro Especial de Prestadores de Servicio (REPS) 2014, citado por la Alcaldía de Sincelejo, 2016.

Como se puede observar en la tabla 15, en la ciudad de Sincelejo existen 188 IPS privadas representando el 97,92% siendo esta la mayor cantidad en cuanto a la prestación de servicios, por su parte solo existen 4 IPS públicas lo que equivale al 2,08% dando con ello un total general de IPS tanto públicas como privadas de 192 existentes (100%) en la cabecera urbana.

De acuerdo a lo anterior, se puede decir que la red de servicios es el conjunto de instituciones públicas y privadas de diferentes niveles de atención y grados de complejidad organizadas en función de la satisfacción de las necesidades de salud de una población determinada a través de la prestación de servicios de salud en las áreas de Promoción, Prevención, Recuperación y Rehabilitación, teniendo en cuenta que existe un total de 289

profesionales independientes habilitados en las diferentes especialidades de las áreas de la salud (especialistas y generales), odontólogos, bacteriólogos, terapeutas, psicólogos, entre otros (Gobernación de Sucre, 2012).

Por tal motivo, se hace necesario mencionar algunas de las IPS públicas y privadas de Sincelejo donde se resaltan 25 existentes (4 públicas y 21 privadas) (ver tabla 16).

Tabla 16. IPS públicas y privadas de Sincelejo

ORDEN	NOMBRE DE LA IPS	NIVEL DE ATENCIÓN	CLASE DE PRESTADOR
1	Hospital Universitario de Sincelejo E.S.E	II	Pública
2	Universidad de Sucre-Centro de Diagnóstico Medico	I	Pública
3	Institución Prestadora De Servicios De Salud Indígena Manexka IPSI	I	Pública
4	E.SE Unidad de Salud San Francisco de Asís	I	Pública
5	IPS La campiña	I	Privada
6	IPS Argelia	I	Privada
7	IPS Libertad	I	Privada
8	IPS San Luis	I	Privada
9	IPS San Vicente	I	Privada
10	IPS Uribe Uribe	I	Privada
11	IPS Las Américas	I	Privada
12	IPS Clínica de varices	II	Privada
13	IPS de la costa	II	Privada
14	IPS Salud a tu lado	I	Privada
15	Centro Cardiovascular de la Sabana Ltda.	II	Privada
16	Clínica Las Peñitas S.A.S	II	Privada
17	Clínica Pediátrica Niño Jesús	II	Privada
18	Clínica Rey David Sincelejo S.A.S	II	Privada
19	Clínica Sucre	II	Privada
20	Clínica Santa María	II	Privada
21	Instituto del Riñón de Sucre	II	Privada
22	Medicina Integral IPS	II	Privada
23	Clínica Oftalmológica	II	Privada
24	Unidad Materno Infantil	I	Privada
25	Cruz Roja Colombiana Seccional Sucre	I	Privada

Fuente: elaboración propia con base a los datos del Ministerio de Salud y protección social, 2017.

En la tabla 16, se pueden observar algunas de las IPS de Sincelejo de las 192 existentes, que ofrecen diferentes niveles de atención en cuanto a la prestación de sus servicios, por ello se tiene que de las (4) cuatro públicas, 3 de ellas tienen un nivel primario I de atención (máxima cobertura, mínima complejidad), como lo es el E.S.E Unidad de Salud San Francisco de Asís, la Institución Prestadora De Servicios De Salud Indígena Manexka IPSI y la Universidad de

Sucre-Centro de Diagnóstico Médico. Por otro lado, solo una presenta nivel II (menor cobertura, mayor complejidad) que es el Hospital Universitario de Sincelejo E.S.E.

Ahora bien, en cuanto a las 188 (se tomaron 21 IPS) privadas varían según su nivel de atención, en el nivel I se tienen 10 que son IPS La Campiña, IPS Argelia, IPS Libertad, IPS San Luis, IPS San Vicente, IPS Uribe Uribe, IPS Las Américas, IPS Salud a tu lado, Unidad Materno Infantil y Cruz Roja Colombiana Seccional Sucre.

En cuanto al nivel II hay 11, las cuales son IPS Clínica de varices, IPS de la Costa, Centro Cardiovascular de la Sabana Ltda., Clínica Las Peñitas S.A.S, Clínica Pediátrica Niño Jesús, Clínica Rey David Sincelejo S.A.S, Clínica Sucre, Clínica Santa María, Instituto del Riñón de Sucre, Medicina Integral IPS y Clínica Oftalmológica. De acuerdo a esto, Prieto, Schroeder y Formiga (2011), expresaron que las ciudades intermedias deben prestar funciones de intermediación, entre ellas está la importancia del sector salud que juega un papel fundamental en cuanto a la prestación de los servicios que ofrece, así como brindarles a los usuarios adecuados niveles de atención.

2.4 COBERTURA DE EDUCACIÓN BÁSICA PRIMARIA, SECUNDARIA, MEDIA Y SUPERIOR

La educación es necesaria para alcanzar mejores niveles de bienestar social y crecimiento económico, permite reducir las desigualdades sociales y acceder a mejores niveles de empleo lo que ayuda a mejorar las condiciones de vida. Es así que, Sincelejo cuenta con 35 establecimientos educativos oficiales (públicos), de los cuales dos son Centros Educativos y 33 Instituciones Educativas, 24 de ellos ubicados en la zona urbana y 11 en la zona rural. Por otro lado, tiene 69 establecimientos No oficiales (privados) (ver tabla 17) distribuidos en toda la cabecera urbana (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016).

Tabla 17. Establecimientos educativos por sector Oficial y No Oficial

ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS POR SECTOR	
Sector	Año 2015
Oficial	35
No Oficial	69
Total	104

Fuente: elaboración propia con base a los datos de la Secretaria de Educación (2015) citado por la Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016.

Ahora bien, se tiene en cuenta a las sedes educativas que existen por sector y zona, en lo que se refiere al sector Oficial Urbana existen 63 sedes y para el sector Oficial Rural 33 para el año 2015 y en lo que respecta al sector No Oficial Urbana hay 68 sedes y en el No Oficial Rural hay 1 (una) para un total de 165 sedes por sector y zonas de Sincelejo (ver tabla 18).

Tabla 18. Sedes educativas por sector/zona

SEDES EDUCATIVAS POR SECTOR/ZONA	
Sector/Zona	Año 2015
Oficial Urbana	63
Oficial Rural	33
No Oficial Urbana	68
No Oficial Rural	1
Total	165

Fuente: elaboración propia con base a los datos de la Secretaria de Educación (2015) citado por la Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016.

De acuerdo a lo dicho, se hace necesario tratar la evolución de la tasa de cobertura bruta (ver tabla 19) y neta (ver tabla 20) en cuanto a la educación básica primaria, secundaria y media, teniendo en cuenta los años desde 2012 a 2015.

Tabla 19. Tasa de cobertura bruta en educación de Sincelejo

AÑO	PRIMARIA	SECUNDARIA	MEDIA
2012	121,97%	110,25%	91,25%
2013	123,14%	108,63%	88,28%
2014	114,05%	119,91%	93,58%
2015	117,28%	114,98%	97,81%

Fuente: elaboración propia con base a los datos de la Secretaria de Educación (2015) citado por la Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016.

La tabla 19, muestra la evolución de la tasa de cobertura bruta en educación donde el mayor porcentaje en cuanto a básica primaria se encuentra en el año 2013 con un 123,14% de población estudiantil que está en este rango de estudios (de grado primero hasta quinto), seguidamente se tiene un 121,97% para el año 2012, posteriormente el año 2015 representó el 117,28% y, por último, la menor tasa de cobertura bruta se tuvo en el año 2014 con un 114,05%.

En cuanto a la educación básica secundaria (de grado sexto hasta noveno), se refleja que, en el año 2014 se encuentra la mayor cobertura equivalente a 119,91% (rango mayor en comparación a la primaria de ese mismo año). De igual manera, en el año 2015 se obtuvo un 114,98% (casi 115%). Evidentemente para el año 2012 fue de 110,25% (mucho menor a la básica primaria), y con el 108,63% se tiene el menor porcentaje en cuanto a esta cobertura.

En cuanto a la educación media (grado decimo y undécimo), el rango más alto correspondió al año 2015 con 97,81 % (mucho menor con respecto a la básica primaria y secundaria). Así pues, para el año 2014 se obtuvo el 93,58% y en este orden se tiene con un 91,25% al año 2012; por último, el menor porcentaje reflejado fue del 88,28% para el 2013, lo que indica un menor número de estudiantes matriculados en este año para los grados en mención (ver tabla 19).

Ahora bien, en cuanto a la tasa de cobertura neta de los diferentes niveles educativos (primaria, secundaria y media) desde 2012 hasta 2015, se tiene lo siguiente:

Tabla 20. Tasa de cobertura neta en educación de Sincelejo

AÑO	PRIMARIA	SECUNDARIA	MEDIA
2012	98,44%	82,08%	48,42%
2013	95,01%	82,46%	48,15%
2014	95,60%	82,04%	46,31%
2015	95,92%	79,87%	49,86%

Fuente: elaboración propia con base a los datos de la Secretaria de educación (2015) citado por la Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016.

La tabla 20, presenta el porcentaje de evolución de la tasa de cobertura neta donde se tiene que, en lo correspondiente a la básica primaria, el mayor porcentaje fue de 98,44% para el año 2012. De igual modo, para el año 2015 el porcentaje alcanzó casi el 96% representado en 95,92%, por si fuera poco, en el año 2014 se presentó un 95,60% y en lo que respecta al año 2013 se dio el menor porcentaje de matriculados sin contar los que están en extraedad (por encima de la edad correspondiente para cada grado) que correspondió al 95,01%.

Con relación a la educación secundaria, el mayor porcentaje quedo demostrado en el año 2013 con el 82,46% (este es mucho más bajo con respecto a la primaria), en vista de ello para el año 2012 y 2014 se dan porcentajes muy cercanos, por lo tanto, la cobertura no varía mucho

(82,04 y 82,08% respectivamente), por último, en el año 2015 se presenta el menor valor equivalente a 79,87%.

En este sentido, se tiene para la educación media que el mayor porcentaje se presentó para el año 2015, siendo este de 49,86% (mucho menor en comparación a la primaria y secundaria). En lo referido al año 2012 el porcentaje correspondió al 48,42%, casi similar para el 2013 con el 48,15%. Por lo tanto, el menor porcentaje se identificó en el año 2014 con el 46,31% de tasa de cobertura neta de educación en la ciudad de Sincelejo (ver tabla 20).

Desde otro punto de vista, según El Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (SNIES) citado por el Ministerio de Educación Nacional (2018), relaciona las estadísticas generales en lo referente a la educación superior para la ciudad de Sincelejo donde se obtuvieron los siguientes datos:

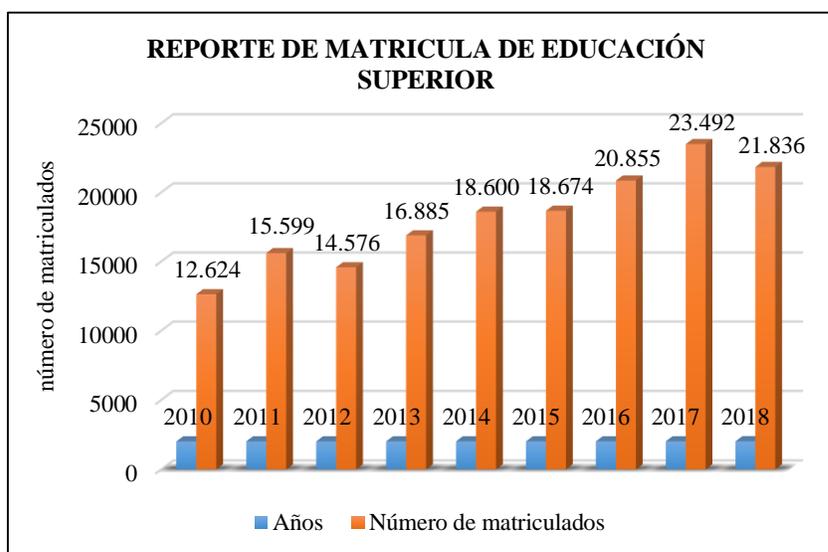


Figura 9. Reporte de matrícula de Educación Superior desde 2010 a 2018. Fuente: elaboración propia con base a los datos del SNIES-Ministerio de Educación Nacional, 2018.

Según la figura 9, el reporte de matrícula total en educación superior de Sincelejo correspondiente al sector público (Universidad de Sucre) y privado (Corporación Universitaria Antonio José de Sucre CORPOSUCRE, Corporación Universitaria del Caribe CARSUCRE y Corporación Unificada Nacional de Educación Superior CUN) con mayor a 20.000 matriculados, correspondió a los años 2016, 2017 y 2018 (20.885; 23.492; 21.836 respectivamente), seguidamente en un rango de 16.000 a 19.000 matriculados corresponde a los

años de 2013, 2014 y 2015 (16.885; 18.600; 18.674, respectivamente) y en lo referente a 12.000 pero menor a 16.000 matriculados se tiene a los años de 2010, 2011 y 2012 (12.624; 15.599; 14.576, respectivamente).

Seguidamente se tiene la tasa de cobertura bruta en educación superior para la ciudad que está relacionada con el total de estudiantes en programas de pregrado de 17 a 21 años que estudian en la ciudad de Sincelejo (ver Figura 10).

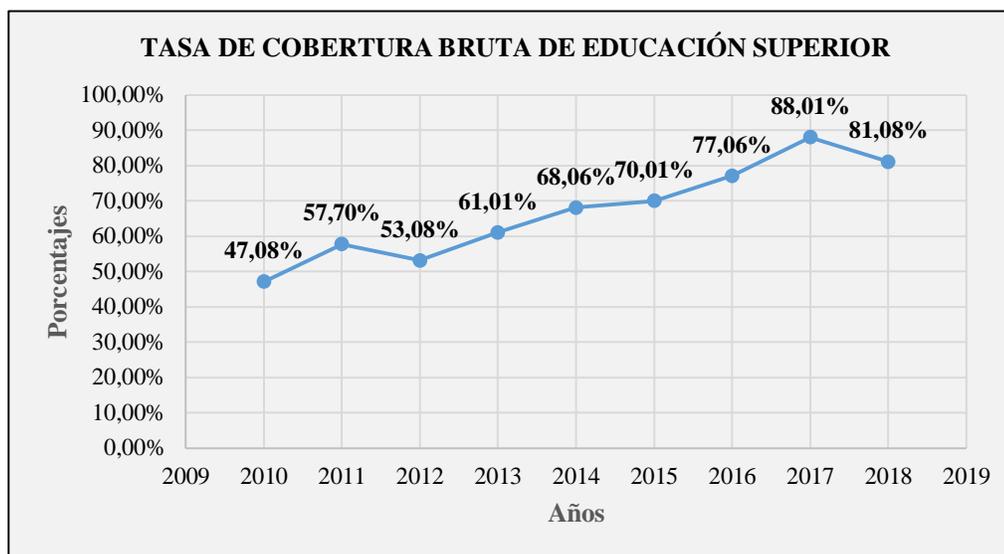


Figura 10. Tasa de cobertura de Educación Superior desde 2010 a 2018. Fuente: elaboración propia con base a los datos del SNIES-Ministerio de Educación Nacional, 2018.

La figura 10, representa la variación que ha tendido a través del tiempo la cobertura bruta en educación superior en Sincelejo, es así que para el año 2010 correspondió a 47,08% siendo este el menor porcentaje, seguidamente para el año 2011 aumentó un 10% reflejado en un 57,70%, de ahí disminuyó para el año 2012 (con respecto al año anterior) con 53,08%, así pues, con respecto al 2013 aumentó en un 61,01% y para 2014 alcanzó un 68,06%. En este mismo orden, la tasa de cobertura siguió creciendo para el año 2015 con 70,01% e igualmente para el 2016 fue de 77,06%. En 2017 se tiene la mayor tasa de cobertura de educación superior con el 88,01%, no obstante, para el último año 2018 disminuyó la cobertura en un 7% quedando en 81,08%.

2.5 COBERTURA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

El sistema de servicios públicos según el POT (2014-2026) está conformado por el conjunto de redes de acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural que prestan servicios al municipio. En general, está constituido por todas infraestructuras o componentes aislados (estaciones, torres, plantas), que conformando redes o independientemente sirven para dotar con las diferentes modalidades de servicios públicos. A nivel nacional el sistema de servicios públicos esta normalizado por la Ley 142/94 sus decretos reglamentarios y reglamentos técnicos (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014).

En cuanto a la cobertura de los servicios públicos domiciliarios según la revisión de los Planes de Desarrollo (2008-2011; 2012-2015; 2016-2019) de las tres últimas alcaldías municipales de Sincelejo se tiene lo siguiente en cuanto a acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural. Por tal motivo, se hace necesario conocer datos cualitativos y algunos cuantitativos de estos servicios.

2.5.1 Servicio público de Acueducto y Alcantarillado

Aguas de la Sabana S.A. E.S.P. -ADESA- es el operador privado especializado, encargado de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado del municipio de Sincelejo, constituida como una sociedad comercial por acciones. A través del contrato de operación con inversión No. 037, realizado el 11 de diciembre de 2002 con la Empresa de Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Sincelejo EMPAS E.S.P., en donde se definió como objeto regular las obligaciones, derechos y actividades entre los contratantes y el operador especializado para la gestión, financiación, operación, rehabilitación, construcción, diseño, expansión, reposición y mantenimiento de la infraestructura de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado y sus actividades complementarias (Defensoría del Pueblo de Sincelejo, 2009).

A nivel de acueducto, la fuente de agua subterránea de la cual se abastece las poblaciones de Sincelejo y Corozal, se denomina Acuífero Morroa, tiene una extensión de 9000Km², entre las poblaciones de Ovejas al norte (Sucre) y Sahagún al sur (Córdoba), de los cuales alrededor

de 1700 km² son explotados para el abastecimiento de estas comunidades (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016).

Ahora bien, según el Plan de Desarrollo de Sincelejo 2012-2015, la cobertura de acueducto y alcantarillado para los años de 2003 a 2009, se representa a continuación (ver figura 11).

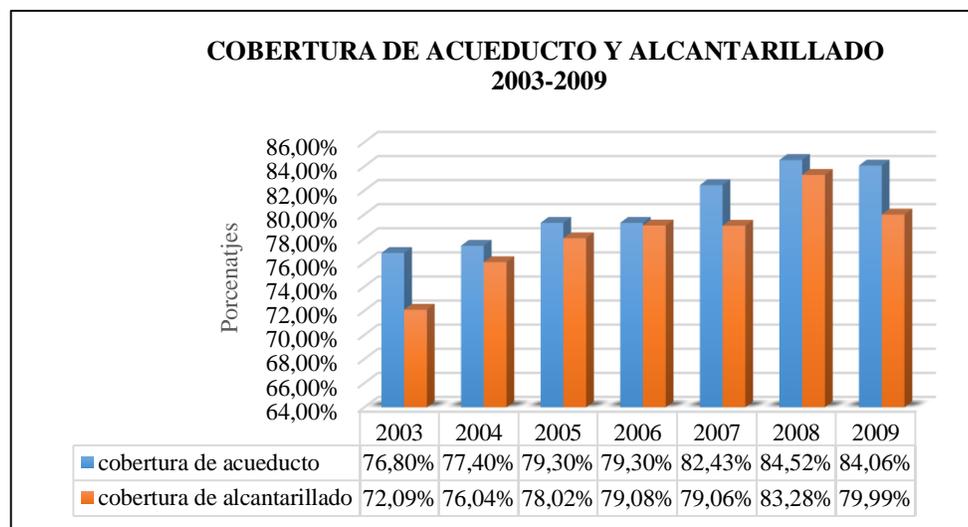


Figura 11. Cobertura de acueducto y alcantarillado 2003-2009. Fuente: ADESA citado por el Plan de Desarrollo de Sincelejo, 2012-2015.

Como lo muestra la figura 11, la cobertura de acueducto y alcantarillado incrementó sustancialmente según los años expuestos, si bien en el año 2003, correspondió a 76,80% y la de alcantarillado fue menor con 72,09%, en 2004 se dieron diferencias muy mínimas con 77,40% y 76,04% (acueducto y alcantarillado respectivamente). Entre los años 2005 y 2006 las tasas de acueducto fueron iguales con el 79,30% y en alcantarillado correspondió a 78,02% (2005) y 79,08% (2006). En lo que respecta a los años 2007, 2008 y 2009 referente al acueducto el porcentaje fue mayor al 80% (82,43%, 84,52% y 84,06%, respectivamente); y en el caso del alcantarillado se dieron valores entre el 79% y 83% (79,06%, 83,28% y 79,99% -casi un 80%,) correspondiente).

A diferencia del período 2003-2009, según los datos del Plan de Desarrollo Municipal de Sincelejo 2016-2019, las coberturas de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado entre 2009 y 2015, aumentaron de 84,06% a 91,35% y 79,99% a 91,87% (2009 y 2015 respectivamente) (ver figura 11 y 12).

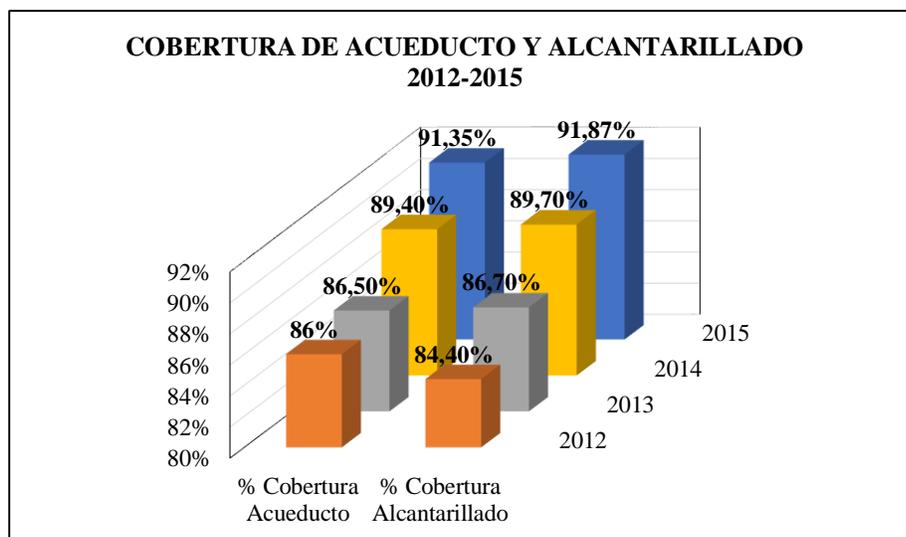


Figura 12. Cobertura de acueducto y alcantarillado 2012-2015. Fuente: ADESA citado por el Plan de Desarrollo de Sincelejo, 2016-2019.

En la figura 12, se detalla como a través de los años (2012 a 2015) ha aumentado la cobertura en acueducto como en alcantarillado. En este sentido, se tiene que para el año 2012, el porcentaje de acueducto fue mayor con el 86% y en alcantarillado, menor con el 84,40%; para lo concerniente al año 2013, tanto el alcantarillado como el acueducto presentaron altos porcentajes (casi iguales) con el 86,70% y 86,50 respectivamente. En lo referente al año 2014 se tuvo la misma situación con el 89,70% (alcantarillado) y con 89,40% (acueducto), seguidamente en el último año 2015, se puede ver que estos porcentajes fueron mayores al 90%, dando con ello coberturas de 91,87% en alcantarillado y 91,35% en acueducto.

En cuanto a la cobertura de energía eléctrica y gas natural se tiene información muy general puesto que los planes de desarrollo no detallan estas dos sino más bien hacen énfasis en las anteriores (acueducto y alcantarillado). Por tal motivo, se da una descripción general de estos dos servicios públicos.

2.5.2 Servicio Energía eléctrica y Gas natural

El servicio de energía eléctrica en Sincelejo, es prestado por la empresa Electrificadora del Caribe S.A. E.S.P. – Electricaribe S.A. E.S.P., que alcanza una cobertura del 98% en el área urbana (ver figura 13), entendida como el porcentaje de viviendas con conexión legal a fuentes de energía eléctrica. Sin embargo, a pesar de sus altos porcentajes en la cobertura, el sector de

energía representa un reto para la ciudad, puesto que la calidad del servicio suministrado es deficiente, debido a los constantes cortes del fluido eléctrico y la alta variabilidad en los picos de voltaje, esto no solo representa una baja calidad de vida para los habitantes sino que además aleja la inversión privada, entorpece la prestación de bienes y servicios e impide un óptimo funcionamiento de los equipamientos municipales como la alcaldía, escuelas y hospitales (FINDETER, 2019).

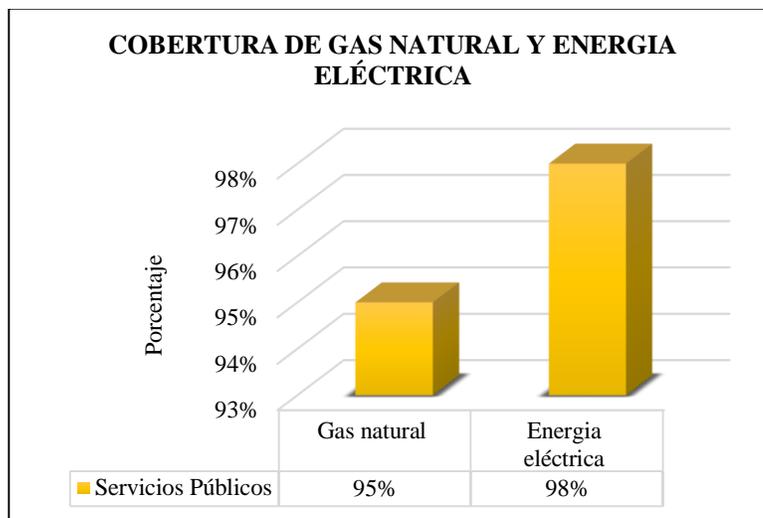


Figura 13. Cobertura de gas natural y energía eléctrica. Fuente: Plan de Ordenamiento Territorial POT segunda generación 2014-2026.

De acuerdo con la figura 13, la cobertura del servicio de energía eléctrica es del 98% y en lo que respecta al gas natural es de 95%. Se puede ver que ambas coberturas son altas, abasteciendo a la mayoría de los habitantes en la ciudad de Sincelejo. Según el POT (2014-2026), en cuanto a la prestación del servicio de gas natural éste lo presta la empresa Surtigás, donde el sistema de distribución para el gasoducto instalado en el municipio de Sincelejo, consta de dos estaciones de recibo con transferencia de custodia, denominadas San Antonio y Uribe-Uribe, ubicadas en la entrada a la vereda San Antonio y barrio Uribe-Uribe, salida a Chochó, respectivamente (Alcaldía Municipal de Sincelejo 2014).

Tal como lo corrobora el BID (2016), Sincelejo ha asumido los desafíos relacionados con la prestación de los servicios básicos en medio de su crecimiento urbano reflejado también en la educación y salud. Se puede resaltar que Sincelejo al ser una ciudad intermedia ha ido procurando por mejorar sus indicadores sociales, ampliando las coberturas de servicios públicos alcanzando casi el 100% en el área urbana. También en lo referente a la salud con la población

afiliada a los regímenes contributivo y subsidiado de las diversas EPS e IPS existentes y en cuanto a la educación en lo que tiene que ver con las altas tasas de cobertura neta y bruta de la población que se encuentra estudiando en los diferentes establecimientos educativos públicos y privados de la ciudad logrando con ello una mejor calidad de vida para la población.

CAPÍTULO III. LA INFLUENCIA URBANO-REGIONAL DE SINCELEJO A PARTIR DE SUS BIENES Y SERVICIOS ESPECIALIZADOS

A continuación se detalla la influencia de Sincelejo en el contexto regional y nacional teniendo en cuenta las actividades económicas (ganadería, agricultura, comercio y servicios), vínculos funcionales (subregiones de Sucre, región Caribe, contexto nacional e internacional), bienes y servicios especializados (servicios médicos básicos y especializados de las IPS, oferta académica de las universidades, servicios de transporte de las empresas transportadoras y comercialización de productos del sector agrícola y ganadero, lácteos y víveres y abarrotes) como también la conectividad vial (articulación regional interna y externa) y equipamientos (tipos de equipamientos) en la ciudad de Sincelejo.

3.1 ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN LA CIUDAD DE SINCELEJO

Las principales actividades económicas del municipio de Sincelejo, giran alrededor de su propia área rural y urbana y están ligadas a sus municipios vecinos, específicamente en los sectores de la ganadería, agricultura, el comercio y servicios. Con relación al Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019, manifiesta que la economía de Sincelejo, presenta dos dinámicas económicas, una ligada a la zona urbana y otra a la zona rural.

En cuanto a la zona urbana, su economía está caracterizada y determinada principalmente por actividades administrativas como comerciales y terciarias, dado, por una parte, por su carácter de capital y por la otra, como centro jerárquico funcional de gran parte del departamento y de localidades que trascienden sus límites políticos administrativos, específicamente como los departamentos de Córdoba, Bolívar y los sures de los departamentos del Magdalena y los Santanderes. En relación a la zona rural, centra sus actividades económicas en la ganadería, la agricultura, artesanías en caña flecha y los servicios en menor escala. A nivel de ganadería, se presenta la cría, ceba y levante de ganado vacuno para carne y producción de leche, tanto en la zona de Sabanas de Sincelejo, como en la zona de Montes de María, ganado que tiene excelentes condiciones para el consumo en los mercados regionales; la lechería, en menor escala, es también

importante dentro del primero de los renglones económicos de Sincelejo. Encontrándose aún la venta de este líquido desde los corregimientos cercanos hacia la cabecera municipal. (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016, pp.36-37)

De acuerdo a lo anterior, se hace necesario hablar de la ganadería y agricultura siendo dos renglones de gran importancia para la actividad productiva, así como del sector comercio y servicios siendo estos fundamentales para el desarrollo económico de la ciudad.

3.1.1 La ganadería un sector preponderante de la economía primaria

La ganadería es una de las actividades económicas más importantes del sector primario que desarrolla la cría de animales domésticos para el consumo humano y la obtención de carne, leche, lana, piel entre otros con fines de producción. Dentro de esta se destaca a los tipos de ganado vacuno o bovino, porcino, ovino, caprino y equino o caballar. Por lo tanto, la importancia de esta actividad representa un elemento fundamental para la economía de un determinado lugar y para la seguridad alimentaria de las familias que se dedican a este tipo de actividad.

Según estudios de Economía Regional del Banco de la República, en el departamento de Sucre, el sector de animales vivos y productos animales, conformado principalmente por la ganadería bovina, presenta el mayor aporte al PIB del departamento de Sucre, con una participación que pasó de 25,6% en 1990 a 21,1% en el 2002. La ganadería bovina se caracteriza por ser de tipo extensivo, escasa preparación tecnológica, bajo nivel empresarial y de baja productividad. El sistema productivo es el de doble propósito (carne y leche), pues es el que más se ajusta a la dotación de recursos de la región Caribe colombiana ya que utiliza en forma intensiva los recursos abundantes y de bajo costo de oportunidad, como tierras de bajo valor comercial y mano de obra familiar. Por lo general, el pequeño y mediano ganadero tradicional maneja su negocio en forma individual y explota el campo de manera mixta, agricultura con ganadería (Aguilera, 2005).

Dentro de este contexto se tiene a Sincelejo donde se destaca la actividad ganadera que según el POT 2014-2026 es reconocido por la tradicional cría de ganado vacuno de alta calidad, ya que provee a la región de carnes y la comercialización de productos lácteos. Además de la cría de porcino, equino, mular, asnal, caprino y ovino. Por la excelente calidad de su ganado vacuno de alta selección, Sincelejo ha sido llamada la «Capital cebuista de Colombia» cuenta con una magnífica cría para levante y ceba de animales de inmejorables condiciones destinados

al consumo en los mercados regionales. Por su parte, la lechería, con la quesería en menor escala, es también importante dentro del primero de los renglones económicos del municipio (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014).

En este sentido, se hace necesario conocer la evolución del inventario ganadero desde 1971 a 2003 de la subregión Montes de María caso particular de Sincelejo donde se reúnen los siguientes datos (ver figura 14).

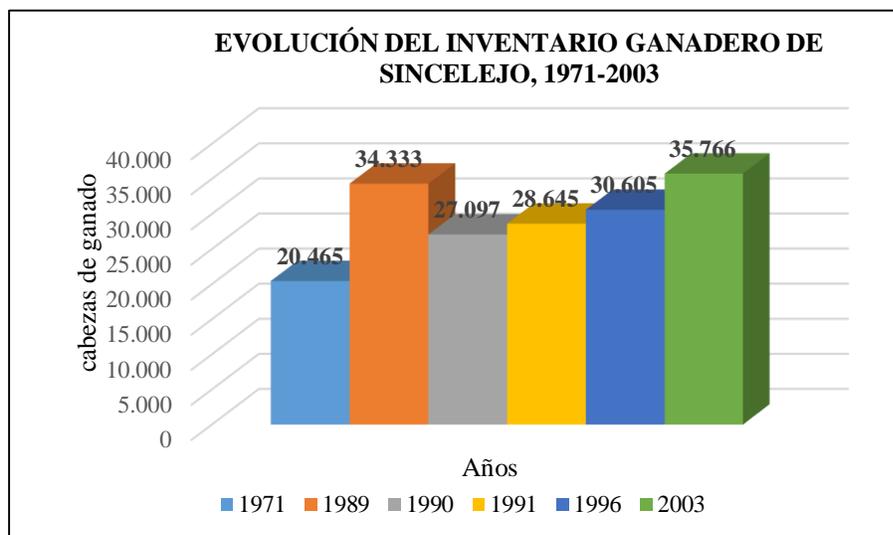


Figura 14. Evolución del inventario ganadero de Sincelejo, 1971-2003. Fuente: elaboración propia con base a UMATA´s -Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente, - Censos municipales - ICA-USDA (2003). Los años 1971 a 1996 fueron tomados de Víctor J. Peroza coronado y Luz S. De la Ossa, *Op. Cit.*, p.53, citado por Aguilera, 2005.

Según los datos de la figura 14, Sincelejo a través del tiempo ha sido un renglón importante en la ganadería bovina, es por ello, que en el año 1971 existían 20.465 y diecisiete años más tarde en 1989 tenía 34.333 cabezas de ganado (aumentando 13.868 con respecto al año anterior). En los años 1990 (27.097), 1991 (28.645) y 1996 (30.605) se dieron variaciones, lo que significa que la evolución del inventario ganadero ha ido en aumento; lo que se evidencia que para el año 2003 existía un total de 35.766 cabezas de ganado en Sincelejo.

Se puede resaltar que, en el año 1996 Sucre tenía 7.542 fincas que explotaban la ganadería bovina y albergaban 726.059 cabezas de ganado, siete años después, en el 2003, las fincas ganaderas ascendían a 17.086 predios con una población bovina de 880.495 cabezas. El notable incremento del número de fincas ganaderas obedece a la desaparición de cultivos como

el algodón y el sorgo que han dejado de sembrarse por los altos costos de producción, la caída de los precios internacionales, las condiciones climáticas desfavorables y la violencia (Aguilera, 2005).

Por tal motivo, se hace necesario conocer el inventario ganadero bovino, por edad y sexo en Sincelejo para el año 2003 el cual es el dato más actual que presenta el estudio del Banco de la República (ver tabla 21).

Tabla 21. Inventario de ganado Bovino por edad y sexo, 2003

0 a 12 meses		13 a 24 meses		Mayor >24 meses		Total		Total
Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras	Machos	Hembras	
3.824	3.824	5.226	4.689	1.762	16.441	10.812	24.954	35.766

Fuente: elaboración propia con base a los datos de UMATA'S - Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente, Consensos Municipales, Fondo Nacional del Ganado, ICA. Citado por Aguilera, 2005.

Como se puede ver en la tabla 21, el inventario total de ganado bovino para el año 2003 fue de 35.766 cabezas que se distribuyeron en grupos etáreos de 0 a 12 meses, que correspondió a la misma cifra tanto para machos (3.824) como para hembras (3.824). En machos y hembras de 13 a 24 meses se tiene que existe en mayor medida en ganado macho (5.226) y en menor proporción hembras (4.689); en cuanto a las hembras de mayor a 24 meses alcanzó un rango muy alto de 16.441, en comparación con los machos ya que este fue de solo 1.762. En síntesis, el total machos para este año fue de 10.812 y hembras de 24.954 según los grupos de edades dando con ello presencia mayormente en ganado bovino de hembras existentes en el municipio.

En este sentido, se tiene que la actividad ganadera municipal se estima que ocupa 16.644 hectáreas que representan el 69% del territorio, es decir, que tendencialmente el suelo rural ha venido siendo utilizado en una forma equivocada. De acuerdo con la zonificación ecológica, solo el 23.53% del área total municipal sería apta para la ganadería tradicional (extensiva e intensiva), es decir, aproximadamente 7.701,6 hectáreas; en otras palabras, aproximadamente 8.943 hectáreas de las que actualmente son utilizadas en ganadería (16.644 hectáreas), se les está dando un uso invertido (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2008). Por tal motivo, se hace necesario expresar que en Sincelejo el tipo de explotación doble propósito (carne y leche) es común, así pues, se hace necesario mostrar la producción de leche (en litros) para el año 2003.

Tabla 22. Producción de leche, 2003

Municipio	Producción promedio diaria		Producción vaca/día	Vacas en ordeño		Producción leche
	Litros	Part. %	Litros	Número	%	Litros
Sincelejo	18.330	4.0	2.5	7.332	3.9	6.690.450

Fuente: elaboración propia con base a los datos de UMATA´s -Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente, - Concensos municipales, citado por Aguilera, 2005.

Con base a la tabla 22, se tiene que la producción promedio diaria de leche al 2003 era de 18.330 litros con una participación de 4.0%, en lo que respecta a la producción vaca por día 2.5 litros, donde la cantidad de vacas en ordeño eran de 7.332, con el 3.9%. De esta manera se tiene que la producción de leche era de 6.690.450 litros para la ciudad de Sincelejo.

Desde otro punto de vista, según la Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente de Sucre citado por Findeter (2019) para el año 2015 en el departamento de Sucre se sacrificaron 51.2354 bovinos, de los cuales el 32.9% fueron provistos por Sincelejo, lo cual se evidencia en que más del 80% de los animales sacrificados son hembras, lo que reduce las posibilidades de aumentar el hato ganadero de la zona. Respecto a los porcinos, de los 59.643 animales sacrificados en 2015 a nivel departamental Sincelejo provisionó el 6.9% con las mismas características de género.

3.1.2 La agricultura como epicentro de base económica

En el departamento de Sucre para el año 2003 en lo referido al sector de la agricultura, se tuvo que los cultivos transitorios ocuparon 79.569 hectáreas que representan el 9,0% del área total para usos agropecuarios del departamento. El arroz y el maíz han sido los cultivos de mayor área sembrada que en conjunto conforman el 89,1% de los cultivos transitorios. Por su parte, los cultivos permanentes ocupan 25.883 hectáreas que equivalen al 2,9% del área total agropecuaria y se destacan la yuca y el ñame con las mayores áreas cultivadas (Aguilera, 2005).

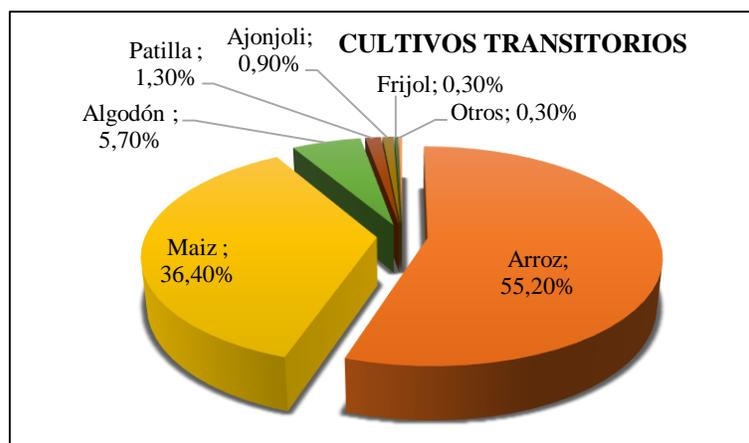


Figura 15. Cultivos transitorios. Fuente: Gobernación de Sucre, Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente citado por Aguilera, 2005.

Según la figura 15, dentro de los cultivos transitorios que se destacaron en 2003 en el departamento se encuentra el arroz como el cultivo más representativo con el 55,20%, seguidamente por el maíz con un porcentaje de 36,40%, el algodón con el 5,70% y la patilla con el 1,30%. También se tienen con porcentajes menores en ajonjolí, frijol y otros (0,90%, 0,30% y 0,30%, respectivamente) como cultivos caracterizados por un crecimiento generalmente menor a un año.

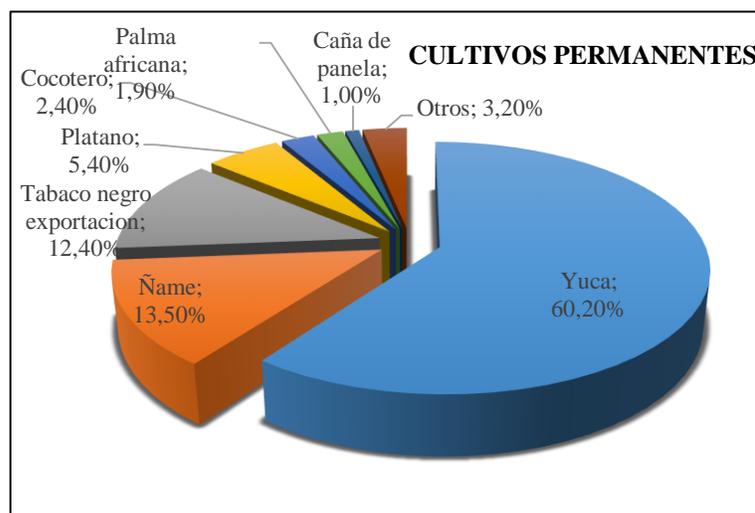


Figura 16. Cultivos permanentes. Fuente: Gobernación de Sucre, Secretaría de Desarrollo y Medio Ambiente citado por Aguilera, 2005.

Como lo muestra la figura 16, entre los cultivos permanentes se destaca a la yuca como el principal cultivo con el 60,20%, a su vez, el ñame representa el 13,50%, igualmente en mayor proporción el tabaco negro de exportación con el 12,40%; en porcentajes menores se encuentra el plátano (5,40%), seguido por otro tipo de productos (3,20%), así como el cocotero, palma africana y la caña de panela (2,40%; 1,90% y 1% respectivamente).

Según lo anterior, el Plan de Desarrollo 2008-2011 de Sincelejo, destaca que el subsector agrícola está dedicado básicamente a la producción de cultivos transitorios de yuca, maíz, ñame y horticultura, en un área de 4.220 hectáreas equivalentes al 5.97% del total del territorio. El área total de cultivos, incluyendo los cultivos permanentes es de 3.810 hectáreas, es decir, existen en el territorio rural 3.722 hectáreas de cultivos semipermanentes, permanentes y rotación. En los cultivos permanentes se destaca la yuca, a su vez el arroz es el cultivo transitorio más representativo, como lo evidenció Aguilera en 2005.

De igual manera, la mayor parte de la actividad agrícola se desarrolla en los corregimientos de Las Palmas y Chochó, que es donde con más frecuencia se hace uso de la tecnología y maquinaria agrícola, pero que no pasa de la labranza mínima. Esto ratifica lo planteado por Llop, Iglesias, Vargas, Blanc (2019) sobre los vínculos urbanos-rurales donde queda demostrado la relación que Sincelejo presenta con respecto a su área rural, lo que permite la articulación de la ciudad con su hinterland, lo cual indica que las ciudades intermedias se caracterizan por trabajar en redes.

Más adelante, Findeter (2019), también destaca que los principales productos cosechados en el departamento de Sucre en el año 2015 “fueron yuca (176.454 toneladas), arroz (110.828 toneladas), maíz (47.671 toneladas), ñame (30.253 toneladas) y patilla (15.972 toneladas) de las cuales Sincelejo produjo entre 2.700t y 8.400t de yuca, aproximadamente 825t de maíz y entre 470t y 1.000t de ñame” (p.172). Igualmente se destaca que:

De las 28.271 ha que tiene el municipio de Sincelejo, 24.886 ha corresponden a suelo rural, donde los cultivos anuales y semestrales representan respectivamente el 54% y el 33% del área sembrada que se reportó en las EVAs 2015 en (Secretaría de Desarrollo Económico y Medio Ambiente de Sucre, 2016),

destacándose la siembra de cultivos de maíz, yuca, ñame, plátano y caña panelera. A partir de los volúmenes de producción y el número de fincas productoras, en el territorio han cobrado importancia los cultivos de papaya, la berenjena, habichuela y ajonjolí. (FINDETER, 2019, p.172)

De acuerdo a esto, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) citado por Findeter (2019) detalla las actividades productivas de Sincelejo (ver figura 17).

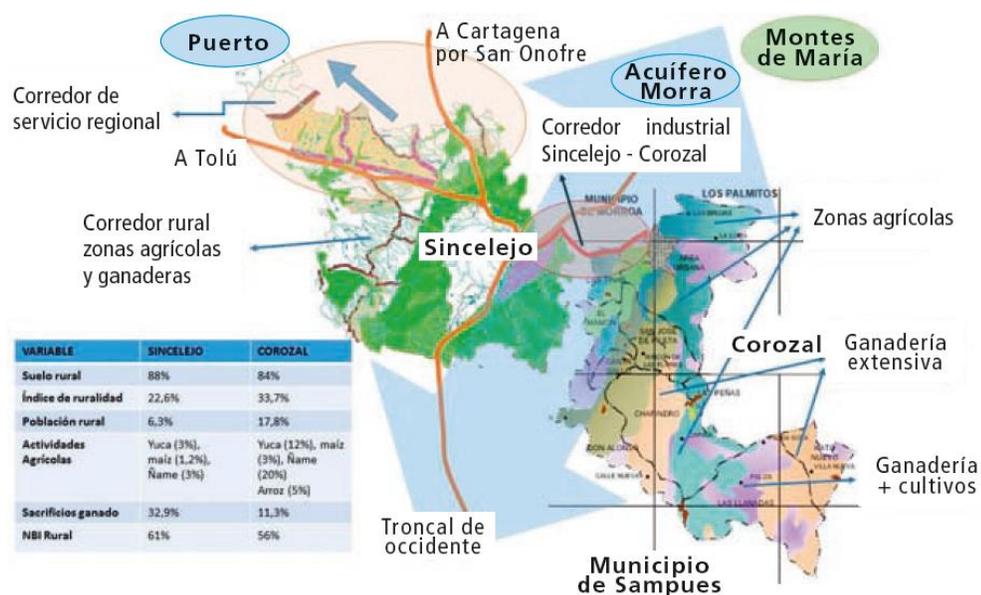


Figura 17. Actividades productivas en el territorio de Sincelejo. Fuente: UPRA, 2017.

Se puede observar en la figura 17, las actividades productivas identificadas por la UPRA teniendo en cuenta a Sincelejo y Corozal como epicentros donde se detalla que existe un corredor de servicio regional cerca del puerto, también existe un corredor rural de zonas agrícolas y ganaderas en las zonas rurales de Sincelejo. Así mismo, la troncal de Occidente juega un papel primordial en la conexión hacia Tolu y a Cartagena por San Onofre, así como, se presentan zonas agrícolas en los Palmitos. También se evidencia el corredor industrial Sincelejo Corozal, donde se tiene para esta ciudad la práctica de ganadería extensiva y zonas de ganadería más cultivos.

3.1.3 El Comercio y Servicios y su importancia en la economía de Sincelejo

Desde el punto de vista de la dinámica económica y poblacional, no cabe duda que Sincelejo es un centro subregional de producción e intercambio comercial, con potencialidades en el corto plazo de conformar un corredor productivo comercial con los municipios próximos ubicados a orillas de la troncal de Occidente y sus ramales que son indiscutiblemente los de mayor emprendimiento y potencialidad.

En efecto, según el POT 2014-2026 la concentración de población en Sincelejo (32% del total departamental), el comercio, las finanzas, los servicios sociales básicos, la infraestructura vial y de transporte y su condición de capital administrativa y política, evidencian un desarrollo urbano subregionalmente importante y una gran influencia sobre el resto de municipios de Sucre (especialmente los de las subregiones Morrosquillo, Montes de María y Sabanas), incluso de los departamentos de Bolívar (El Carmen, Magangué, Mompo, Talagua Nuevo) y Córdoba (Chinú, San Andrés de Sotavento y San Antero), que mantienen lazos estrechos en lo productivo, lo comercial y en la prestación de servicios culturales y financieros (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014).

Por su función de capital del departamento de Sucre, Sincelejo concentra la mayor parte de actividades administrativas y terciarias del departamento, constituyéndose como la principal fuente de ingresos por este concepto. Las transferencias provenientes del gobierno nacional y la oferta de servicios públicos y sociales que representan aproximadamente el 30% de toda la actividad económica del departamento.

Según la encuesta realizada por el DANE en el año 2005, se obtuvo los siguientes datos en lo referente a los porcentajes de los establecimientos comerciales y servicios que existen en la ciudad de Sincelejo (ver figura 18).

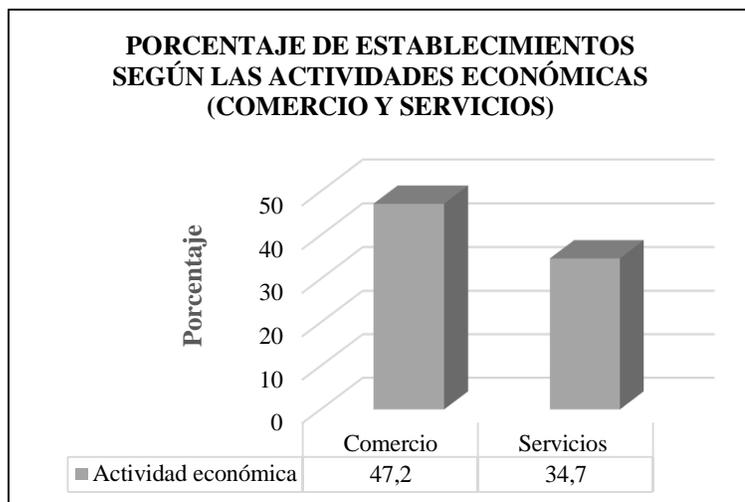


Figura 18. Porcentaje de establecimientos según las actividades económicas comerciales y de servicios en Sincelejo. Fuente: DANE, 2005.

Como se puede ver en la figura 18, en la ciudad de Sincelejo los establecimientos de comercio representaron a 2005 el 47,2%, correspondiendo al mayor porcentaje en las actividades económicas terciarias junto con el sector servicios que equivale al 34,7% de estas actividades, que se desarrollan en mayor medida en la ciudad de Sincelejo. Ahora bien, se hace necesario conocer el porcentaje según el número de empleados de los establecimientos de las actividades económicas como se puede observar en la figura 19.

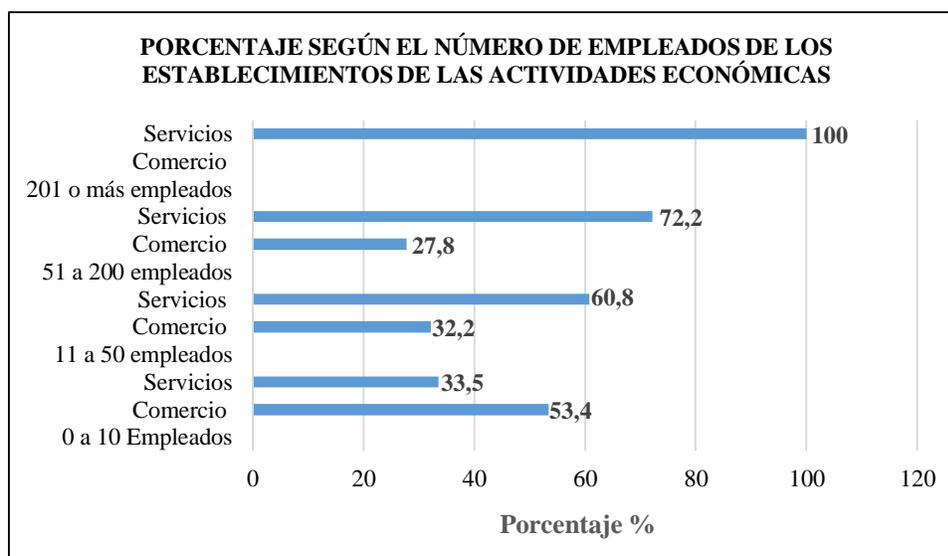


Figura 19. Porcentaje según el número de empleados de los establecimientos de las actividades económicas. Fuente: DANE, 2005.

Como lo representa la figura 19, en los establecimientos del grupo de 0-10 empleados, el comercio es la actividad más frecuente siendo este de 53,4%, y el sector servicios con el 33,5% se da en menor proporción. Para lo que se refiere al grupo de 11 a 50 empleados, la actividad servicios representa el 60,8% siendo la de mayor porcentaje, en comparación con el comercio que solo reporta el 32,2%. Seguidamente se tiene el rango de 51 a 200 empleados, donde igualmente que el anterior, se reconoce un valor mucho más alto en el porcentaje de servicios siendo este de 72,2% y en lo referente al comercio disminuye con el 27,8%. Por último, se tiene que con más de 201 empleados el sector servicios representa el 100% lo cual demuestra que es la actividad primordial en Sincelejo.

Desde este punto de vista, según el POT 2014-2026, la ciudad de Sincelejo se erige como un centro comercial que ofrece bienes y servicios, tanto corporativos como comerciales, donde priman actividades tradicionales de su entorno rural, el resto de población asentada en el área urbana y en los corregimientos viene a ella a demandar bienes y servicios (corporativos, educación, salud, alimentos, ropa, calzado, repuestos, maquinaria, etc.), oferta que en su mayoría la ciudad la presta, estando caracterizada y condicionada por una economía informal y de subsistencia que satisface necesidades demandadas por su entorno regional y subregional. En síntesis, la economía urbana está fundamentada en el comercio y la oferta de servicios: bancos, almacenes de cadena, clínicas, restaurantes, estaciones de servicio, telecomunicaciones fijas y móviles, transporte terrestre y aéreo, automóviles, talleres (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014). Más adelante se tratan los bienes y servicios especializados de la ciudad de Sincelejo.

Para finalizar, según el informe de Coyuntura Económica Regional de Sincelejo (Sucre) realizado por el DANE (2015), la región Caribe participa con 15,1% del total del PIB nacional con un valor de \$81.962 miles de millones. Entre la región, los departamentos con mayor participación son Bolívar (26,3%), Atlántico (25,3%), seguidos por Cesar (12,9%), Córdoba (12,4%), Magdalena (8,9%), La Guajira (8,0%), Sucre (5,1%) y el de menor participación es el Archipiélago de San Andrés y Providencia (1,0%). Por lo tanto, Sincelejo y Sucre aportan el 0,75% del PIB nacional. De acuerdo con las cifras del DANE (2005), en Sincelejo el sector terciario (comercio, transporte y almacenamiento, servicios financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios a empresas, administración pública, educación, salud, asistencia social,

restaurantes, hoteles, servicio doméstico y otros servicios personales), genera el 56,45% del PIB departamental.

3.2 VÍNCULOS FUNCIONALES DE SINCELEJO CON LAS SUBREGIONES DE SUCRE (MORROSQUILLO, MONTES DE MARÍA, SABANAS, SAN JORGE Y LA MOJANA), REGIÓN CARIBE, CONTEXTO NACIONAL E INTERNACIONAL

El posicionamiento de la ciudad Sincelejo permite tener una conexión geográfica privilegiada con las subregiones del departamento de Sucre, la región Caribe y el contexto nacional. Su ubicación sobre la troncal de Occidente hace de ella un paso estratégico y obligado entre lo que viene del interior del país y la Costa Atlántica, permitiéndole de este modo cumplir funciones con su hinterland inmediato. Por tal motivo, se hace necesario conocer los vínculos que se generan con los municipios de cada subregión, con las ciudades de la costa Caribe, así como a nivel nacional, destacando su importancia en el contexto urbano-regional.

En este orden de ideas, el secretario de Planeación de la Alcaldía Municipal de Sincelejo, Johan Oviedo (entrevista realizada el 29 de octubre de 2019), resaltó los vínculos que se generan con las subregiones de Morrosquillo, Montes de María, Sabanas, San Jorge y La Mojana. Al respecto, con la subregión Golfo de Morrosquillo, Sincelejo se relaciona por el tema turístico, principalmente con Coveñas puesto que este municipio es un referente en el turismo de sol y playa que se genera en la zona, sin embargo, por ejemplo, en el caso de Tolviejo y Palmito, son ciudades que no tienen directamente mar o no tienen playas, pero son de paso obligatorio para ir a Coveñas. Vale la pena destacar que en el caso de Tolviejo existen las canteras más grandes y de mejor calidad en cuanto a materiales pétreos se refiere para la zona. Por otro lado, Santiago de Tolú y San Onofre según sus funcionalidades pueden desarrollar un turismo ecológico (diferente al de sol y playa) que les permita brindar servicios turísticos teniendo en cuenta la preservación del medio ambiente.

En lo referente a la subregión Montes de María, Oviedo (2019) expresó que Sincelejo presenta vínculos, por constituir una gran despensa agrícola de productos del campo y alimenticios, como también en la parte ambiental se considera que es un pulmón ambiental fuerte que tiene la región Caribe, presentando zonas de reserva amplias. Esto le aporta vocación agrícola y forestal, potencialidades para el turismo ecológico muy arraigado en estas zonas en

lo referente al tema de la protección ambiental. De modo general, todos los municipios de esta subregión comparten las mismas relaciones debido a su posición, ya que están muy continuos todos (Sincelejo, Morroa Colosó, Chalán y Ovejas), haciendo parte de un conjunto continuo de municipios, que generan vínculos espacio-funcionales en la zona.

Con respecto a la subregión Sabanas, en esta zona se distinguen diferencias claras en lo que concierne al municipio de Corozal, el cual tiene un posicionamiento geográfico y un acercamiento con Sincelejo de 12km muy próximos entre sí, presentándose una conurbación entre ellas. La población corozalera tiene mucha similitud a la sincelejana debido a que comparten muchas costumbres, gustos, tradiciones lo que permite que se genere cierto grado de afinidad.

En el caso de Sampués, el mismo Oviedo (2019) expresó que se identifica un turismo étnico, este es uno de los municipios con mayor cobertura de población o asentamiento indígena más cerca que tiene el municipio de Sincelejo, lo que hace que se vuelva un atractivo turístico étnico con características y expresiones propias de esta cultura; además este lugar tiene un potencial en el tema de pequeña y mediana industria referido a la fabricación y venta de muebles, presentando un gran auge en el comercio lo cual genera un impacto directo sobre el municipio de Sincelejo.

En lo que tiene que ver con el resto de la subregión Sabanas, el mayor vinculo es el referido al turismo de observación por su contexto similar, como por la localización que tienen estos municipios que hacen de Sincelejo un paso obligado para abastecerse del suministro de despensa que ofrece la capital, como también buscando satisfacer las necesidades de salud, comercio, servicios, empleo etc., por lo tanto, Sincelejo se vuelve centro de acopio de todos los municipios de esta subregión.

Seguidamente, se tiene a la subregión San Jorge y La Mojana, que son las dos despensas agrícolas más importantes que tiene el departamento de Sucre donde se produce el arroz, lo que representa la mayor relación funcional en cuanto a que satisface las necesidades de alimentación tanto de la cabecera municipal como de los otros municipios de Sucre y también del departamento de Córdoba. Además, se puede detallar que al interior de estas subregiones se encuentran sitios de una belleza inigualable que las convierten en un enorme potencial turístico

muy marcado en estas zonas; por ejemplo, tal es el caso del Cerro Rojo, el Cerro Teta, Los Lagos de la Vaca en Guaranda. Cabe mencionar que estos sitios no son muy conocidos por las poblaciones debido a que tenían una restricción de acceso por el tema de orden público que presentaban en su momento, pero que hoy día es mucho más fácil de llegar a ellos y disfrutar de esos paisajes.

En lo referente a las relaciones funcionales que presenta Sincelejo con las ciudades del Caribe colombiano y principales del contexto nacional, Oviedo (2019) indicó que realmente es un tema de conexión, Sincelejo hace parte estratégicamente de paso obligado de las poblaciones que vienen del Caribe colombiano como del interior del país, donde podrían generarse ese intercambio de situaciones tanto económicas como culturales y que potencializan realmente la ubicación geográfica de Sincelejo como capital.

En el caso de la conexión de Sincelejo con Medellín se debe a que en esta ciudad están unos de los desarrollos industriales más marcados de los últimos tiempos, lo que le genera mayor vínculo comercial con dicha ciudad. En el caso de la ciudad de Montería, la localización que tiene esta ciudad en el Caribe no es una posición privilegiada para paso obligado, tal el caso que las personas que vienen de Medellín y quieren llegar a Montería tienen que desviarse de la vía nacional, mientras que tras seguir la vía nacional con la primera ciudad de la costa con la que se encuentran las personas como capital es Sincelejo, entonces esto ofrece cierta ventaja a la ciudad.

En lo tiene que ver con la ciudad de Cartagena, Oviedo (2019) expresó que la conexión o vínculo es debido al tema de turismo atraído de la población migrante, vale la pena señalar que esta ciudad hoy día está en un 95% de capacidad de puerto fluvial, quedándole la opción de localizar sucursales de los puertos, es allí donde el departamento de Sucre se convierte en un potencial para ese paso obligado entre Cartagena y esa parte sucreña que es la ciudad de Sincelejo, pero hoy día, ese potencial está atrasado en cuanto a explotar la posición geográfica que tiene la zona, lo que podría llegar a convertirlo en terminal intermodal interior conectado por carretera o vía férrea con una o varias terminales marítimas llamada puerto seco.

Por último, la relación con todas las ciudades es un tema netamente de conexión vial, por lo cual se ha querido denominar a Sincelejo en algún momento como ciudad del encuentro

ya que es la ciudad que prácticamente recibe a todas las personas que vienen del interior del país las cuales tienen como primer contacto de una ciudad capital de la costa Atlántica a Sincelejo.

Por otro lado, en lo referido a los vínculos que se generan a nivel internacional se tiene en este caso el estudio realizado por Findeter (2019) sobre la sabana de Sincelejo como territorio sostenible, donde indica que, en lo referido al sector agrícola y ganadero, los vínculos internacionales por comercialización, son los siguientes:

Dentro de los productos del sector primario exportables también se destaca la carne bovina refrigerada, almidón, harina, sémola y polvo de las hortalizas de sagú, bananas y partes de plantas. El principal destino receptor de exportaciones del departamento es Santa Lucía, con el 43% de las exportaciones totales. En cuanto al resto de países, Estados Unidos (25%), San Vicente y Las Granadinas (16%) y Puerto Rico (9%) son los principales destinos. (p.176)

Así mismo, se tiene que, en concordancia, según el Informe “Las oportunidades para Colombia: Sucre”, elaborado por Procolombia (antes Proexport) en el año 2013, citado por Findeter (2019), sobre las oportunidades que tiene el departamento de Sucre para exportar se destaca su potencial de productos como frutas y hortalizas, con demanda principal de Europa, Canadá y Estados Unidos. De igual manera, en este estudio, se menciona que:

El cultivo de tabaco en la región, en concreto, en Los Montes de María ha tenido gran crecimiento en los últimos años y su demanda también se ha incrementado, proveniente de países como México, Chile, los pertenecientes al triángulo del Caribe, Japón e Indonesia. Adicionalmente se resalta el potencial de exportación de productos lácteos que no solo se sustenta en la demanda de países como México, Chile, Ecuador y Perú, sino en la calidad que ofrece el territorio, puesto que la leche que se produce en la Costa Caribe colombiana registra medidas de proteína superiores a los productores de talla mundial como Nueva Zelanda, Alemania, Suiza, Canadá y Estados Unidos. (p.176)

Finalmente, la ciudad de Sincelejo genera unos vínculos a nivel mundial que la posicionan como una ciudad emergente, en este caso se tiene que en el sector ganadero:

Esta ciudad cuenta con una cría, levante y ceba de animales de muy buenas condiciones para el consumo en los mercados regionales. El producto es demandado principalmente en Estados Unidos, Perú y Asia. Sucre es fuente de aproximadamente 30.376 toneladas anuales de carne bovina, lo que representa el 3,4% del total nacional respectivamente. De un total de 23.048.045 bovinos registrados en el Inventario Nacional Bovino 2011, este departamento cuenta con 892.571 bovinos (Fedegan, 2011, citado por Findeter, 2019, p. 179).

Como se detalló los vínculos que genera la ciudad de Sincelejo a nivel local, regional, nacional e internacional la posicionan como una ciudad que va en continuo proceso de emergencia donde se desarrollan y aprovechan las potencialidades productivas agrícolas y pecuarias, que oferta el territorio logrando hacer de Sincelejo una ciudad visionaria con grandes apuestas hacia su desarrollo que sin lugar a dudas favorece a toda su población.

Esto evidencia la realidad que, Garrido, Rodríguez y López (2016), plantearon acerca de la importancia de estas ciudades intermedias teniendo en cuenta las características urbanas propias y también a los roles que juega dentro de un sistema urbano donde se tiene en cuenta las relaciones o vínculos que se establecen con otras ciudades y territorios del mismo nivel jerárquico, articulándose en redes dentro de un espacio integrado a escala nacional e internacional.

3.3 BIENES Y SERVICIOS ESPECIALIZADOS DE LA CIUDAD DE SINCELEJO COMO EJE FUNDAMENTAL DE IMPORTANCIA REGIONAL

Los bienes y servicios especializados juegan un papel importante en el contexto regional y nacional de un determinado territorio, por tal motivo es necesario destacar que las empresas de servicios son aquellas que realizan la prestación de una actividad intangible, mientras que las empresas de comercialización de bienes y mercancías son las dedicadas a la compra de éstas para su posterior venta (Coneo, 2018). Es por ello, que a continuación se hará una descripción y análisis de los diferentes servicios que presenta la ciudad de Sincelejo en cuanto a salud (servicios médicos básicos y especializados de las IPS), educación (oferta académica de las universidades públicas y privadas), transporte (empresas prestadoras de servicios de transporte) y comercio del Nuevo Mercado de Sincelejo-Propiedad horizontal (procedencia y destinos de los productos).

3.3.1 Servicios médicos básicos y especializados de las IPS (clínicas y hospitales) de Sincelejo

En la ciudad de Sincelejo existen en total 192 IPS de las cuales 188 son privadas y 4 son públicas, según lo expuesto en el capítulo II en lo referente al sector salud. A continuación, se presentan los servicios especializados que prestan estas entidades, escogiéndose a las más importantes dentro de la ciudad de Sincelejo (ver tabla 23).

Tabla 23. Servicios especializados de las IPS (clínicas y hospitales) de Sincelejo

NOMBRE DE LA IPS	NIVEL DE ATENCIÓN	CLASE DE PRESTADOR	SERVICIOS ESPECIALIZADOS
Hospital Universitario de Sincelejo E.S.E	II	Pública	Consulta externa, laboratorio clínico, banco de sangre, unidad de cuidados intensivos (UCI neonatal y adultos), radiología e imagen diagnóstica, servicio farmacéutico, Traslado y Referencia de pacientes, salud ocupacional, Vigilancia Epidemiológica, ecografía.
E.S.E Unidad de Salud San Francisco de Asís	I	Pública	Las siguientes IPS que se exponen a continuación hacen parte de esta entidad
IPS San Luis IPS Argelia IPS Las Américas IPS La Campiña IPS Libertad IPS San Luis IPS San Vicente IPS Uribe Uribe	I	Privadas	Enfermería, Medicina general, Urgencias, Obstetricia, Transporte Asistencial Básico, Laboratorio Clínico, Servicio Farmacéutico, Ultrasonido, Sala de Reanimación, Lactario- Alimentación, Esterilización, Enfermería, Medicina general, Odontología general, laboratorio clínico, Tamización de cáncer de cuello uterino, Detección temprana-Alteraciones del Crecimiento y Desarrollo, Alteraciones del Embarazo, Protección Específica- Vacunación, Atención Preventiva en Salud Bucal, Planificación Familiar Hombres y Mujeres.
Institución Prestadora De Servicios De Salud Indígena Manexka IPSI	I	Pública	Proceso Esterilización, protección Específica - Atención Preventiva En Salud Bucal, Toma e Interpretación De Radiografías Odontológicas, Odontología General.
Universidad de Sucre- Centro de Diagnóstico Medico	I	Pública	Salud ocupacional, exámenes médicos de egreso, espirometría, tamizaje visual, tamizaje auditivo, exámenes de laboratorio, medicina general, medicina especializada, optometría, psicología, laboratorio clínico, radiología e imágenes diagnósticas, odontología general, toma e interpretación de radiografías odontológicas, electrodiagnósticos.
Clínica Las Peñitas	II	Privada	Hospitalización, Urgencias, Cirugías, Cuidado Materno Perinatal, Endoscopias y Laparoscopias, Cuidado Crítico, Laboratorio Clínico, Imágenes Diagnósticas, Servicio farmacéutico, Transporte de Pacientes, Consulta Ambulatoria de Medicina General y Especializada, Unidad de Promoción y Prevención en Salud, Odontología General y Especializada, Apoyo Terapéutico, Salud Ocupacional y Medicina Preventiva en el trabajo.
Clínica Pediátrica Niño Jesús	II	Privada	Servicio de Hospitalización en Casa, Urgencias, cirugía, Rayos X, Consulta externa, Hospitalización, Laboratorio.
Clínica Rey David Sincelejo S.A.S	II	Privada	Proceso Esterilización, vacunación, fisioterapia, Laboratorio de Histotecnología, ultrasonido, radiología, servicio farmacéutico, Endoscopia Digestiva, Cirugía vascular, Urología, Psicología,

Clínica Rey David	II	Privada	neumología, Endocrinología, Cardiología, Obstetricia.
Clínica Sucre	II	Privada	Alergia, Cardiología, Cirugía de cabeza y cuello, Cirugía plástica, Cirugía cardiovascular, Cirugía de tórax, Cirugía general, Cirugía vascular periférica, Clínica Médica, Dermatología, Diabetología, Endocrinología, Flebología, Fonoaudiología, Gastroenterología, Ginecología.
Clínica Santa María	II	Privada	Urgencias, Cirugía, consulta externa, Hospitalización, Unidad de Cuidados Intermedios e Intensivos, Neonatos, Central de esterilización, Servicio Farmacéutico, Apoyo Diagnóstico y complementario, Servicios tercerizados.
Clínica Oftalmológica de Sincelejo	II	Privada	Consulta Oftalmológica, Consulta de Optometría, Consultas y procedimientos en subespecialidades, Cirugías oftalmológicas,
IPS Clínica de varices	II	Privada	Diagnóstico Cardiovascular, Neurocirugía, Cirugía Vascular, Otorrinolaringología, Ginecología, Cirugía Urológica, Cirugía Vascular Y Angiológica, Cirugía Ortopédica, Cirugía General, Dermatología, Cirugía Plástica Y Estética.
IPS Clínica de varices	II	Privada	
Centro Cardiovascular de la Sabana Ltda.	II	Privada	Consulta especializada, Electrocardiograma (EKG) digital, Ecocardiogramas, Prueba de esfuerzo en banda sin fin, Test de Holter cardiaco 24 horas y Test de monitoreo de presión 24 horas, Rehabilitación cardiaca, Ecocardiograma stress con medicamento (Dobutamina) o prueba de esfuerzo.
Instituto del Riñón de Sucre	II	Privada	Diálisis Peritoneal, Hemodiálisis, Servicio Farmacéutico, Nefrología Pediátrica, Psicología, Nutrición y Dietética, Nefrología, Enfermería.
Medicina Integral IPS	II	Privada	Programa VIH, Programa renal, Programa “CISADDE” (Centro de Integración Sensorial para el Autismo y Desordenes del Desarrollo), Medicina en casa, Laboratorio Clínico “Biomolecular”, Alianza farmacéutica, Fundación Intégrate, Programa Artritis Reumatoidea.
IPS de la costa	II	Privada	Vacunación, Atención Domiciliaria De Paciente Agudo, Servicio Farmacéutico, Toma de Muestras De Laboratorio Clínico, Psicología, Pediatría, Odontología General, Nutrición y Dietética, Medicina Interna, Infectología, Infectología.
IPS Salud a tu lado	I	Privada	Apoyo diagnóstico, promoción y prevención, consulta externa, servicio de farmacia, atención domiciliaria, Neurología, Neumología, Nefrología, Endocrinología, Cardiología, Dermatología, Odontología General y Especializada, Gastroenterología, Fonoaudiología, Fisioterapia, Psicología, Nutrición, Terapia Ocupacional, Geriátrica, Inmunología, Medicina Física.
Clínica Santa Isabel	II	Privada	Fonoaudiología Y/O Terapia Del Lenguaje, Fisioterapia, Terapia Ocupacional, Psiquiatría, Psicología, Medicina General.

Fuente: elaboración propia con base a los datos de las IPS (clínicas y hospitales) de la ciudad de Sincelejo, 2019.

Como se puede ver en la tabla 23, se tiene a las principales IPS (clínicas y hospitales) públicas y privadas que prestan diversos servicios especializados en el área de la salud con niveles de atención I y II. Según Oviedo (2019), manifiesta que las personas que arriban a la ciudad para adquirir este tipo de servicios proceden principalmente de las subregiones de Sucre (Morrosquillo, Montes de María, Sabanas, San Jorge y Mojana), departamento de Córdoba (Sahagún, Chinú, Loricá, San Antero, San Andrés de Sotavento y Momil), también de Bolívar (Magangué, El Carmen de Bolívar, San Juan Nepomuceno y San Jacinto).

De acuerdo a esto, ratificando lo planteado por la UIA (1999), referido a las funciones de intermediación se destaca que Sincelejo oferta servicios especializados a su mismo municipio, pero también a las subregiones de Sucre (migraciones de la zona rural a urbana), así como a los municipios de los otros departamentos más próximos (área de influencia), resaltando de este modo, que a la ciudad llegan muchos habitantes, convirtiéndose en espacios geográficos fundamentales para el desarrollo de las ciudades intermedias.

3.3.2 Oferta académica de las universidades públicas y privadas de Sincelejo

El municipio de Sincelejo se ha convertido en un epicentro educativo importante del Caribe colombiano debido a que existen universidades públicas (Universidad de Sucre) y privadas (Corporación Universitaria Antonio José de Sucre -CORPOSUCRE-, Corporación Universitaria del Caribe-CECAR- y Corporación Unificada de Educación Superior -CUN-), que tienen como propósito común brindar una oferta académica pertinente y muy diversificada, contribuyendo a una formación de calidad que fortalezca la creatividad, la innovación y el emprendimiento, lo cual es fundamental para el desarrollo de una ciudad intermedia, tal es el caso que a Sincelejo le llega población, principalmente de todos los municipios de Sucre para acceder a la formación académica profesional, así como, de su área de influencia próxima (Córdoba y Bolívar). Por tal motivo, se muestra la oferta académica de las cuatro universidades principales de Sincelejo (ver tabla 24).

Tabla 24. Oferta Académica de las Universidades de Sincelejo

UNIVERSIDAD	FACULTAD	PREGRADO	MODALIDAD	DURACIÓN	
Universidad de Sucre (UNISUCRE)	Educación y Ciencias	Biología	Presencial	10 semestres	
		Licenciatura en Matemáticas	Presencial	8 semestres	
		Licenciatura en Física	Presencial	9 semestres	
		Licenciatura en Lenguas Extranjeras			
	Ciencias de Salud	Derecho	Presencial	12 semestres	
		Medicina			
		Enfermería			8 semestres
	Facultad de Ingeniería	Fonoaudiología	A distancia	6 semestres	
		Tecnología en Regencia de Farmacia			
		Ingeniería Agrícola	Presencial	10 semestres	
		Ingeniería Agroindustrial			
		Ingeniería Civil			
		Ciencias Económicas y Administrativas	Tecnología en Electrónica Industrial	Presencial	6 semestres
			Administración de empresas		
			Contaduría pública		
		Ciencias Agropecuarias	Economía	Presencial	8 semestres
			Zootecnia		
	Corporación Universitaria del Caribe (CECAR)	Facultad de Ciencias básicas, Ingenierías y Arquitectura	Ingeniería Industrial	Presencial	10 semestres
			Arquitectura		10 semestres
			Ingeniería de Sistemas		10 semestres
Diseño Industrial			10 semestres		
Facultad de Humanidades y Educación		Ciencias del Deporte y la Actividad Física	Presencial	9 semestres	
		Psicología			
		Trabajo Social	Presencial	10 semestres	
		Licenciatura en Pedagogía Infantil			
		Licenciatura en Lingüística y Literatura			
		Facultad de Derecho y Ciencias Políticas	Licenciatura en Inglés	Virtual	8 semestres
			Licenciatura en Pedagogía Infantil		
		Facultad de Ciencias	Derecho	Presencial	10 semestres
			Administración de Empresas		
				Contaduría Pública	

Corporación Universitaria del Caribe (CECAR)	Económicas y Administrativas	Economía	Presencial	8 semestres
		Administración de Empresas	A Distancia	10 semestres
		Administración Pública	A Distancia	8 semestres
		Administración Turística		8 semestres
		Administración Turística	Virtual	8 semestres
		Administración Informática		8 semestres
		Administración y Negocios Internacionales		8 semestres
		Administración Publica	Virtual	9 semestres
		Corporación Universitaria Antonio José de Sucre (CORPOSUCRE)	Facultad de Ciencias Administrativas	Administración de empresas
Administración de negocios Internacionales				8 semestres
Contaduría Pública				8 semestres
Tecnología en Salud Ocupacional	Presencial			5 semestres
Facultad de Ciencias de la Ingeniería	Ingeniería Electrónica		Presencial	10 semestres
	Ingeniería de Sistemas			10 semestres
Facultad de Ciencias Sociales	Psicología		Presencial	9 semestres
	Derecho		Presencial	10 semestres
	Comunicación Social		Presencial	8 semestres
Facultad de Ciencias de la Salud	Fisioterapia		Presencial	9 semestres
Corporación Unificada Nacional de Educación Superior (CUN)	Regional Sucre	Administración de empresas	Presencial y a Distancia	Ciclos propedéuticos
		Administración de la seguridad Social	A Distancia	
		Ingeniería de Sistemas	Presencial	
		Administración de Empresas Agroindustriales	Virtual	Ciclos propedéuticos (Técnico Profesional, Tecnólogo y Profesional).
		Administración Pública	Virtual	
		Dirección y producción de medios audiovisuales	Virtual	
		Ingeniería de Sistemas	Virtual	

Fuente: elaboración propia con base a los datos de UNISUCRE, CECAR, CORPOSUCRE y CUN, 2019.

Según la tabla 24, la ciudad de Sincelejo cuenta con una oferta académica muy diversificada en programas de formación superior (presencial, a distancia y virtual) en lo que respecta a los pregrados, igualmente existe en posgrados, diplomados, maestrías y doctorados en diferentes áreas del saber. La gama de carreras que ofertan las universidades de la ciudad es muy amplia, logrando con ello que reciban población tanto de Sucre, como de Córdoba y Bolívar (buscando mejores ofertas académicas). Esto hace que Sincelejo vaya posicionándose cada día como ciudad emergente prestadora de servicios educativos de alta calidad donde se forman profesionales idóneos para el campo laboral.

Esto se refuerza, según lo expuesto por CGLU (2016) donde manifiestan que las ciudades intermedias se constituyen como centros de interacción social, debido a la oferta de servicios en este caso académicos que presta a sus propios habitantes como a las ciudades aledañas lo que permite que la población tenga acceso a sus servicios; igualmente, la localización estratégica o proximidad de ellas juega un papel clave para la población emergente.

3.3.3 Servicios de transporte de las empresas prestadoras de Sincelejo

El sistema de transporte es el conjunto de infraestructura, instalaciones, y modos de transporte que permiten el desplazamiento y el acceso de la población a las diferentes zonas y servicios urbanos de la ciudad y de la región, así como, la circulación y el intercambio de bienes y servicios (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014). En el caso de estudio, la ciudad de Sincelejo no cuenta con una terminal de transporte terrestre público, situación que según Vásquez (2018), se ha convertido en una problemática de transporte, movilidad y espacio público para la ciudad, es por tal razón, que se ven en la obligación de localizar centrales de transporte dispersas en el territorio generando un desorden en el parque automotor.

De acuerdo al trabajo de campo realizado el día 29 de octubre de 2019, en Sincelejo solo existe una zona de abordaje para la movilización y transporte de pasajeros de empresas prestadoras del servicio de transporte como son: Torcoroma, Expreso Brasilia, Transportes Luz, Transportes González, Taxicor y Rápido el Carmen, las cuales son las principales que prestan

este servicio con rutas intermunicipales e interdepartamentales donde cada una de ellas cuentan con un sitio para el embarque y desembarque de pasajeros (ver figura 20).



Figura 20. Empresas prestadoras del servicio de transporte público a) Torcoroma b) Expreso Brasilia c) Transportes Luz d) Transportes González e) Taxicor f) Rápido el Carmen. Fuente: tomada en campo, 2019.

Como se puede observar en la figura 20, las empresas prestadoras del servicio de transporte se ubican a lo largo de la vía troncal de Occidente y en toda la parte estratégica de esta zona de Sincelejo, por lo tanto, a ellas llegan poblaciones provenientes de los municipios de Sucre, Córdoba, Bolívar y Magdalena, con destinos hacia ciudades del mismo departamento de Sucre y en mayor medida a nivel nacional.

En el caso de la empresa transportadora Torcoroma, el lugar de procedencia de las personas que optan por este servicio son del Carmen de Bolívar, Magangué, Mompo, y San Jacinto (Bolívar), San Juan de Betulia, Corozal y San Pedro (Subregión Sabanas), Morroa (Montes de María), Caimito, San Benito (Subregión San Jorge), Guaranda (Subregión La Mojana), Santiago de Tolú, San Onofre (Subregión Morrosquillo) y Montería (Córdoba) (ver figura 21).

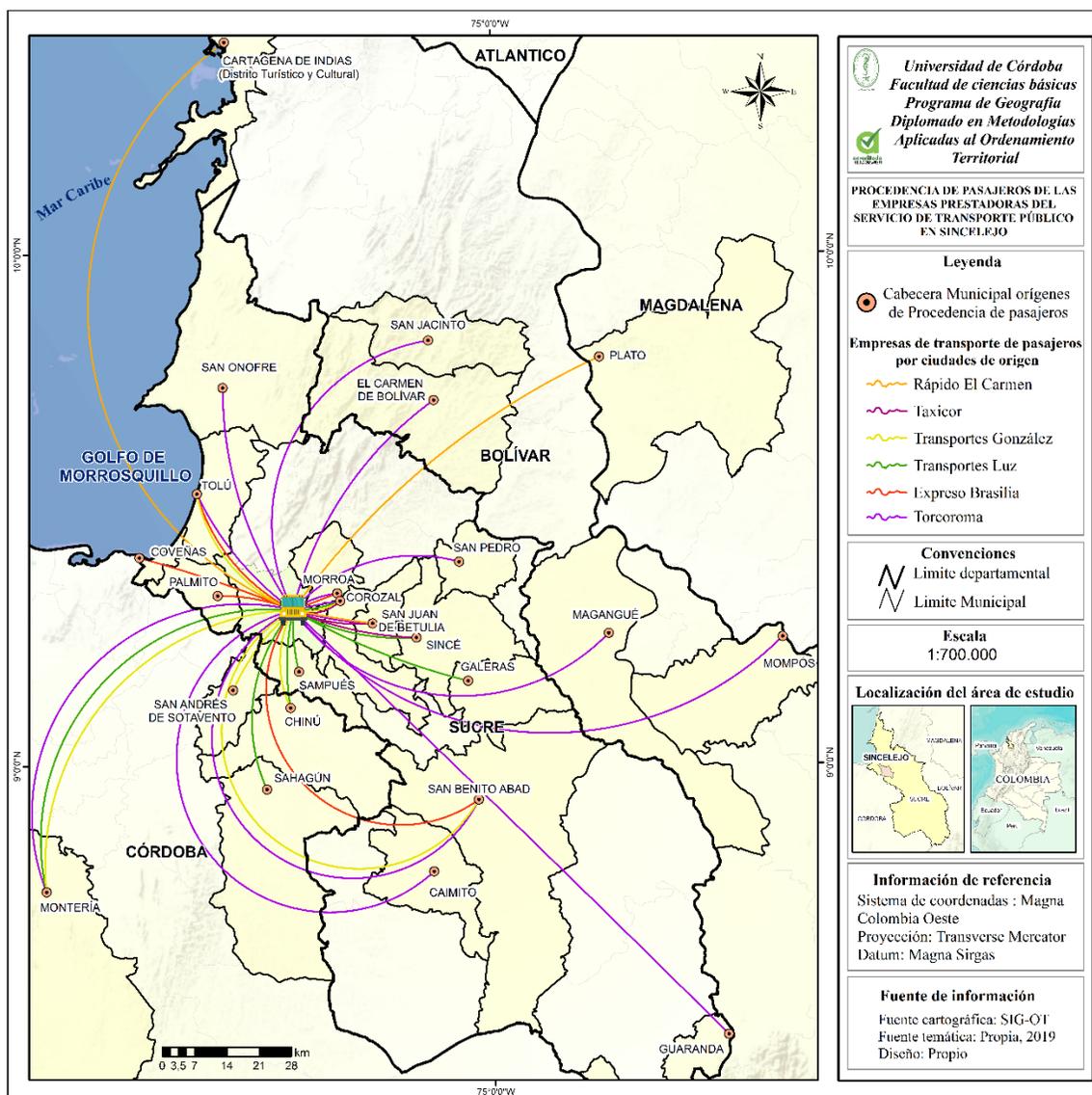


Figura 21. Mapa de procedencia de pasajeros de las empresas prestadoras del servicio de transporte público de Sincelejo. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

En cuanto a la empresa Expreso Brasilia, los pasajeros proceden de lugares más cercanos como Palmito, Santiago de Tolú, Coveñas, Morroa y San Benito Abad. Con respecto a Transportes Luz, son mayormente de los municipios de Corozal, Sincé, Galeras, Sampues (Sabanas), corregimiento Chochó de Sincelejo (Montes de María), como Chinú, Sahagún y Montería (Córdoba).

En lo que se refiere a la empresa Transportes González, aquí la población procedente es de varios municipios como Chinú, San Andrés de Sotavento y Montería (Córdoba), también del corregimiento Chochó de Sincelejo, así como de Corozal (Sabanas) y Santiago de Tolú (Morrosquillo). En cuanto a Taxicor a ésta procede población de corregimientos como Albania (San Juan de Betulia), Pileta (Corozal) y del municipio de Sincé, todas ellas pertenecientes a la subregión Sabanas. Por último, la empresa Rápido El Carmen recibe pasajeros de Sincelejo, San Juan de Betulia, Cartagena (Bolívar) y Plato (Magdalena) (ver figura 21).

Ahora bien, estas personas que proceden de los distintos lugares mencionados, se dirigen o tienen como destino diversas ciudades del contexto nacional; tal es el caso que en la empresa Torcoroma los pasajeros van hacia Maicao, Riohacha (La Guajira), Valledupar, Bosconia, Aguachica, Pailitas (Cesar), Bucaramanga (Santander), Caucasia, Nechi, Medellín (Antioquia), Bogotá (Cundinamarca), Ayapel, Purísima, San José de Uré, Montería, Montelibano, Planeta Rica, Sahagún (Córdoba), Barranquilla (Atlántico), Santa Marta (Magdalena), Cartagena (Bolívar), San Marcos, Guaranda y Majagual (Sucre). Con relación a Expreso Brasilia, los pasajeros tienen como destino ciudades más del interior del país como Medellín (Antioquia), Cúcuta, Pamplona (Norte de Santander), Bucaramanga, San Gil, Socorro (Santander) y Bogotá (Cundinamarca) (ver Figura 22).

Acerca de la Empresa Transportes Luz, los viajeros se dirigen a ciudades de tres departamentos principalmente, tal es el caso de Barranquilla (Atlántico), Cartagena, Magangué (Bolívar) y Montería (Córdoba). De igual modo, en Transportes González hay una similitud en cuanto a los destinos donde en ésta se dirigen ahora a ciudades de cuatro departamentos las cuales son Cartagena (Bolívar), Barranquilla (Atlántico), Montería (Córdoba) y Caucasia (Antioquia). En cuanto a la empresa Taxicor las personas se dirigen hacia Morroa, Galeras, Corozal, Sampues, Santiago de Tolú, San Juan de Betulia (Sucre) y Montería (Córdoba) y finalmente en Rápido El Carmen, los pasajeros van hacia Corozal, San Juan de Betulia (Sucre) y Cartagena (Bolívar). Cabe mencionar que estas dos últimas son empresas prestadoras de servicio de taxis de menor cobertura (ver Figura 22).

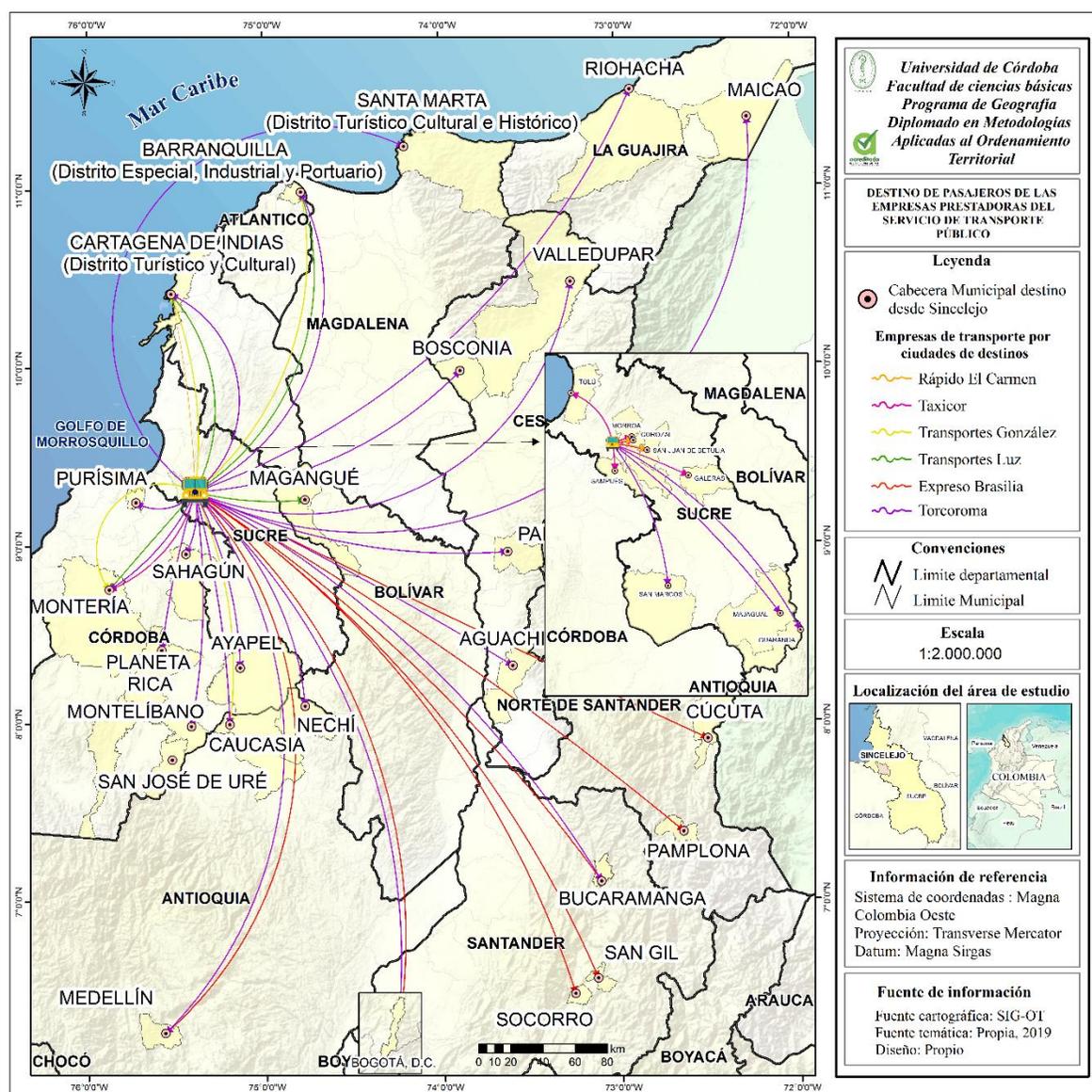


Figura 22. Mapa del Destino de pasajeros de las empresas prestadoras del servicio de transporte público de Sincelejo. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

Del mismo modo, estas empresas prestadoras de servicio de transporte público realizan rutas intermunicipales e interdepartamentales teniendo en cuenta el número de buses y pasajeros, así como, la frecuencia de desplazamiento y calidad del servicio. La información que a continuación se presenta es a base de la recolección de datos en campo:

Rutas intermunicipales

Conforme a entrevistas realizadas a conductores como Álvarez (comunicación personal, octubre 29, 2019), de las empresas prestadoras de servicio de transporte terrestre de Sincelejo, se obtuvo información sobre la empresa Taxicor, que realiza rutas como Sincelejo-Morroa, Sincelejo-Galeras, Sincelejo-Betulia, Sincelejo-Corozal, Sincelejo-Santiago de Tolú, Sincelejo-San Benito Abad y Sincelejo-Sampues, con 4 pasajeros en promedio cada una, ya que estos son taxis y solo tienen para esta capacidad. El servicio de transporte es prestado por 30 taxis con frecuencias de desplazamientos cada 10 o 15 minutos, presentando una excelente calidad en sus servicios.

En cuanto a la empresa Torcoroma sus rutas son hacia San Marcos, San Onofre, Caimito, Majagual, La Unión, Santiago de Tolú, San Benito Abad y Guaranda con 30 a 40 pasajeros, en una capacidad de 16 buses (2 bus por cada ruta) con frecuencias de desplazamientos cada 15 minutos o cada 1 hora siendo el servicio de buena calidad.

La empresa Transportes González realiza viajes para San Benito Abad, San Marcos, El Roble, Caimito y San Onofre con capacidad de 8 personas por ruta para un total de 20 vans, que salen en promedio cada media con una excelente calidad en la prestación de los servicios.

Por su parte, Rápido el Carmen circula en rutas hacia Corozal y San Juan de Betulia con capacidad de 4 pasajeros por recorrido (entre 60 a 80 diarios), contando con 46 carros en total, que salen cada 10 o 12 minutos siendo de buena calidad en la prestación del servicio.

Rutas interdepartamentales

La empresa prestadora de servicios Expreso Brasilia realiza rutas a nivel nacional como Sincelejo-Bogotá, Sincelejo-Medellín, Sincelejo-Cúcuta, Sincelejo-Cali, Sincelejo-Maicao, Sincelejo-Montería, Sincelejo-Cartagena y Sincelejo-Bucaramanga con capacidad de 20 a 30 pasajeros (igualmente recogen en el camino), contando con 10 buses al día con desplazamientos de horario fijo cada una hora, la calidad del servicio se clasifica en Gaviota preferencial, Premium y Premium plus.

Por su parte, Transportes Luz hace rutas hacia Barranquilla, Cartagena, Medellín y Montería, en promedio con 50 pasajeros ya que son rutas especiales, contando con 15 buses al

día (vans, microbús y taxis), saliendo cada 6 a 8 horas y prestando un excelente servicio. Con referencia a Transportes González son servicios especiales hacia ciudades como Villavicencio, Medellín y Bogotá con un promedio de 8 pasajeros para 3 buses (1 por cada ruta), saliendo cada una hora y presentando una excelente calidad en los servicios.

En este orden de ideas, la empresa prestadora Torcoroma realiza rutas hacia Ciénaga Magdalena, Santa Marta, Riohacha, Montería, Maicao, Cartagena, Barranquilla y Calamar con 15 a 20 pasajeros por día, saliendo cada media o una hora, contando en total con 100 buses aproximadamente y prestando un servicio de buena calidad.

Seguidamente, Taxicor realiza viajes hacia Montería, Cartagena y Barranquilla, que pueden salir cada una hora o una vez al mes puesto que son viajes expresos con 5 pasajeros. Cuentan con 13 carros y el servicio prestado es de muy buena calidad.

Por último, en Rápido el Carmen el servicio prestado es hacia Bosconia y Barranquilla con 5 pasajeros en promedio por lo tanto hay 12 carros que salen cada doce minutos ofreciendo una excelente calidad en el servicio. Dentro de los principales motivos de viaje de los pasajeros según las empresas transportadoras son por turismo, salud (citas médicas), trabajo, educación, asuntos legales, familiares (visitas), diligencias personales, negocios (compra de mercancías) y vacaciones, como también escogen a éstas por su rapidez, seriedad y seguridad del servicio prestado.

3.3.4 Comercialización de productos del sector agrícola (Tubérculos, Legumbres, Hortalizas, y Frutas), sector ganadero (carne roja, blanca y fría), lácteos y víveres y abarrotes del Nuevo Mercado de Sincelejo-Propiedad Horizontal

La comercialización de productos agropecuarios juega un papel relevante en el desarrollo económico del departamento de Sucre. Por tal motivo, según Paternina (entrevista realizada el día 29 de octubre de 2019), en la ciudad de Sincelejo se encuentra una propiedad privada de copropietarios llamado Nuevo Mercado de Sincelejo-Propiedad Horizontal que funciona desde el año 1995, con el propósito de descongestionar el centro de la ciudad, por cuestiones de espacio, salubridad, así como de saneamiento. Cabe destacar, que este mercado está regido por la Ley 675 de 2001 por medio de la cual se expide el régimen de propiedad horizontal.

En este sentido, el administrador del Nuevo Mercado de Sincelejo-Propiedad Horizontal Paternina (2019), manifestó que esta propiedad posee 1.064 locales (860 minoristas y 204 mayoristas), donde trabajan aproximadamente unas 2.000 personas. De igual modo, expresó que esta propiedad no maneja estadísticas de toneladas diarias de alimentos, sino que cada local como empresa privada maneja ese tipo de control y datos.

Es de anotar, que a la propiedad horizontal le compete lo referido a administrar zonas o áreas comunes, cobrar cuotas de administración, pagar servicios, mantener el mercado limpio y seguro, velar por la infraestructura y por las vías para que no se deterioren, el cobro a los carros y tracto mulas que entran diariamente y la vigilancia del parqueadero. En la figura 23, se observa algunos locales comerciales y el transporte y descargue de los productos que se da diariamente (24 horas al día) ya que el mercado no cierra, solo al público desde las 6:00 pm hasta las 12:00 am.



Figura 23. Locales comerciales y transporte y descargue de productos del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

En este orden de ideas, se tiene la procedencia de los productos agrícolas que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo los cuales son tubérculos, legumbres, hortalizas y frutas. Como se puede observar en la figura 24 en lo referido a los tubérculos, la arracacha y remolacha según Tovar (comunicación personal, octubre 29, 2019), proceden de la ciudad de Medellín (Antioquia), igualmente la papa, así como, llega de Tunja (Boyacá). El periódico El Diario (2018) resalta que:

Colombia es el tercer mayor productor de papa en América Latina, donde el 90% de la producción nacional se concentra en cuatro departamentos: Cundinamarca (37%), Boyacá (27%), Nariño (20%) y Antioquia (6%), donde Boyacá se consolida como el segundo productor de papa a nivel nacional produciendo 2 millones 690 mil toneladas en todo el país. (párr.3)

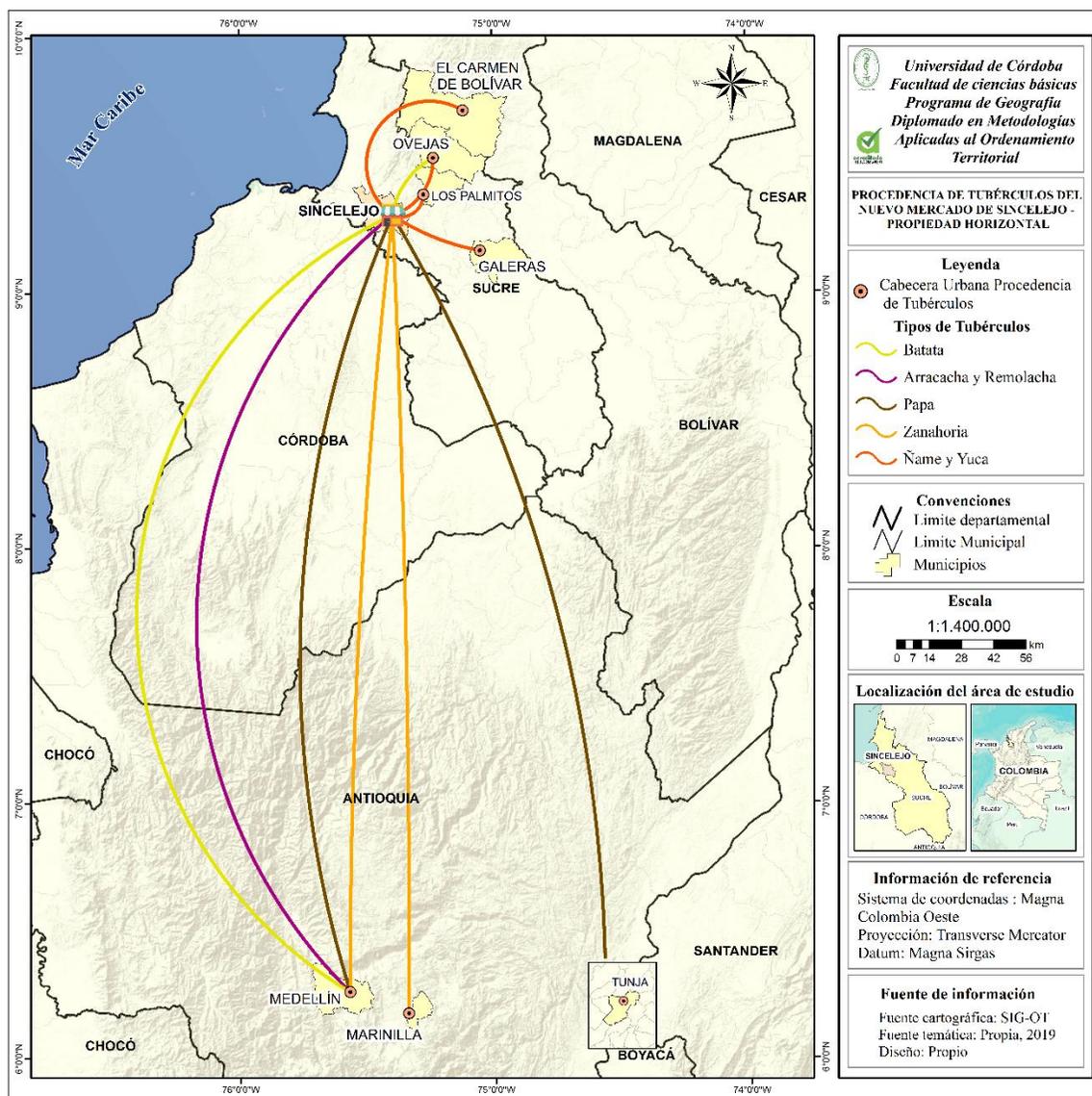


Figura 24. Mapa de Procedencia de Tubérculos del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

En lo referido a la batata, también procede de Medellín (Antioquia) y de Ovejas (Sucre). La zanahoria llega de Medellín y Marinilla (Antioquia) y en el caso del ñame y la yuca del Carmen de Bolívar (Bolívar), Ovejas, Galeras y Los Palmitos (Sucre) (ver figura 25). Según el funcionario de la Secretaría de Desarrollo Económico de Sucre, Dagoberto Mulet, citado por Sucre Noticias (2018), manifestó en relación a este tubérculo, que:

El departamento de Sucre es un gran productor de yuca tanto dulce como amarga, es decir la de consumo (sembrada en marzo y abril) y la industrial (sembrada entre agosto y septiembre). La producción de yuca en los últimos tres años ha mostrado un crecimiento en 2015 y 2016 y un leve descenso en 2017. En épocas de clima constante y por ende favorable, sucre sumaba entre 18.000 y 20.000 hectáreas. (párr.4)



Figura 25. Tubérculos como Yuca y Ñame que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

Como lo muestra la figura 26, en lo referente a las legumbres, como lo detalla Tovar (2019) el frijol y las habichuelas tienen como lugar de procedencia la ciudad de Medellín (Antioquia), para el caso de las lentejas, garbanzos y arvejas, provienen de dos ciudades del Caribe como Cartagena (Bolívar) y Barranquilla (Atlántico). En el caso del ajonjolí de Santa Cruz de Lorica y Purísima (Córdoba), mientras que la soja llega de la ciudad de Bucaramanga (Santander); también se tiene que el maíz procede de Guaranda y Ovejas (Sucre). En lo referente al arroz llega de Majagual, Guaranda, San Benito Abad (Sucre) y Magangué (Bolívar). Cabe destacar que el periódico El Universal (2011), manifiesta sobre el cultivo de arroz:

Tradicionalmente se siembran entre 12 mil y 15 mil hectáreas de ese grano. La cosecha de arroz de La Mojana normalmente se comercializa en los molinos de Magangué (Bolívar), Sahagún (Córdoba) y San Marcos (Sucre). En promedio, una tonelada de arroz paddy (arroz con cáscara) cultivada en esa región se cotiza en esas localidades a 780 mil pesos, y en condiciones normales, una hectárea podría dejarles a un productor ganancias de 1 millón de pesos. (párr.3)

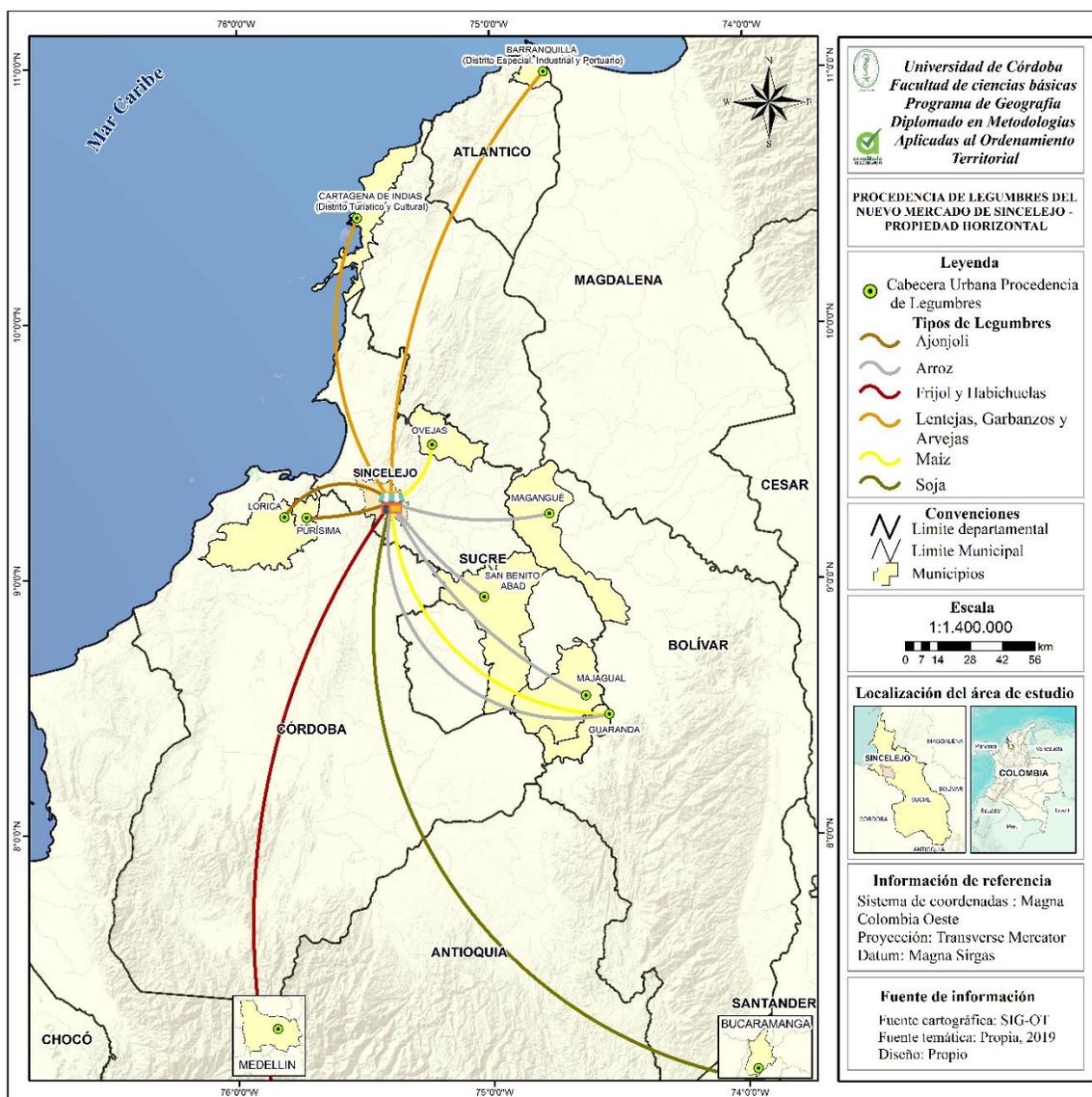


Figura 26. Mapa de Procedencia de Legumbres del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

De igual manera, la figura 27 presenta la procedencia de las hortalizas donde Tovar (2019) expresa que la cebolla, cebollín y pepino llegan de ciudades como Ocaña (Norte de Santander) y Medellín (Antioquia); en cuanto a la cebolla se tiene lo siguiente:

En los municipios de la provincia de Ocaña, en Norte de Santander, tienen como su principal sistema de producción la cebolla cabezona (variedad *Allium cepa* L). En esta zona se siembran aproximadamente 3.000 hectáreas anuales, base de la economía familiar de 7.500 familias. La producción de cebolla ocañera es de unas 60.000 toneladas anuales, genera 900.000 jornales, de los cuales no menos de 90 por ciento es mano de obra familiar y el valor de la producción es cercano a 40.000 millones de pesos, cifra que demuestra la importancia de esta hortaliza en la economía de esa región. (El Tiempo, 1998, párr. 2)

En lo que respecta al ajo llega de Bucaramanga (Santander) pero este producto es importado desde la China; en productos como el tomate, brócoli, coliflor, lechuga, champiñón, espinaca, perejil, apio y remolacha se tiene que llegan de Medellín (Antioquia) y Bucaramanga (Santander). Al respecto, Agronegocios (2018) resalta que el tomate es:

Una de las hortalizas con mayor crecimiento en la producción y el consumo, de acuerdo con datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), es el tomate ya que ha aumentado en estos rubros 29% más que hace 10 años, convirtiéndolo en uno de los productos agrícolas favoritos por la versatilidad que ofrece como tal en diversas preparaciones. A nivel nacional, y según la base de evaluaciones agrarias del Ministerio de Agricultura, Antioquia se ha posicionado en el último año como la región con mayor producción al consolidar 156.421 toneladas, seguida por Norte de Santander, con 86.017; Boyacá, con 72.851; Cundinamarca, con 70.631 y Santander con 65.948 para completar los primeros cinco departamentos. (párr.2-3)

En el caso de la col, viene igualmente de Medellín (Antioquia) y Morroa (Sucre); en lo que se refiere a la calabaza y la berenjena se lleva de la ciudad de Ovejas (Sucre) y Bucaramanga (Santander) y finalmente en cuanto al pimiento, el origen de este producto es de la ciudad de Ocaña (Norte de Santander) y Bucaramanga (Santander) (ver figura 27).

De acuerdo a esto, según lo plantearon Salazar, Fonck y Vergara (2018), la importancia que tiene para una ciudad intermedia el sector agrícola es primordial debido a que se presentan vínculos de intermediación entre los diferentes municipios que abastecen de sus productos a cabeceras urbanas (en este caso a Sincelejo) para su posterior comercialización.

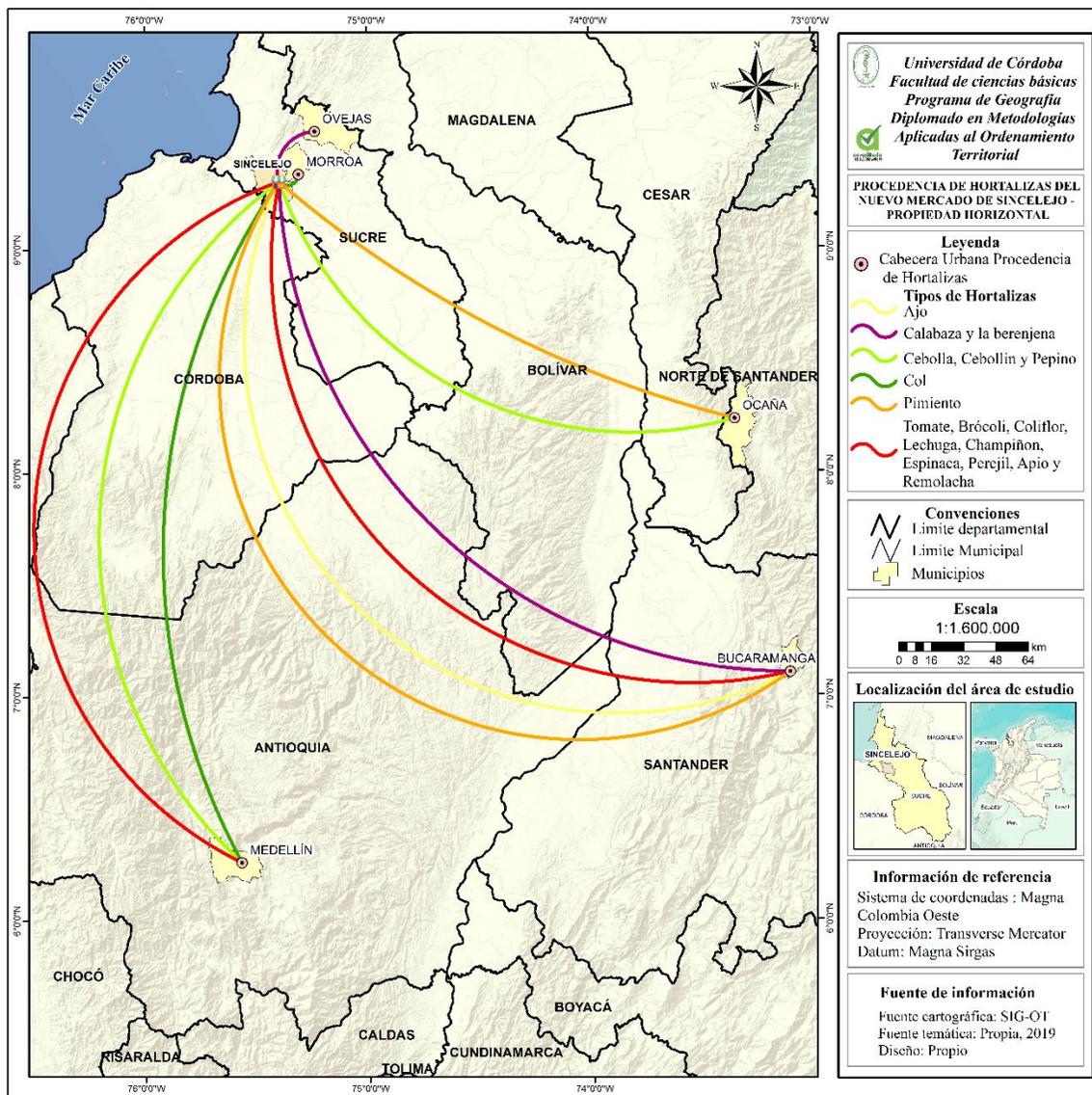


Figura 27. Mapa de Procedencia de Hortalizas del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.

Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

Y finalmente, en cuanto a productos agrícolas se tiene a las frutas donde Tovar (2019) expresa que la mora, manzana y pera, llegan de la ciudad de Medellín (Antioquia), pero estas dos últimas son exportadas desde Chile, la fresa viene de Tunja (Boyacá), el limón proviene de Buenavista (Córdoba); cuanto a la mandarina, el maracuyá, la guayaba, el durazno, la granadilla, la uchuva y la guanábana, provienen de la ciudad de Bucaramanga (Santander) (ver figura 28).

Según Camero, miembro de la Corporación Colombia Internacional (CCI) citado por Vanguardia (2009), expresa que:

Santander es el primer productor de frutas en Colombia y eso le da una importancia especial para que todas las instituciones de orden nacional y regional estén pensando en apoyar ese desarrollo que se ha hecho durante años, otorgándole nuevas tecnologías, nuevos mercados, con incubaciones de empresas y generar desarrollo. Así mismo, Santander tiene la ventaja y es que sus tierras permiten la producción de una gran variedad de frutas, lo que le da la posibilidad de atender las necesidades de mercados exigentes. Uno de los principales aspectos por los que Santander lidera la producción frutícola del país es que en todos sus municipios se produce una gran variedad de frutas. (párr.2)

En lo que se refiere a la naranja y el pomelo, llegan de Mompo (Bolívar) y Armenia (Quindío); en lo que respecta a los productos como el melón y tomate de árbol llegan de Medellín (Antioquia), la sandía por su parte viene de Villavicencio (Meta), Guaranda y Majagual (Sucre), el aguacate llega del Carmen de Bolívar (Bolívar) y Ovejas (Sucre). De este último producto se destaca que:

La mayoría de la producción que llega a la capital sucreña proviene de la subregión de los Montes de María, especialmente de Chengue, Salitral, Don Gabriel y Chinulito, en Sucre y Macayepo y Aguacate, en Bolívar. Según el presidente de la Asociación de Productores de Aguacate de la región, Senen Arrieta, en lo que va corrido de la cosecha en toda la zona se han comercializado 10 mil 500 millones de pesos, y los principales mercados son: Medellín, que acapara el 70 por ciento; Barranquilla y Cartagena, el 20 por ciento, y Sincelejo y demás pueblos de la Sabana, el 10 por ciento. (El Universal, 2010, párr. 1)

En cuanto al coco viene de Guaranda y Majagual (Sucre), el mango procede de Morroa (Sucre) e Ibagué (Tolima), la papaya y el níspero de Ovejas y Colosó (Sucre), la piña de Buenavista (Córdoba) y Apartadó (Antioquia), el plátano verde y el banano de la región de Urabá y de Apartadó (Antioquia) (ver figura 28).

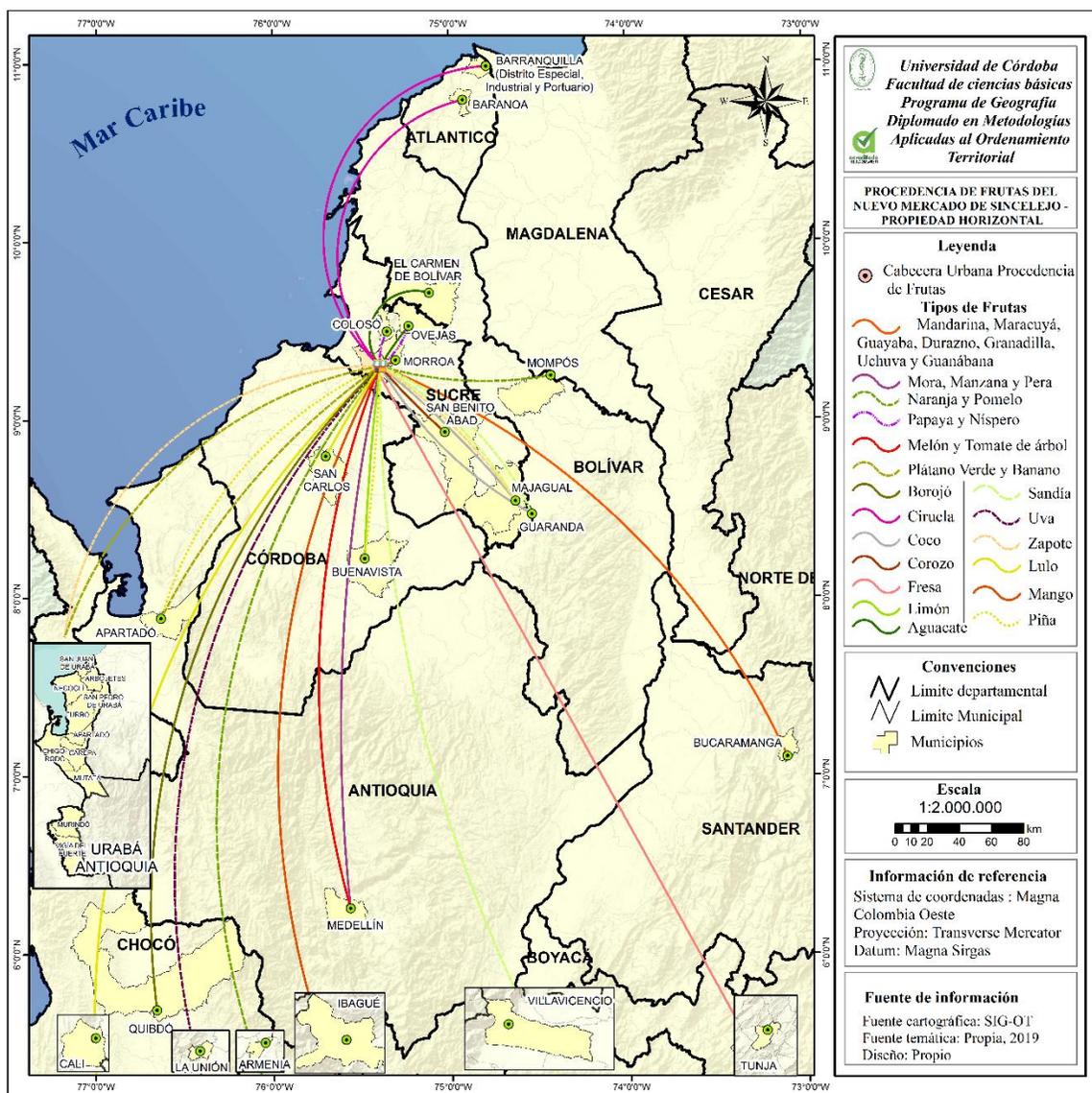


Figura 28. Mapa de Procedencia de Frutas del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

Aquí se tiene según el periódico el Mundo (2019), que Urabá es una zona estratégica para la agroindustria de Antioquia, siendo el plátano y el banano sus potencialidades. Además, se erige como una región turística con muchas fortalezas por explotar. Así mismo, Restrepo (2017) citado por Agronegocios (2017), manifiesta lo siguiente:

Aunque Urabá se ha dado a conocer por su vasta siembra en banano y plátano, con unas 65.000 hectáreas entre los dos productos, símbolos de la zona, otros cultivos se abren hoy camino para convertirse en focos de desarrollo productivo para la región. Solo unas 95.000 hectáreas son producción agrícola en Urabá y de éstas, 35.000 producen banano tipo exportación, que generan más de 25.000 empleos directos y más de 100.000 empleos indirectos en la zona, y 30.000 producen plátano que beneficia a 8.000 familias.

Por último, en lo referente a la ciruela llega de Baranoa y Barranquilla (Atlántico), el zapote procede de Majagual (Sucre) y Urabá (Antioquia), la uva de la Unión (Valle del Cauca), en lo referente al lulo viene de San Carlos (Córdoba) y Cali (Valle del Cauca), el corozo llega de San Benito Abad (Sucre) y, por último, el Borojó de Quibdó (Choco) (ver figura 28).

A continuación, en la figura 29 se puede observar la variedad de frutas que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal.



Figura 29. Variedad de frutas que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

Ahora bien, la comercialización de los productos (destino de ventas) que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad horizontal como tubérculos, legumbres, hortalizas y frutas, se registran una frecuencia de venta diaria, principalmente hacia todos los municipios de las subregiones del departamento de Sucre, los que a su vez son distribuidos a los corregimientos.

En lo que corresponde a la subregión Golfo de Morrosquillo, la venta se presenta para los municipios de Coveñas, Palmito, San Onofre, Santiago de Tolú y Tolviejo. Seguidamente, en la subregión Montes de María las ventas son para los municipios de Sincelejo, Chalán, Colosó, Morroa y Ovejas. Así mismo, en la subregión Sabanas los municipios que se abastecen son Buenavista, Corozal, El Roble, Galeras, Los Palmitos, Sampués, San Juan de Betulia, San Pedro y Sincé (ver figura 30).

En cuanto a la subregión San Jorge, la venta ocurre con Caimito, La Unión, San Benito Abad y San Marcos y en lo referido a la última subregión, La Mojana, el destino de ventas es para Guaranda, Majagual y Sucre.

En este sentido, se resalta que el Nuevo Mercado de Sincelejo siendo de influencia regional, la mayor cobertura de las ventas se presenta en la cabecera municipal de Sincelejo, así como en todo Sucre, siendo estos comprados por el público en general (amas de casa, jardines infantiles, tenderos, comerciantes), así como, por empresas mayoristas.

Ahora, en lo referido a ciudades de otros departamentos; igualmente se genera la venta, pero en menor proporción en lo que respecta a Montería, Sahagún, y Chinú (Córdoba), también hacia la zona norte de Colombia a ciudades como Cartagena de Indias (Bolívar), Barranquilla (Atlántico) y Santa Marta (Magdalena), las cuales se abastecen de los productos que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo (ver figura 30).

Si bien podemos ver que la ciudad de Sincelejo es un punto clave de intercambio de productos, lo cual se ratifica según lo dicho por la UIA (1999) en la Declaración de Lleida donde destacan que las ciudades intermedias se convierten en un nodo articulador que abastecen a su área de influencia local, así como también a las ciudades de su entorno regional.

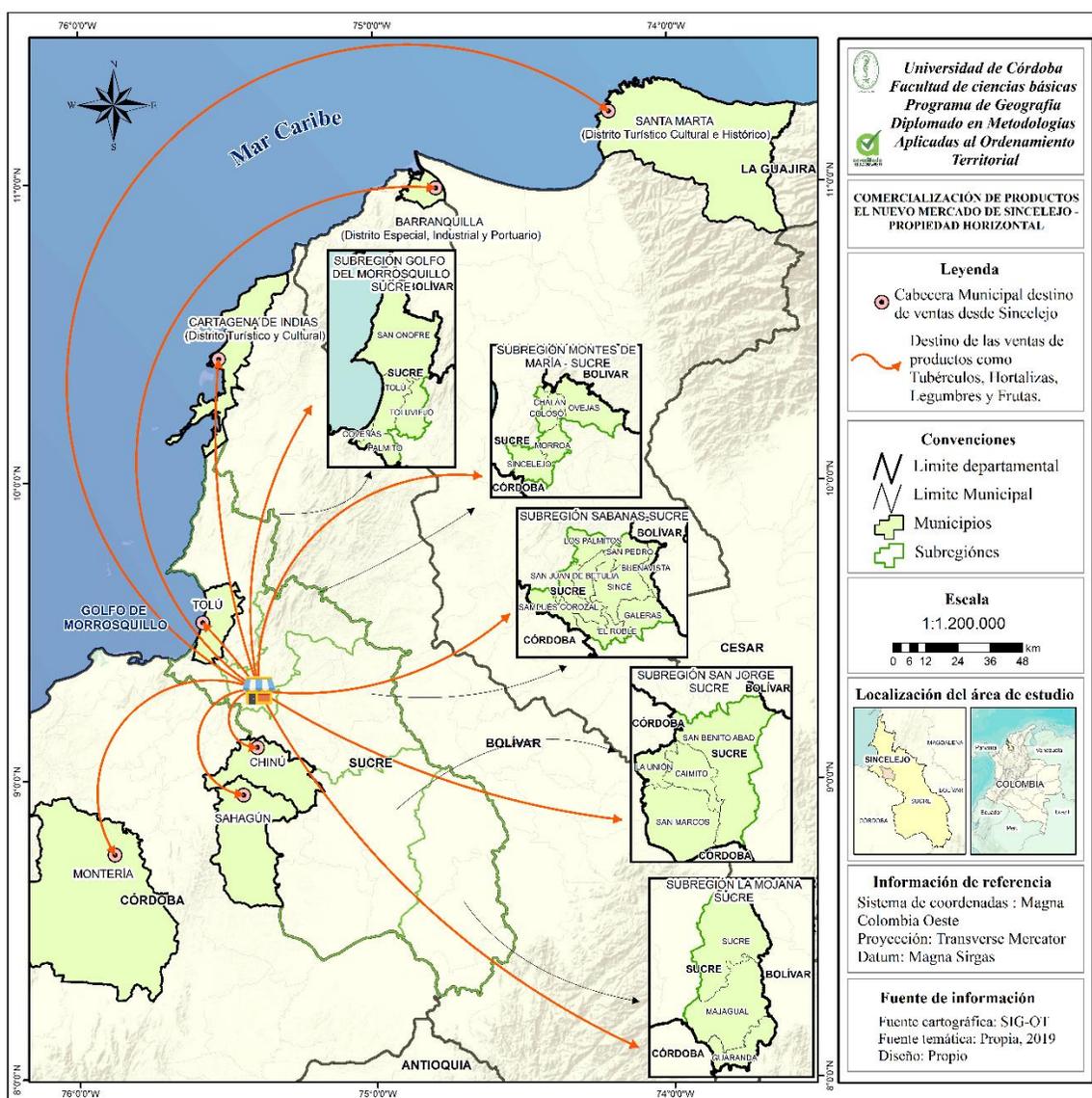


Figura 30. Mapa destino de ventas de Tubérculos, Legumbres, Hortalizas y Frutas que ofrece El Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

Por otro lado, en cuanto al sector ganadero se tiene los tipos de carnes que llegan al Nuevo Mercado de Sincelejo. Donde Tovar (2019) indica que las carnes rojas (de vaca, res y cerdo) provienen principalmente de Sincé, El Roble, Galeras, Corozal, San Pedro y Los Palmitos (Subregión Sabanas), de Santiago de Tolú (Subregión Morrosquillo) y San Benito Abad (Subregión San Jorge) (ver figura 31). De acuerdo a estos tipos de carnes, algunas empresas que

abastecen son la Marranera en la carne de cerdo. Se debe tener en cuenta que existe un centro de sacrificio de carnes de res y de cerdo en la vía que de Sincelejo conduce a Corozal, llamado Frigorífico Regional de las Sabanas de Sucre (Frigosabanas) que beneficia a todos los municipios del Departamento. Según El Tiempo (1999):

El proyecto del Frigorífico de las Sabanas de Sucre nació en Corozal (Sucre) el 18 de octubre de 1996, luego de un estudio realizado por la Federación Nacional de Ganaderos y el Instituto Cega, especializado en temas del sector ganadero. El centro tiene una capacidad para sacrificar 150 reses y 40 cerdos con una maquinaria importada de Italia, altamente tecnificada, que permitirá además darles utilidad a todos los componentes del ganado. De acuerdo con Visbal Martelo, Fedegán ha pensado, incluso, en exportar carne a otros países, teniendo en cuenta la alta calidad del ganado que se sacrifica. (párr.2)

Con relación a las carnes blancas, la de pollo proviene de San Juan de Betulia y Corozal (Subregión Sabanas) (ver figura 31). En lo referido al sector avícola, según el Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Corozal (PBOT) “existen 9 granjas avícolas con 13.000 gallinas ponedoras y 10.000 pollos de engorde para un total de aves de postura (35.400) y pollos (45.000)” (Alcaldía de Corozal-Sucre, 2001, p.76). Esto hace que este municipio sea pionero en este sector y, por lo tanto, surta toda su periferia.

En el mismo sentido, el pescado llega de Coveñas y San Onofre (Subregión Morrosquillo) (ver figura 31), procedente de la empresa Tumaco y Pescadores, los cuales abastecen al mercado. En lo relacionado con las carnes frías el jamón, el salchichón y la tocineta llegan de Barranquilla (Atlántico) y Bogotá (Cundinamarca); por su parte, la mortadela, salchicha y chorizo vienen de Barranquilla (Atlántico) y Montería (Córdoba) y, por último, el salami y la morcilla de Medellín (Antioquia) (ver figura 31), traído por empresas como Maxialimentos, Frigosinú, Zenú, Cárnicos Suizer y Deli Carnes.

Los lácteos, la leche y el yogurt llegan de ciudades como Barranquilla (Atlántico), Montería (Córdoba), Bogotá (Cundinamarca), Valledupar (Cesar) y Medellín (Antioquia); entonces, lo referido al queso y mantequilla provienen de Sincé (Subregión Sabanas), San Marcos (Subregión San Jorge), Guaranda (Subregión La Mojana) y de Chinú (Córdoba) (ver figura 31). Cabe resaltar que estos productos los traen los campesinos procedentes de las subregiones de Sucre.

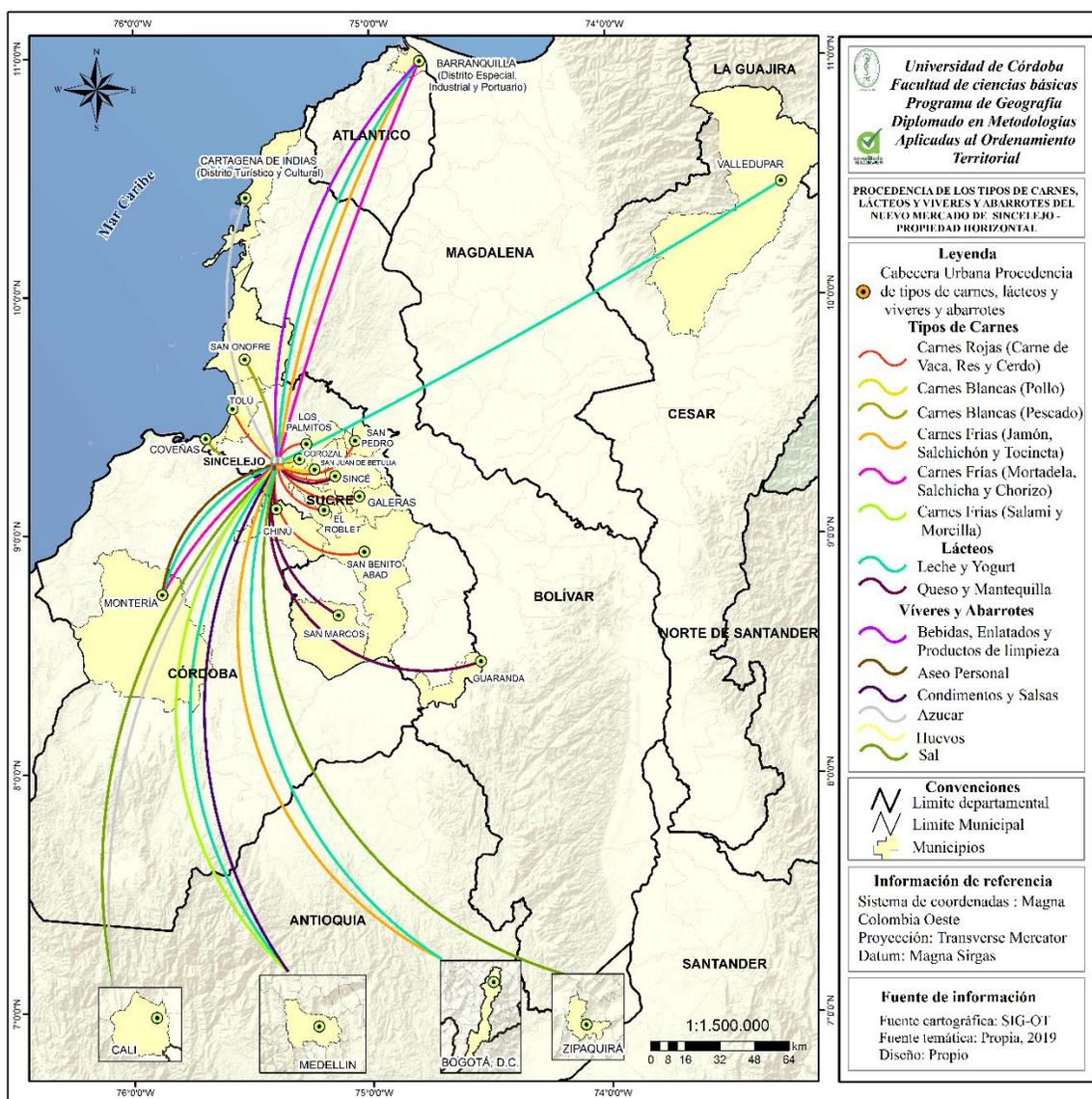


Figura 31. Mapa de Procedencia de Tipos de Carnes (rojas, blancas y frías), Lácteos y Víveres y Abarrotes del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

Según la figura 31, al Nuevo Mercado de Sincelejo también llegan productos referidos a víveres y abarrotes como son los huevos de Corozal (Subregión Sabanas) y Santiago de Tolú (Subregión Morrosquillo) que los trae la empresa Avinal; la sal procede de Zipaquirá (Cundinamarca) y Santiago de Cali (Valle del Cauca), el azúcar de Cartagena (Bolívar) y Santiago de Cali (Valle del Cauca); ahora en lo que tiene que ver con los condimentos y salsas son llevados de Medellín (Antioquia).

En lo referente a bebidas, enlatados y productos de limpieza (detergentes, cloro, desinfectante, suavizantes, alcohol etc.) tienen de origen a la ciudad de Barranquilla (Atlántico) y, por último, todo lo que tiene que ver con aseo personal (jabón, Colgate, desodorantes, shampos, cepillos, papel higiénico entre otros) de la ciudad de Montería (Córdoba) (ver figura 31 y figura 32). Así mismo, las empresas que traen estos productos es Ruquin e Industrias La Coruña.



Figura 32. Venta de Víveres y Abarrotes en los locales comerciales del Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

Por otro lado, el destino de ventas de los tipos de carnes (rojas, blancas y frías), lácteos y víveres y abarrotes que ofrece el Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal como lo expresó Tovar (2019), ocurre con una frecuencia de venta diaria específicamente hacia algunos municipios de las subregiones del departamento de Sucre, como lo es Santiago de Tolú y Palmito (Subregión Morrosquillo); Majagual y Sucre (Subregión la Mojana), Morroa, Ovejas y Coloso (Montes de María), también para Los Palmitos, Buenavista, Galeras, San Pedro y Corozal (Subregión Sabanas), igualmente para La Unión, San Marcos y Caimito (Subregión San Jorge). Por último, en la costa Atlántica la venta se lleva a cabo hacia Barranquilla (Atlántico) en menor medida. Cabe destacar que las carnes, lácteos y víveres y abarrotes son compradas por comerciantes de la zona y consumidores en general (ver figura 33).

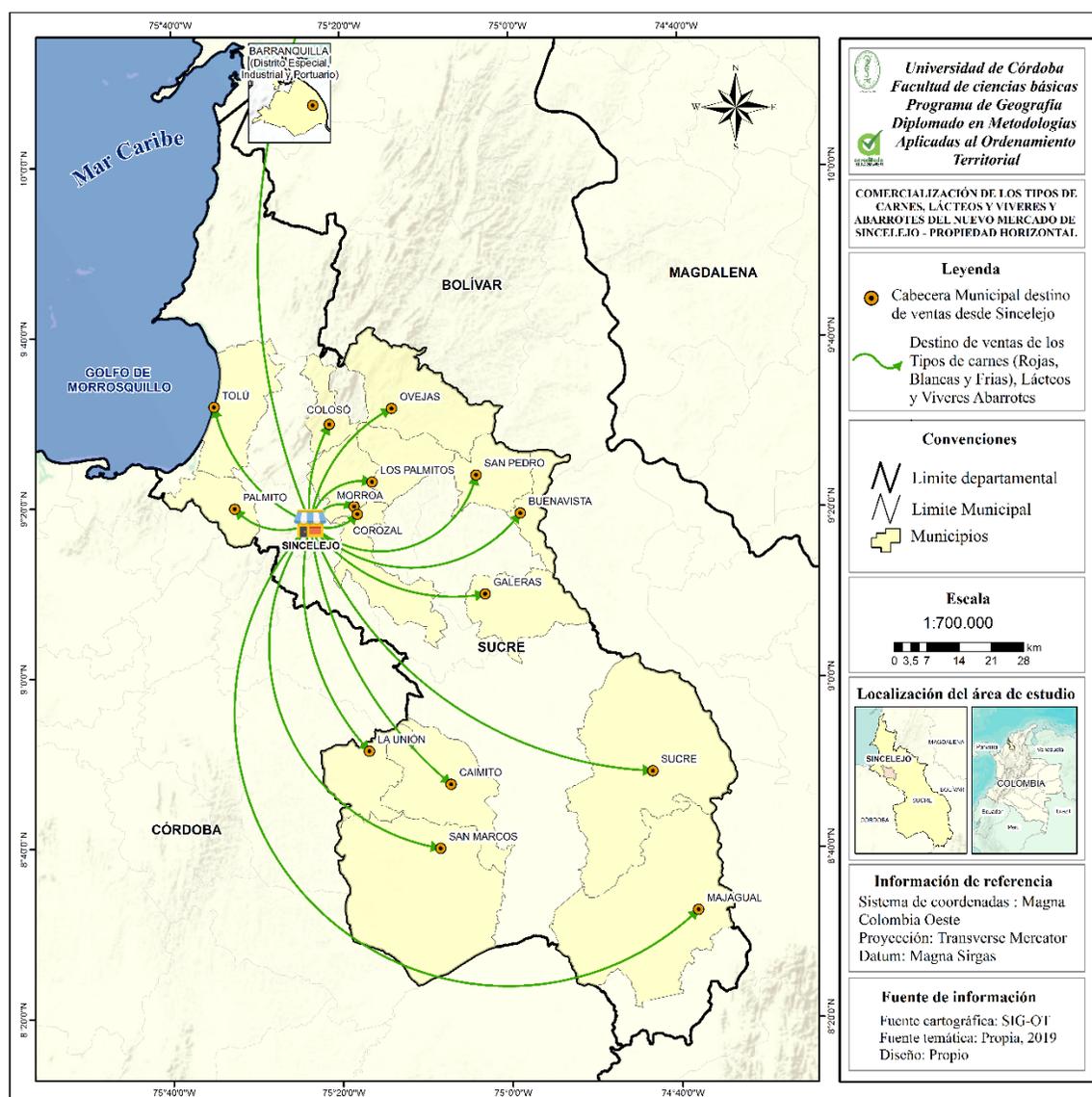


Figura 33. Mapa destino de ventas de Tipos de Carnes (rojas, blancas y frías), Lácteos y Víveres y Abarrotés que ofrece El Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo, 2019.

Esto evidencia la realidad planteada por los autores Bellet y Beltrão (2009) donde señalan que la ciudad intermedia, se identifica como un centro que abastece de productos a su población, referida a un espacio donde se concentran, manipulan y distribuyen los bienes producidos en el mismo territorio y los producidos en ámbitos más alejados. Se trata de centros donde las actividades comerciales (al por mayor y al por menor) son primordiales, tal es el caso

que el Nuevo Mercado de Sincelejo da muestra de su importancia y la influencia y relaciones que mantiene hacia el exterior tanto a escala local como a nivel nacional.

3.4 CONECTIVIDAD VIAL (ARTICULACIÓN REGIONAL INTERNA Y EXTERNA) DE SINCELEJO

La ciudad de Sincelejo está ubicada en un eje privilegiado por los cruces de las vías que interconectan con las principales ciudades del Caribe colombiano, convirtiéndola en paso obligado y punto de conexión entre las poblaciones del sur del departamento de Sucre y el Golfo de Morrosquillo, permitiendo así la comunicación con las distintas subregiones. Es así que El Plan Departamental de Desarrollo de Sucre 2016 – 2019 citado por la Gobernación de Sucre (2016), precisa que:

Dicha ubicación le ha otorgado al sistema vial y de comunicaciones el sentido del crecimiento radial que distingue a su estructura urbana. Todo el sistema vial está diseñado para que Sincelejo y los municipios vecinos como Corozal, Sampués, Morroa, Tolú Viejo y Los palmitos (concentran el 48,5% de la población) desempeñen juntos un papel protagónico en el desarrollo subregional. (p.87)

Igualmente, el Observatorio del Caribe Colombiano destaca que “La ciudad de Sincelejo constituye el típico ejemplo de un centro caracterizado por el cruce de caminos” (Sofán, 2000). Así, los ejes viales generan unas dinámicas espaciales y funcionales, de tal manera, que:

Actualmente generan la consolidación de nuevos sistemas urbanos, promueven el desarrollo económico, social, cultural y urbano que su vez, ocasiona expansión urbana hacia las periferias. De igual forma, mejoran la calidad y las condiciones de vida de habitantes aledaños estas, ya que se ubican cerca de ellas industrias, proyectos inmobiliarios y áreas de recreación, así como al sistema de transporte. Con la creación de nuevos ejes viales se genera un mayor flujo de personas, así como un intercambio de bienes y servicios, disminución en los tiempos de viaje y una adecuada accesibilidad a los equipamientos que ofrecen las ciudades. (Vásquez, 2018, p.42)

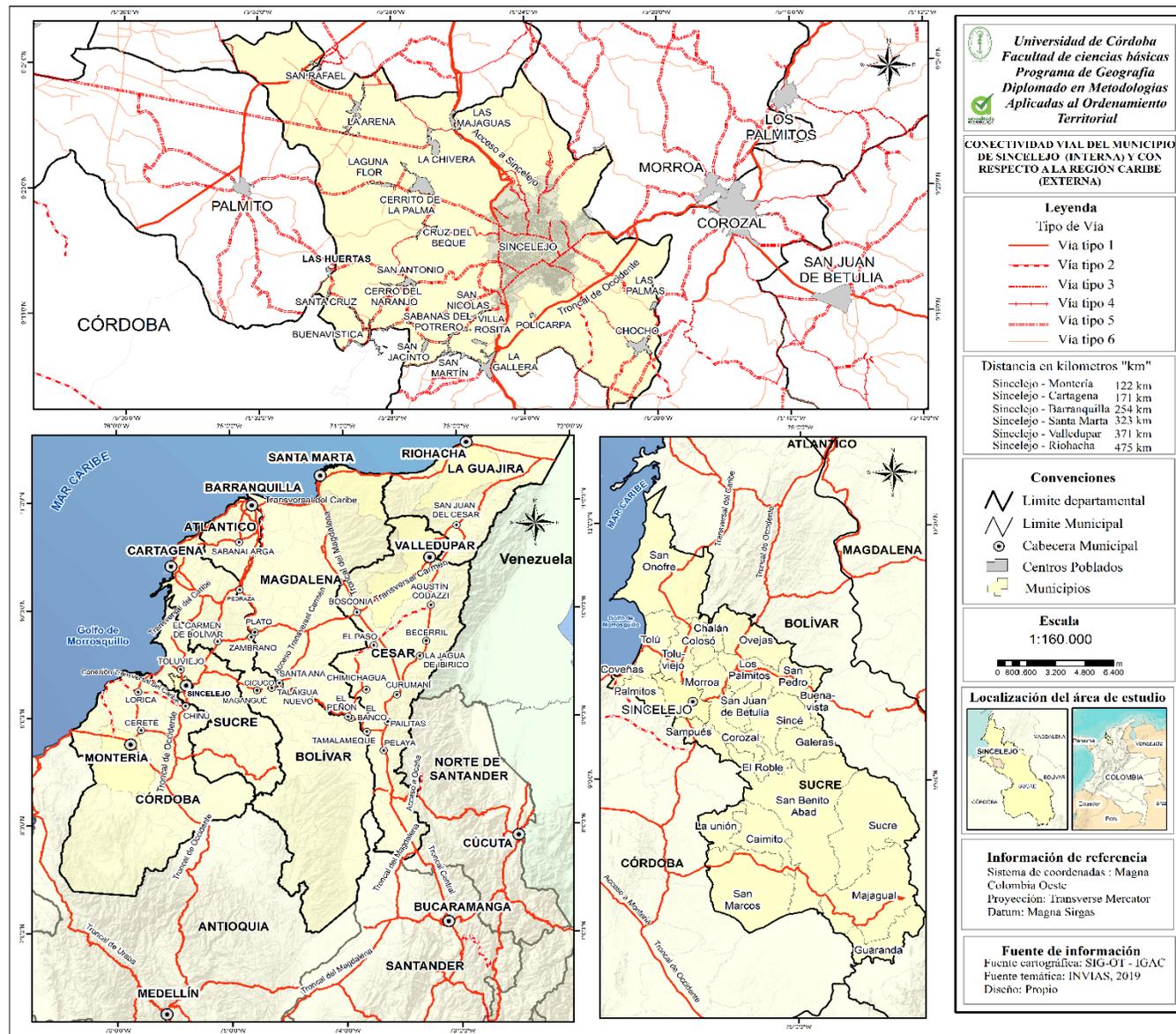


Figura 34. Mapa de Conexión vial del municipio de Sincelejo (interna) y con respecto a la región Caribe (externa).
 Fuente: elaboración propia con base a datos de Invias e Igac, 2019.

Por tal motivo, como se puede observar en la figura 34, con respecto a la conectividad vial del municipio de Sincelejo se encuentran diversos tipos de vías. Hay que tener en cuenta que el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2016), clasifica las vías en seis: Tipo 1 son pavimentadas, cuenta con más de dos carriles para el tráfico vehicular, animal o personas; Tipo 2 son sin pavimentar, con más de dos carriles, para el tráfico vehicular, animal o personas, cuyo ancho excede de 5m; las Vía Tipo 3 son pavimentada y angosta, transitable todo el año, cuyo ancho es inferior o igual a 5m; en lo que se refiere a la Vía Tipo 4 son sin Pavimentar y angosta, para el tráfico vehicular, animal o personas, cuyo ancho es inferior o igual a 5m. La Vía Tipo 5 carretable y transitable en tiempo seco, para el tráfico vehicular, animal o personas y finalmente, la Vía Tipo 6 es carretable sin afirmado, para el tráfico vehicular, animal o personas cuyo ancho excede de 5m, camino o sendero rural para el tráfico de personas y animales.

De acuerdo a la figura 34, el sistema vial que tiene el municipio de Sincelejo es importante tanto para Sucre como para su contexto regional, es por ello, que cuenta con la Troncal de Occidente o Ruta Nacional 25 como vía de primer orden (Tipo 1) de carácter nacional, que inicia en el Puente Internacional Rumichaca (Frontera con Ecuador), departamento de Nariño y finaliza en la ciudad de Barranquilla (Atlántico), atravesando el país de sur a norte, presentando una extensión de 1.500 km aproximadamente, siendo una de las rutas más extensas del país, resultando fundamental para la conexión con las diferentes ciudades del Caribe disminuyendo los tiempos de recorrido (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2014).

Así mismo cuenta con vías tipo 2, que son las que se comunican con la troncal Occidente, alrededor del casco urbano de Sincelejo, mayoritariamente hay vías tipo 3 localizadas estratégicamente en la zona céntrica de la cabecera municipal (ver figura 34).

En lo referente a la vía tipo 4 son las que se comunican con los corregimientos como Chochó, Cruz del Beque, San Antonio y La Chivera. Como se evidencia, en las vías tipo 5 se interconectan los corregimientos como: San Antonio, las Palmas, Las Huertas, Cerro del Naranjo, San Nicolás, Laguna Flor, Cerrito de La Palma, La Chivera, La Arena, Las Huertas, Buenavística, Santa Cruz, Sabanas del Potrero y Chochó (ver figura 34).

Las vías tipo 6, estas se encuentran con vías tipo 4 y 5 en el caso del corregimiento Cruz del Beque; Las Palmas se comunica con la vía tipo 5 y la troncal de Occidente, por lo tanto, San Jacinto se comunica con la vía tipo 5, al igual que Buenavística; también hay otras que vienen desde el municipio de Palmito hasta Cruz del Beque y hacia la Arena, por lo tanto, Villa Rosita y Policarpa como vía tipo 6 llegan hasta el casco urbano (ver figura 34).

Ahora bien, en lo que respecta a la conexión de Sincelejo con la región Caribe según el Instituto Nacional de Vías (2008), las vías según su funcionalidad son primarias, secundarias y terciarias. Es así que la distancia de Sincelejo a Montería es de 122 km (2 horas aproximadamente) y con Cartagena es de 171 km (duración estimada de 3 horas), la cual es por medio del acceso de la Transversal del Caribe.

La conexión hacia Barranquilla se da por la troncal de Occidente, la cual es de 254 km (4 horas aproximadamente). También, se tiene la conexión con la ciudad de Santa Marta, la cual es con la Paralela del río Magdalena, conectándose ésta con la Transversal del Caribe, correspondiente a 323 km (8 horas aproximadamente) (ver figura 34).

En lo que corresponde a Valledupar, se da a través de la Transversal Carmen - Bosconia - Valledupar - Maicao - Puerto Bolívar, la longitud es de 371 km (5 horas aproximadamente) y finalmente con Riohacha se tiene que la distancia es de 475 km (8 horas aproximadamente) con la misma vía de acceso donde se encuentra finalmente con la Traversal del caribe (ver figura 34).

De acuerdo a lo anteriormente planteado, la CEPAL (2002), ratifica que el máximo rol que juegan las ciudades intermedias es debido a que son centros ligados a redes de infraestructura vial, es así que Sincelejo debido a su localización estratégica permite la conexión con redes locales, regionales y nacionales, generando conexiones de fácil acceso hacia distintos lugares en un tiempo determinado.

3.5 EQUIPAMIENTOS DE LA CIUDAD DE SINCELEJO

Sincelejo como ciudad intermedia cuenta con una serie de infraestructuras que son fundamentales para satisfacer las necesidades en cuanto a bienes y servicios de sus habitantes, es por ello que el Plan de Desarrollo Municipal de Sincelejo 2016-2019 los define como:

El conjunto de inmuebles, instalaciones, construcciones y mobiliario utilizado para prestar a la población los servicios urbanos públicos o privados. En términos administrativos, económicos y funcionales, Sincelejo es un centro comercial y de servicios, que requiere de un sistema de equipamientos en correspondencia con su área de influencia (Alcaldía Municipal de Sincelejo 2016, p.212).

Por tal motivo, se tiene un estudio realizado por Ghysais (2018) sobre los equipamientos colectivos en el municipio de Sincelejo donde éste realiza un inventario de los tipos de equipamientos existentes en la ciudad, los cuales son: equipamientos educativos, salud, culturales, religiosos o de culto, recreativos y deportivos, administración pública, seguridad y justicia ciudadana, abastecimiento de alimentos y consumo, cementerios y servicios funerarios, financieros y comerciales.

3.5.1 Equipamientos Educativos

Se entiende como equipamientos educativos a los establecimientos destinados a la formación intelectual que agrupan las instituciones educativas para preescolar, primaria, secundaria básica y media e instituciones de educación superior. Según el Plan de Desarrollo 2016-2019 de Sincelejo en “términos de distancia y cobertura los equipamientos educativos tienen una adecuada cobertura geográfica en el área urbana, con un acceso promedio de 405 metros (superando el estándar de 500 metros de acceso) y una distribución de 7.757 personas por equipamiento” (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016, p.212). Por tal motivo, según datos suministrados por la Secretaria de Educación y Cultura de Sincelejo (2019) en la ciudad de Sincelejo se encuentran equipamientos de este tipo como instituciones educativas oficiales (36), no oficiales (70) y universidades (4). En la tabla 25 y Figura 35 se detallan estos tipos de establecimientos educativos.

Tabla 25. Equipamientos educativos en la ciudad de Sincelejo

ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS PÚBLICOS	
N°	
1	Centro Educativo Rural San Jacinto
3	Institución Educativa Altos De La Sabana
5	Institución Educativa Antonio Lenis
7	Institución Educativa Dulce Nombre De Jesús
9	Institución Educativa Juanita García Manjarrez
11	Institución Educativa Madre Amalia
13	Institución Educativa Nuestra Señora Del Carmen
15	Institución Educativa Nueva Esperanza
17	Institución Educativa Policarpa Salavarrieta
19	Institución Educativa Rogelio Rodríguez Severiche
21	Institución Educativa Rural La Peñata
23	Institución Educativa Rural San Rafael
25	Institución Educativa San Isidro De Chocho
27	Institución Educativa San José C.I.P
29	Institución Educativa San Vicente De Paul
31	Institución Educativa Simón Araujo
33	Institución Educativa Técnico Agropecuario La Arena
35	Institución Educativa Técnico Industrial Antonio Prieto
2	Centro Educativo Rural San Miguel
4	Institución Educativa Altos Del Rosario
6	Institución Educativa Concentración Simón Araujo
8	Institución Educativa José Ignacio López
10	Institución Educativa La Unión
12	Institución Educativa Normal Superior De Sincelejo
14	Institución Educativa Nuestra Señora De Fátima
16	Institución Educativa Para Poblaciones Especiales
18	Institución Educativa Rafael Núñez
20	Institución Educativa Rural Buenavista
22	Institución Educativa Rural San Antonio
24	Institución Educativa San Antonio Club De Leones
26	Institución Educativa San José
28	Institución Educativa San Martin
30	Institución Educativa Santa Rosa De Lima
32	Institución Educativa Técnico Agropecuario Cerrito De La Palma
34	Institución Educativa Técnico Agropecuario La Gallera
36	Institución Educativa Veinte De Enero
ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS PRIVADOS	
1	C.E Marilin
3	C.E. Casita De La Sabiduría
5	C.E. Gimnasio John Dewey (Antiguo Gimnasio John Dewey)
7	C.E. Plaza Sésamo
9	C.E.Happy Planet School Sas (Antiguo Happy Planet Kindergarten)
11	C.E Pedagógico Del Norte
13	Centro Docente Eucarístico (Antes Colegio Eucarístico)
15	Centro Docente Summerhill
17	Centro Educativo Belén De La Sabiduría
19	Centro Educativo Celphu
21	Centro Educativo Despertar De Mi Talento
23	Centro Educativo Emanuel Sas
25	Centro Educativo Gimnasio Del Sur
2	C.E. Academia Las Américas
4	C.E. Create
6	C.E. Luis Carlos Galán
8	C.E.Gimnasio Integral De La Sabana
10	CE San Juan Bautista
12	Centro De Aprestamiento Infantil CAI
14	Centro Docente San Antonio
16	Centro Educativo Americano Sincelejo
18	Centro Educativo Casa De Niños
20	Centro Educativo Colina Campestre Garabatos School
22	Centro Educativo El Paraíso
24	Centro Educativo General Omar Torrijos
26	Centro Educativo Grandes Momentos

27	Centro Educativo José Antonio Páez	28	Centro Educativo La Trinidad
29	Centro Educativo Liceo Panamericano	30	Centro Educativo Mi Primera Estación
31	Centro Educativo Milagros	32	Centro Educativo Mis Primeras Ilusiones
33	Centro Educativo Mis Primeras Letras	34	Centro Educativo Modelo Del Saber
35	Centro Educativo Mundo De Genios	36	Centro Educativo Mundo Mágico
37	Centro Educativo My Friends	38	Centro Educativo Nuestra Señora Del Socorro
39	Centro Educativo Paraíso Del Saber	40	Centro Educativo Pedagógico Del Cauca
41	Centro Educativo Pensar Y Jugar	42	Centro Educativo Pepe Grillo
43	Centro Educativo Personitas	44	Centro Educativo Sagrado Corazón De Jesús
45	Centro Educativo San Rafael	46	Centro Educativo Springfield School
47	Colegio Nuestra Señora De Las Mercedes	48	Gimnasio Legionario
49	I. E. Gimnasio Altair De La Sabana	50	I. E. Liceo Manuel Del Socorro Rodríguez
51	Ins Edu Bethel	52	Ins Edu Gimnasio Del Rosario
53	Ins Edu Liceo 20 De Julio	54	Ins Edu Liceo Moderno Del Litoral
55	Ins Edu Pre-Universidad Estudiantil	56	Institución Educativa Bosques De León
57	Institución Educativa Comfasucre	58	Institución Educativa Gimnasio Nuevo Decroly
59	Institución Educativa Gimnasio Pedagógico Paulo Freire	60	Institución Educativa José Asunción Silva
61	Institución Educativa Liceo Del Caribe	62	Institución Educativa Liceo Panamericano
63	Institución Educativa Para Jóvenes Y Adultos De La Sabanas	64	Institución Educativa Pedagógico Venecia
65	Instituto San Fernando Ferrini	66	Kinder Tia Eny
67	Liceo Celestin Freinett	68	Liceo Manantial
69	Liceo Moderno Del Caribe	70	Liceo Nacional
UNIVERSIDADES			
1	Universidad de Sucre (UNISUCRE)	2	Corporación Universitaria del Caribe (CECAR)
3	Corporación Universitaria Antonio José de Sucre (CORPOSUCRE)	4	Corporación Unificada de Educación Superior (CUN)

Fuente: elaboración propia con base a los datos de la Secretaria de Educación y Cultura de Sincelejo, 2018.

3.5.2 Equipamientos de Salud

Según el Concejo Municipal de Sincelejo Sucre (2015) en su Acuerdo 147 de 2015, este tipo de equipamientos corresponde a los destinados a la prestación de servicios de salud, como prevención, tratamiento, rehabilitación, servicios quirúrgicos y de hospitalización. Esta categoría está compuesta por las instituciones privadas del régimen de salud y las instituciones públicas.

De acuerdo al Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019 “Los equipamientos de salud muestran una concentración en la zona central de Sincelejo, por lo cual el indicador de distancia está en 1073 metros, casi el doble de un estándar de 50 mts de distancia de acceso” (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016, p.213). Por tal motivo, como se observa en la tabla 26 y figura 35 algunas clínicas, hospitales, IPS y Centros médicos de la ciudad de Sincelejo (en el capítulo II del sector salud se detalla esta información).

Tabla 26. Equipamientos de Salud en Sincelejo

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS DE SALUD				
N°	CLINICAS	HOSPITALES		IPS Y CENTRO MEDICO
1	Clínica Las Peñitas	Hospital Universitario de Sincelejo	de	Universidad de Sucre-Centro de Diagnóstico Medico
2	Clínica Santa María	E.S.E Unidad de Salud San Francisco de Asís	San	Institución Prestadora de Servicios de Salud Indígena Manexka IPSI
3	Clínica María Reina	Instituto Nacional de Medicina Legal		IPS San Luis
4	Clínica Especializada la Concepción			IPS La Campiña
5	Clínica María Auxiliadora			IPS Argelia
6	Clínica Pediátrica Niño Jesús			IPS Las Américas
7	Clínica Rey David Sincelejo			IPS San Luis
8	Clínica Sucre			IPS San Vicente
9	Clínica oftalmológica de Sincelejo			IPS Libertad
10	Clínica Santa Isabel			Centro Medico San Martin IPS

Fuente: elaboración propia con base a los datos de Ghysais (2018) y Alcaldía de Sincelejo (2016).

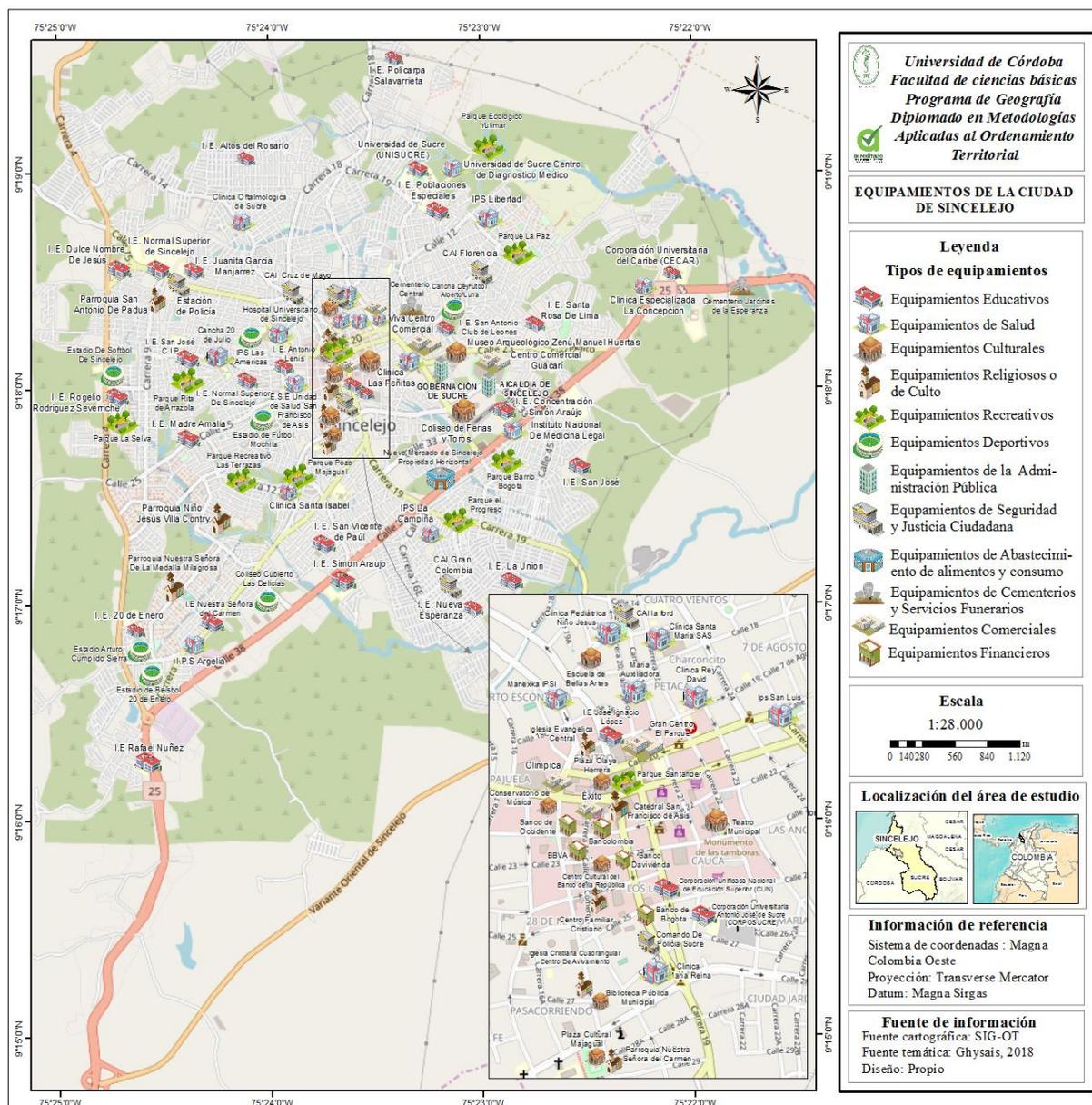


Figura 35. Mapa de equipamientos en la ciudad de Sincelejo. Fuente: elaboración propia con base a Ghysais, 2018 y recolección de datos en campo, 2019.

Es importante, reconocer la idea de Canziani y Schejtma (2013), quienes resaltan que una de las principales funciones de intermediación que prestan las ciudades intermedias es la de servicios e infraestructuras, por tal motivo, la existencia de los tipos de equipamientos en un territorio generan mayores vínculos en un ámbito local, nacional o global en lo referente a que

la población que accede a ellos satisface sus necesidades y a la vez va creando con ello integración regional tanto interna como externa.

3.5.3 Equipamientos Culturales

De acuerdo con el Concejo Municipal de Sincelejo Sucre (2015) se consideran equipamientos de tipo cultural a los espacios públicos y edificaciones dotadas para el desarrollo de prácticas culturales y para la difusión de los mismos como: plazas, danza, teatros, música, pintura, coliseos, auditorios, centros cívicos, bibliotecas, archivos, centros culturales y museos. Por su parte, el Plan de Desarrollo de Sincelejo (2016-2019) manifiesta que “sólo hay un equipamiento de cultura ubicado en el sector central de Sincelejo, por lo cual la cobertura en Sincelejo es mínima, con una distancia de acceso de 1878 en promedio” (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016, p. 214). En la tabla 27 y figuras 35 se detallan estos tipos y en la figura 36 se puede observar un equipamiento cultural (Centro Cultural de Sincelejo).

Tabla 27. Equipamientos Culturales de Sincelejo

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS URBANOS CULTURALES		
N°	CULTURAL	BIBLIOTECA
1	Plaza Olaya Herrera	Biblioteca Departamental
2	Plaza Cultural de Majagual	Biblioteca Municipal
3	Teatro Municipal	Biblioteca Banco de la Republica
4	Centro Cultural Municipal	
5	Conservatorio de Música	
6	Escuela de Bellas Artes	
7	Museo Arqueológico Zenú Manuel Huertas	
8	Coliseo de Ferias y Toros	

Fuente: elaboración propia con base a los datos de Ghysais, 2018.



Figura 36. Centro Cultural de Sincelejo. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

3.5.4 Equipamientos Religiosos o de culto

Complementando el estudio de Ghysais (2018), en la ciudad de Sincelejo existen también los equipamientos religiosos donde según el Concejo Municipal de Sincelejo Sucre (2015) corresponden a los lugares destinados a la práctica de diferentes cultos y a los sitios de congregaciones y forma religiosa los cuales son privados.

Es así que en la tabla 28, se detallan algunos equipamientos religiosos y en la figura 35 se localizan principalmente en la zona céntrica de Sincelejo.

Tabla 28. Equipamientos religiosos de Sincelejo

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS RELIGIOSOS	
N°	IGLESIAS
1	Catedral San Francisco de Asís
2	Parroquia Nuestra Señora de la Medalla Milagrosa
3	Parroquia San Antonio de Padua
4	Parroquia Niño Jesús Villa Contry
5	Centro Familiar Cristiano
6	Iglesia Cristiana Cuadrangular Centro De Avivamiento
7	Parroquia Nuestra Señora del Carmen
8	Iglesia Evangélica Central

Fuente: elaboración propia con base a datos de las iglesias de Sincelejo, 2019.

Como se puede ver en la figura 37, corresponde a la Catedral San Francisco de Asís perteneciente a la iglesia católica que se encuentra localizada en la Plaza Santander de la ciudad de Sincelejo.



Figura 37. Catedral San Francisco de Asís. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

3.5.5 Equipamientos Recreativos y deportivos

Según Ghysais (2018), corresponden al conjunto de espacios públicos de servicio a la comunidad dedicados para la actividad recreativa y al ocio de la ciudadanía en general como parques, escenarios deportivos, estadios, coliseos cubiertos, plaza de toros, clubes, canchas múltiples y espacios deportivos construidos o acondicionados específicamente para la práctica del deporte y la actividad física. Estos espacios son importantes para la conservación y mejoramiento del equilibrio psicosocial del ser humano. Según el Plan de Desarrollo 2016-2019, los equipamientos de recreación muestran una concentración en la zona sur occidental de Sincelejo, por lo cual el indicador de distancia está en 973 metros, casi el doble de un estándar de 500 mts de distancia de acceso (Alcaldía Municipal de Sincelejo, 2016). En la tabla 29 se muestran estos tipos de equipamientos existentes en la ciudad de Sincelejo. Por su parte, la figura 35 muestra su localización y en la figura 38 se observa uno de ellos.

Tabla 29. Equipamientos recreativos y deportivos de Sincelejo

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS URBANOS RECREATIVOS Y DEPORTIVOS			
N°	RECREATIVOS		
1	Parque Santander	2	Parque El Progreso
3	Parque El Bosque	4	Parque Rita Arrazola
5	Parque Mano de Dios	6	Parque La Selva
7	Parque Mochila	8	Parque Barrio Bogotá
9	Parque Recreativo Las Terrazas	10	Parque La Ford
11	Parque Pozo Majagual	12	Ecoparque Las Garzas
13	Ecoparque Los Ángeles	14	Parque La Pollita
15	Parque Flomar	16	Parque Las Margaritas Central
17	Parque Venecia	18	Parque La Paz
19	Parque Ecológico	20	Parque Universal
21	Parque Kennedy	22	Parque de Los Scouts
23	Parque Caribe	24	Parque Bosque Las Mercedes
25	Parque Pablo VI		
DEPORTIVOS			
1	Estadio de Béisbol 20 de Enero	2	Parque y Complejo Deportivo el Cortijo
3	Coliseo Kiwanis	4	Coliseo Cubierto de Baloncesto de Mochila
5	Coliseo Cubierto San Vicente	6	Estadio Fútbol Arturo Cumplido
7	Coliseo Cubierto Las Delicias	8	Cancha Deportiva El Progreso
9	Cancha Deportiva 20 de Julio	10	Cancha Deportiva Los Laureles
11	Estadio de Softbol	12	Estadio de Fútbol Mochila

Fuente: elaboración propia con base a los datos de Ghysais, 2018.



Figura 38. Parque Santander. Fuente: propia tomada en campo, 2019

3.5.6 Equipamientos de la Administración Pública

El Concejo Municipal de Sincelejo Sucre (2015) los define como las edificaciones en las que prestan servicios administrativos de las entidades nacionales, departamentales y locales. En la tabla 30 y figura 35 se detallan las dos entidades públicas de la ciudad de Sincelejo. Por su parte la figura 39 corresponde a la Alcaldía Municipal de Sincelejo.

Tabla 30. Equipamientos de la Administración Pública

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
N°	ENTIDADES PÚBLICAS
1	Gobernación de Sucre
2	Alcaldía Municipal de Sincelejo

Fuente: elaboración propia con base a los datos de Ghysais, 2018



Figura 39. Alcaldía Municipal de Sincelejo. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

3.5.7 Equipamientos de Seguridad y Justicia Ciudadana

De acuerdo al Concejo Municipal de Sincelejo Sucre (2015), son los equipamientos que presentan servicios seguridad y atención inmediata de emergencias asociadas a la protección bienes y personas. Entre ellos se encuentran los centros de atención inmediata de la policía, las estaciones de policía y los bomberos. Además, prestan servicios de entrenamiento, acuartelamiento y operaciones de las entidades armadas del estado. En la tabla 31 y figura 35 se detallan algunos de ellos.

Tabla 31. Equipamientos de Seguridad y Justicia Ciudadana

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS DE SEGURIDAD Y JUSTICIA CIUDADANA	
N°	ESTACIÓN, CAI Y COMANDOS DE POLICIA
1	Comando de Policía de Sucre
2	Estación de Policía Sincelejo
3	Seccional de Tránsito y Transporte
4	CAI Cruz de Mayo
5	CAI Florencia
6	CAI Venecia
7	Protección a la Infancia y Adolescencia
8	CAI La Ford
9	CAI Gran Colombia
10	CAI Tacaloa

Fuente: elaboración propia con base a los datos de Ghysais, 2018.

3.5.8 Equipamientos de Abastecimiento de alimentos y consumo

Complementando el estudio de Ghysais (2018), se tiene a este tipo de equipamientos donde el Concejo Municipal de Sincelejo Sucre (2015) los define como los destinados al almacenamiento y comercialización de alimentos en grandes volúmenes, entre ellos se encuentran plazas de mercado y centrales de abastos. En la tabla 32 y figuras 35 y 40 se encuentra localizado el único equipamiento de abastecimiento de la ciudad de Sincelejo.

Tabla 32. Equipamientos de abastecimiento

EQUIPAMIENTO DE ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS Y CONSUMO	
N°	PLAZA DE MERCADO
1	Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal

Fuente: elaboración propia con base a trabajo en campo, 2019.



Figura 40. Nuevo Mercado de Sincelejo Propiedad Horizontal. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

3.5.9 Equipamientos de cementerios y servicios funerarios

En cuanto a los equipamientos de servicios funerarios son los que prestan servicios de velación, cremación o enterramiento. Entre ellos están las morgues, los cementerios y funerarias (Concejo Municipal de Sincelejo Sucre, 2015). En la tabla 33 y figura 35 se observan los que existen en la ciudad de Sincelejo.

Tabla 33. Equipamientos de cementerios y servicios funerarios

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS DE CEMENTERIOS Y SERVICIOS FUNERARIOS	
N°	CEMENTERIOS
1	Cementerio Central
2	Cementerio La Esperanza
3	Cementerio Los Ángeles

Fuente: elaboración propia con base a los datos de Ghysais, 2018.

3.5.10 Equipamientos Comerciales y Financieros

Complementando el estudio de Ghysais (2018), en lo referente a los equipamientos comerciales están los centros comerciales de gran envergadura los cuales albergan servicios, locales y oficinas comerciales en un lugar determinado, como también existen los supermercados que ofrecen bienes de consumo de ventas al por menor. De igual manera, se tiene a los centros financieros los cuales son las entidades bancarias que atienden al público en general en cuestiones de depósitos y retiro de dineros de los clientes (ver tabla 34 y figuras 35 y 41).

Tabla 34. Equipamientos comerciales y financieros

INVENTARIO DE EQUIPAMIENTOS COMERCIALES Y ENTIDADES FINANCIERAS		
N°	COMERCIALES	ENTIDADES BANCARIAS
1	Parque Comercial Guacari	Banco de Occidente
2	Viva centro comercial	Bancolombia
3	Gran Centro El Parque	Banco de Bogotá
4	Grupo Éxito	Banco BBVA
5	Olímpica	Banco Davivienda

Fuente: elaboración propia con base a trabajo en campo, 2019.



Figura 41. a) Banco de Bogotá b) Grupo Éxito y c) Banco de Occidente. Fuente: propia tomada en campo, 2019.

CAPÍTULO IV. LAS APUESTAS DEL DESARROLLO DE SINCELEJO COMO CIUDAD INTERMEDIA A TRAVÉS DE PROYECTOS QUE GENEREN COMPETITIVIDAD, COOPERACIÓN E INNOVACIÓN TERRITORIAL

A continuación, se presenta el Proyecto Diamante Caribe y Santanderes y las ciudades que lo conforman, así como la identificación y caracterización de los proyectos estratégicos de la ciudad de Sincelejo como lo son: Corredores ecológicos, Circunvalares Metropolitanas, Ecobulevar de Sincelejo, Vía Parque, Sucre Agrotec, Ecociudad de la Sabana, Centro Histórico y la Agrópolis de la Sabana realizados por Findeter.

4.1 PROYECTO DIAMANTE CARIBE Y SANTANDERES

El Diamante Caribe y Santanderes de Colombia es una iniciativa impulsada por el Gobierno Nacional a través de Findeter y que cuenta con el liderazgo compartido de los Departamentos que lo componen. Según el Diamante Caribe y Santanderes (2014), para los departamentos del Caribe y los Santanderes la iniciativa del Diamante es una propuesta estratégica para el futuro, que permitirá integrar las decisiones a medio y largo plazo en el complejo proceso de cambio del mundo, de la sociedad y las ciudades y territorios. Es por ello, que dicha iniciativa está conformada por las siguientes ciudades con sus respectivos departamentos: Barranquilla (Atlántico), Cartagena (Bolívar), La Dorada (Caldas), Valledupar (Cesar), Montería (Córdoba), Riohacha (La Guajira), Santa Marta (Magdalena), Cúcuta (Norte de Santander), San Andrés (San Andrés, Providencia y Santa Catalina), Barrancabermeja y Bucaramanga (Santander) y Sincelejo (Sucre).

De igual manera, tal como lo plantea FINDETER (2016):

El proyecto está siendo desarrollado por el Next Cities Lab, la alianza formada por la Fundación Metrópoli y Microsoft para investigar sobre la mejora de la competitividad de las ciudades mediante la integración del espacio físico y el entorno virtual utilizando dos nuevos paradigmas: la revolución digital y la nueva escala de las ciudades. (párr.1)

De acuerdo a lo anterior, se expone las ciudades de los departamentos que hacen parte del Diamante y Santanderes (2014) y su función dentro de esta estrategia:

- 4.1.1 Barranquilla (Atlántico):** Barranquilla, capital del departamento de Atlántico, es la mayor ciudad del Diamante y la cuarta de Colombia. Es el nodo central de una gran área metropolitana y lidera un ámbito funcional que, en conjunto, alcanza una población en torno a los 2,5 millones de habitantes. Tradicionalmente Barranquilla ha sido uno de los principales centros industriales de Colombia. En 2011 este sector aportó el 14,4% del PIB departamental. Tanto las actividades industriales como el papel de Barranquilla como gran centro de servicios avanzados del Caribe colombiano requieren de una mejora de la conectividad de la ciudad con los otros ámbitos del Diamante y del resto del país.
- 4.1.2 Bucaramanga (Santander):** Bucaramanga es el centro más importante de un área metropolitana fuertemente integrada que alcanza una población total de 1.103.989 habitantes, lo que hace de ella la segunda mayor área urbana del Diamante y la quinta de Colombia. El PIB per cápita casi dobla el nacional alcanzando los 22,3 millones de pesos frente al promedio del país de 13.3 millones. Este éxito económico y social está en parte asociado a la diversificación de las actividades económicas de la ciudad con un elevado peso de sectores y empresas altamente productivos. Los vínculos entre sectores productivos y universitarios, y la concentración de universidades y grupos de investigación, plantean la oportunidad de impulsar en Bucaramanga el desarrollo de clúster intensivos en conocimiento que vinculen las actividades del I+D con un tejido productivo capaz de aprovechar las innovaciones.
- 4.1.3 Cartagena (Bolívar):** Cartagena se localiza en la zona central de la costa Caribe de Colombia en torno a una amplia bahía que forma el mejor puerto natural del litoral Atlántico colombiano. Así mismo, en la ciudad se han dado importantes progresos en la erradicación de la pobreza y el porcentaje de personas con titulación superior es mayor que la media colombiana, siendo la tercera gran ciudad del país, tras Bogotá, y Bucaramanga, donde esta proporción es más elevada. El puerto de Cartagena es el mayor de Colombia y uno de los más eficientes de Latinoamérica con gran capacidad para conectar el Diamante y Colombia con los mercados internacionales. La ampliación del canal de acceso para permitir el paso de los nuevos barcos de mayor calado, la

adecuación de nuevas infraestructuras portuarias y espacios logísticos y la acogida de usos turísticos son opciones importantes para impulsar el papel del puerto como uno de los principales motores de la economía urbana.

- 4.1.4 Santa Marta (Magdalena):** La Sierra Nevada de Santa Marta, la Ciénaga Grande, el río Magdalena y la costa Tayrona, hacen del departamento del Magdalena un territorio único desde el punto de vista ambiental. Un espacio lleno de oportunidades para el turismo, para la producción de alimentos y para la logística, y también un lugar especial para experimentar nuevas formas de desarrollo del mundo rural en el contexto del proyecto Diamante Caribe y Santanderes. Se valora de forma muy especial la localización de la ciudad en el marco colombiano e internacional, destacándose su carácter de puerto abierto al comercio internacional y punto de confluencia de las principales vías de comunicación entre la costa y el interior del país. Santa Marta se beneficia de su alta conectividad al ser el punto de llegada a la costa del ferrocarril y la carretera Troncal Oriental, donde se cruzan con la Troncal del Caribe. Estas infraestructuras, junto al puerto y al aeropuerto crean condiciones idóneas para la localización en el ámbito Ciénaga-Santa Marta de una gran plataforma logística multimodal.
- 4.1.5 Montería (Córdoba):** Córdoba es un territorio con extraordinario potencial agrícola, estructurado desde el punto de vista ambiental por el río Sinú, con una costa muy singular y buena localización en relación con los departamentos del Diamante y Antioquia. Se valora la localización de la ciudad en el contexto colombiano como nodo de conexión del Valle del río Cauca y de las zonas urbanas de Antioquia con la costa Caribe. El elemento ambiental más significativo es el río Sinú que atraviesa la ciudad de sur a norte y que constituye un elemento central de la vida urbana. La economía departamental está dominada por el sector agropecuario que aporta el 11,5% del PIB, fundamentalmente ganadería de doble propósito y cultivos como el maíz y el algodón, que son los más frecuentes en el territorio de Montería.
- 4.1.6 Valledupar (Cesar):** el departamento del Cesar atesora magníficos paisajes, tierras fértiles, recursos mineros y una cultura popular del Vallenato, conocida internacionalmente. Estos recursos, junto con el empuje de nuestros ciudadanos y el apoyo de proyectos como el de Diamante Caribe y Santanderes, permitirá desarrollar

iniciativas estratégicas que impulsen definitivamente al Cesar y a Colombia por el camino del progreso. El origen de la ciudad está en el pequeño centro histórico junto al Guatapurí, que todavía mantiene elementos de arquitectura colonial y una estructura ortogonal característica en torno a la plaza Alfonso López. Uno de los principales componentes de Excelencia de Valledupar es el atractivo y diversidad de la cultura local, caracterizada por la multiculturalidad y cuya mejor expresión es el Festival de la Leyenda Vallenata y los diferentes elementos y actividades asociados a este género musical.

4.1.7 Sincelejo (Sucre): Sucre es una tierra de encuentro del Caribe con el interior, del occidente con el oriente colombiano, del Magdalena con las sabanas. El Diamante propone un proyecto de cooperación y de iniciativas conjuntas; un nuevo diálogo territorial en el que las oportunidades en el campo agropecuario y turístico pueden florecer. En el departamento de Sucre se encuentran las mejores oportunidades para el futuro a través del fortalecimiento de la identidad y la mejora de las conexiones con el variado entorno. Es así que el crecimiento de Sincelejo y de la red vial que confluye en la ciudad ha generado dinámicas de interacción con los municipios del entorno, de tal forma que en el ámbito central formado por la capital del departamento y los núcleos más próximos residen unas 400.000 personas que suponen casi el 50% de la población total de Sucre.

4.1.8 Riohacha (La Guajira): el paisaje y la población hacen de La Guajira un departamento distinto a todos los demás de Colombia. La singularidad en el contexto del Diamante Caribe y Santanderes, es una de las fortalezas para construir en los próximos años una Guajira competitiva, sostenible y con oportunidades para la población. Existen unas playas extraordinarias y unos paisajes del desierto insólitos con gran potencial turístico y de explotación de recursos naturales y desarrollo de energías alternativas. Se da gran importancia al impulso de las actividades educativas y de salud y al sector energético, vinculado principalmente al potencial de La Guajira para la implantación de sistemas de producción eólica y solar. Las actividades turísticas orientadas al mercado nacional y también al internacional, tienen un enorme potencial para desarrollarse en un espacio que dispone de una oferta costera y ambiental atractiva.

- 4.1.9 Barrancabermeja (Santander):** Santander es hoy una referencia en toda Colombia por la excelencia de sus logros en desarrollo social, educación, salud y crecimiento económico. Estos avances son la base para plantear nuevos retos de futuro en la mejora de la competitividad y en el desarrollo de la economía del conocimiento. La contribución de las ciudades del departamento de Santander va a ser clave para lograr las sinergias que necesita el proyecto del Diamante. La principal actividad económica de la ciudad es la refinería de petróleo de Ecopetrol que es la mayor refinería de Colombia. El 77,5% de la producción industrial del departamento de Santander se genera en la refinería de Barrancabermeja. Se destaca como principal componente de excelencia la localización de la ciudad en el contexto colombiano entre Medellín, Bogotá y Bucaramanga y como nodo de conexión a medio camino entre Bogotá y la costa, situado sobre el Magdalena y conectando la capital de Venezuela.
- 4.1.10 Cúcuta (Norte de Santander):** el departamento de Norte de Santander es un espacio de frontera. Algunos de los territorios más dinámicos del mundo están precisamente entre países y sistemas productivos colindantes. El área metropolitana de Cúcuta y el conjunto del departamento se configura como un territorio coyuntural que conecta el Diamante y Colombia con Venezuela. El conjunto del área metropolitana alcanza una población de 833.816 habitantes, lo que hace de este espacio una de las principales áreas urbanas de Colombia, en la que se encuentra el 63% de la población de todo el departamento de Norte de Santander. La existencia de un ámbito metropolitano binacional se percibe como un activo importante que debe dar lugar a proyectos y actuaciones que faciliten la integración urbana y económica entre ambos países.
- 4.1.11 La Dorada (Caldas):** para el departamento de Caldas, y especialmente para la ciudad de la Dorada, integrarse en el proyecto del Diamante Caribe y Santanderes como gran conector, es una magnífica oportunidad para impulsar el territorio ribereño con el departamento de Magdalena y consolidar el carácter de Caldas como uno de los espacios centrales de Colombia con gran capacidad de interacción con los espacios económicos más desarrollados del país. La Dorada es el punto estratégico de arranque del gran corredor multimodal del Magdalena, que integrará la carretera, el ferrocarril y la navegación fluvial. También, es el punto de conexión entre este eje de transporte y las ciudades y centros productivos, localizados en la zona central de Colombia. Es

importante configurar el conjunto del eje Honda-La Dorada-Puerto Salgar como un espacio de gestión integrada de los desarrollos urbanos, infraestructurales y de espacios de actividad económica.

4.1.12 San Andrés (Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina): el archipiélago es el gran conector del Diamante con el Caribe y con el Gran Caribe. Existen dos áreas protegidas en San Andrés. El Parque Regional Johnny Cay que recibe más del 75% de los visitantes que llegan a las islas. Este es un islote situado a 2km de la costa Noreste sobre la barrera de arrecifes, que rodea esta parte de la isla. El segundo es el parque Regional Old Point, en donde se protege el área más extensa de manglares de la isla al sur del puerto. Con la declaración de Puerto Libre comenzó el crecimiento de la ciudad de San Andrés, o North End, que es hoy la principal ciudad del archipiélago, donde reside casi el 80% de la población y se concentra el 90% del turismo.

La iniciativa del Diamante Caribe y Santanderes busca generar un espacio territorial integrado mediante el fortalecimiento y la complementariedad de las ciudades que hacen parte de la red. Así como:

Acelerar la competitividad de esta región e impulsar su papel como motor económico de Colombia, integrando propuestas estratégicas de intervención en el territorio e incorporando los avances de las nuevas tecnologías digitales al servicio de la población. Apuesta por un diálogo fructífero entre la tecnología digital y el territorio que sea la materia prima para la formación de las personas, para la atracción del talento y para el impulso a la creatividad con objeto de que las ciudades sean más humanas, solidarias, innovadoras, competitivas y sostenibles. El objetivo del Diamante es mejorar la competitividad y la cooperación entre las ciudades y territorios para hacer de esta región un importante motor de la economía y competitividad en Colombia. (FINDETER, 2016, párr.6)

El diseño del Proyecto del Diamante, fue inspirado en las aspiraciones y visión de futuro que fueron identificadas en los Foros de Participación y en los encuentros, sesiones de trabajo y materiales aportados por los distintos niveles de gobierno del país coordinados por Findeter. Es así que la finalidad del proyecto es que sirva de referencia a las acciones del gobierno de los departamentos y ciudades, que cuente con un apoyo activo de los ciudadanos y de la sociedad civil y que sirva para compartir estas iniciativas con el gobierno nacional, con los organismos internacionales y con los actores del sector público, privado y sociedad civil, para que puedan colaborar en el desarrollo de este proyecto colectivo (Diamante Caribe y Santanderes, 2014).

4.2 PROYECTO CIUDAD-TERRIOTORIO SINCELEJO (SUCRE) DEL DIAMANTE CARIBE Y SANTANDERES

De acuerdo a lo anterior, en el caso del departamento de Sucre se tiene a Sincelejo con el proyecto Ciudad-Territorio donde se expone la identificación y caracterización inicial de los proyectos estratégicos, los cuales pueden verse en la figura 42.

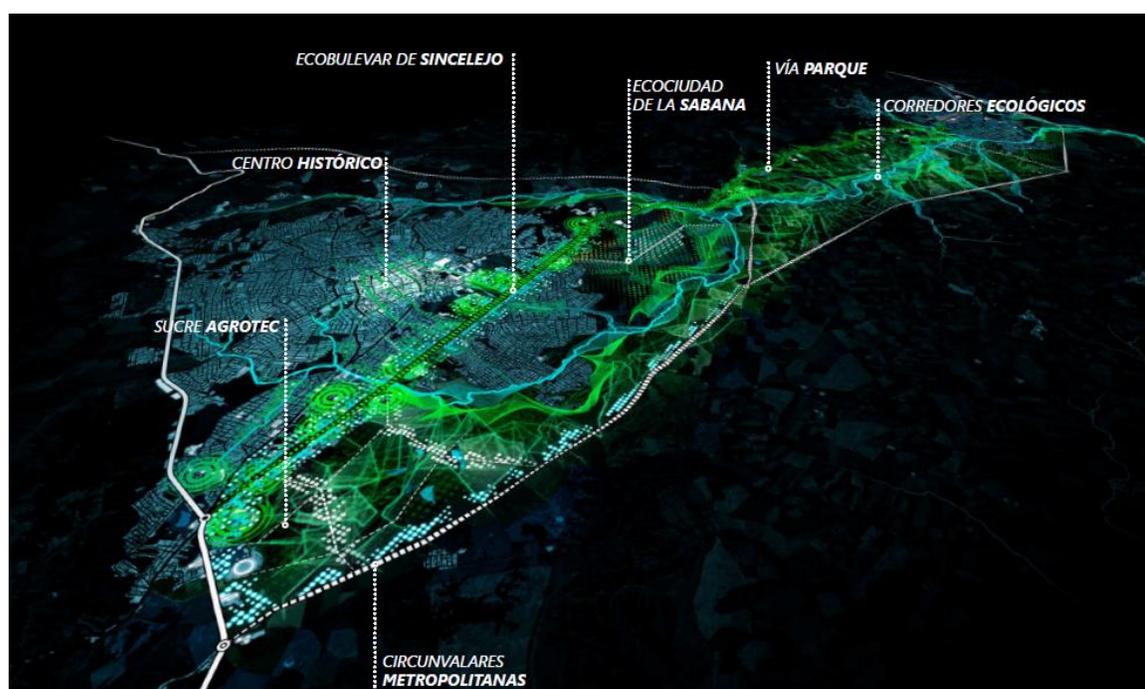


Figura 42. Proyectos estratégicos en la ciudad de Sincelejo. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

4.2.1 Corredores Ecológicos

Sincelejo se emplaza al pie de Sierra Flor en una de las estribaciones de los Montes de María que marcan el paso desde los llanos costeros hacia las sabanas que se extienden hasta La Mojana al sur. Situada entre lomas de poca altura ocupa un fondo de valle en que confluyen diversos arroyos que drenan las laderas del entorno y que en parte discurren todavía a cielo abierto por la trama urbana hasta confluir al este de la ciudad formando el Arroyo Grande de Corozal (ver figura 43). La deforestación del entorno y la dedicación a usos agrícolas y pecuarios ha eliminado casi cualquier resto de naturalidad en los alrededores de la ciudad persistiendo tan

solo algunas pequeñas manchas muy abiertas de bosque seco tropical en las zonas con mayor pendiente (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).



Figura 43. Localización de los Tramos Arroyo Colomuto, Arroyo El Caimán y Arroyo Grande. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

En la figura 43, se observa la localización del Tramo Arroyo Colomuto con una longitud de 8,2 km, así como también el tramo del arroyo El Caimán con una longitud de 9,7 km y el tramo arroyo Grande con 9,4 km de longitud. Hay que tener en cuenta que el problema ambiental más inmediato es la contaminación generalizada de las aguas superficiales por el vertido de aguas sin depurar que alteran la totalidad del curso del arroyo grande de Corozal hasta su desembocadura en la Ciénaga de Santiago Apóstol. Este proceso, junto con el vertido de basuras y la ocupación extensiva del territorio por la urbanización, afecta también a la calidad de las aguas subterráneas siendo este ámbito una importante zona de recarga para el acuífero de Morroa, la gran reserva hídrica que abastece a numerosos municipios de las sabanas de Bolívar, Sucre y Córdoba.

Los arroyos temporales, únicas fuentes de aguas superficiales, son canales de escorrentías para las aguas pluviales que hoy funcionan como canales de vertido al aire libre. La mayoría presentan una alta deforestación lo que causa intensos procesos de erosión y sedimentación en los cauces lo que les hace altamente susceptibles de provocar inundaciones en épocas de crecidas. El sistema fluvial y los paisajes agrícolas son elementos ambientales de

enorme importancia que singularizan y dotan de atractivo a un territorio cuyas características, naturales han sido intensamente transformadas por las actividades humanas (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

Una ciudad media del tamaño de Sincelejo emplazada en el corazón de un territorio de enorme atractivo natural debe hacer de la excelencia ambiental uno de los elementos más importantes y diferenciadores de su oferta urbana. El tratamiento paisajístico de los elementos naturales más relevantes, su restauración y la incorporación de estos espacios a la oferta urbana aparecen como iniciativas muy importantes para incrementar el atractivo urbano de la ciudad (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

En el interior de la ciudad la protección de las zonas con riesgo de inundación en el entorno de los arroyos y caños de drenaje de las aguas pluviales que recorren el espacio urbano puede mejorarse mediante parques lineales que reduzcan la ocupación de estas áreas y ayuden a mantener limpios los cauces, a la vez que se configuran como puntos de partida para la mejora de la calidad urbanística de zonas muy deterioradas de la ciudad.

De acuerdo a lo anterior, se detalla en la figura 44 el proyecto estratégico que se tiene en la ciudad en el cual se muestra el diseño conceptual teniendo en cuenta lo anteriormente tratado.



Figura 44. Corredores ecológicos-Diseño conceptual. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

En la figura 44, se observan los corredores ecológicos proyectados en la ciudad de Sincelejo, los cuales son las zonas de protección ambiental, parques y zonas verdes, ciclo vías, paseos peatonales, espacio público, agricultura, zonas forestales, comercio, ocio y turismo.

Se tiene que tener en cuenta que el tratamiento paisajístico de estos espacios, el control de usos en su entorno, el acondicionamiento de itinerarios blandos, de espacios de acogida para actividades recreativas y de ocio concentrado, la preservación de hitos singulares, son acciones orientadas a dar coherencia a este territorio de alta calidad natural y proporcionar una potente y atractiva infraestructura ambiental para el conjunto de la zona metropolitana en formación Sincelejo-Corozal. La depuración de las aguas residuales, la eliminación de puntos de vertido contaminantes y la limpieza y restauración de la calidad ambiental del territorio son el requisito básico para activar estas oportunidades existentes en el territorio (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

4.2.2 Circunvalares Metropolitanas

Sincelejo es un punto de cruce de caminos en el que históricamente han confluído las diversas rutas de conexión del occidente costeño. El paso por la ciudad de la ruta Nacional 25 (troncal de Occidente), carretera de Medellín, y Ruta Nacional 90 (transversal del Caribe), que se cruzan en Sincelejo dotan a la ciudad de una importante centralidad en el sistema vial del Caribe, lo que constituye una de sus principales fortalezas. Sin embargo, el desarrollo urbano de la ciudad ha incorporado estos ejes a la estructura urbana convirtiéndolos en calles. El resultado es una situación de congestión al coincidir los tráficos urbanos con los de largo recorrido en una ciudad cuya falta de grandes avenidas y ejes estructurantes plantea graves problemas de movilidad (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

El proyecto de Autopistas de la Sabana es una iniciativa clave para mejorar las condiciones del tráfico en la ciudad y fortalecer el papel de Sincelejo como nodo con una alta centralidad en el sistema vial del Diamante. En el marco de este proyecto que conectará mediante doble calzada Montería con Sincelejo, está en construcción una variante por el sur del municipio que evitará el paso de la carretera 25 por zonas muy urbanas de la ciudad. Existe también un proyecto para crear una variante de la carretera que conecta con Tolviejo mediante

una circunvalar por el noreste de la ciudad, confluyendo ambas variantes al este de Sincelejo sobre la carretera de Corozal (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

En la figura 45, se observa estratégicamente la localización de este proyecto propuesto en donde se tiene la carrera 4 que conduce hacia el Golfo de Morrosquillo conectándose estratégicamente con la variante Norte en proyecto con una longitud de 8,5 km, así como la variante sur en ejecución con una longitud de 8.9 km. De igual manera, se tiene la variante metropolitana con una longitud de 11,9 km y la circunvalar de Corozal con longitud de 2,8 km las cuales se conectan estratégicamente con la Troncal de Occidente.

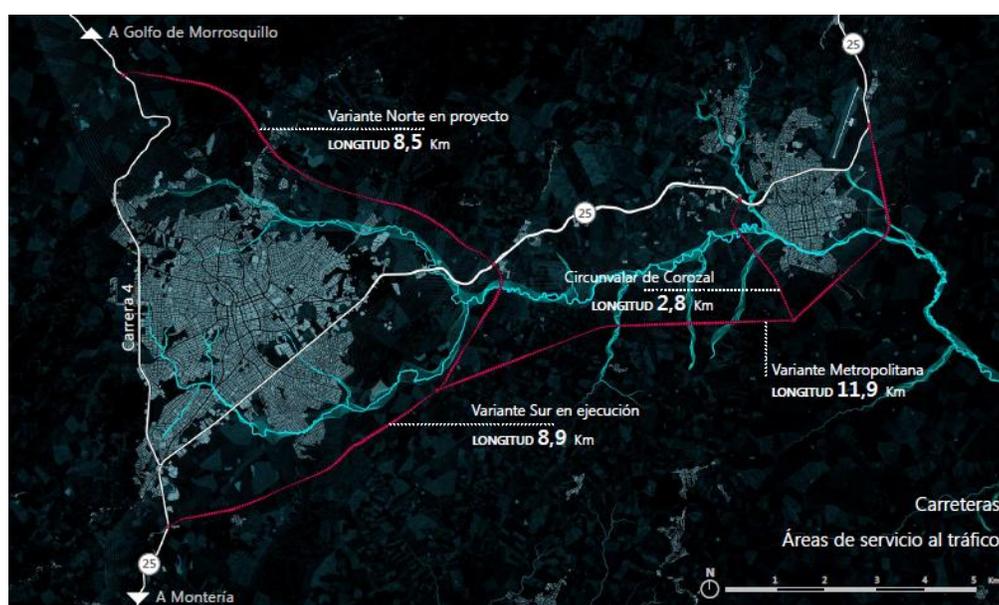


Figura 45. Localización y macromagnitudes de las circunvalares metropolitanas proyectadas. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

Estas actuaciones van a suponer una importante mejora en las condiciones de movilidad y en la calidad del espacio urbano de Sincelejo. A efectos de mejorar la funcionalidad de ambas vías se plantea la prolongación de la variante sur hasta el este de Corozal, como una Variante Metropolitana, evitando así el paso por esta otra ciudad lo que supondrá una mejora en los tiempos de viaje a lo largo de estas rutas. Adicionalmente puede plantearse una ronda occidental para Corozal que mejore la conectividad del eje urbano Sincelejo-Corozal con la variante metropolitana y los ejes de conexión exterior (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

Este sistema de circunvalares es clave para desarrollar iniciativas de renovación urbana, de mejora de la calidad ambiental y de articulación metropolitana. Es también una iniciativa muy importante para impulsar el desarrollo de ejes viales estratégicos para el desarrollo regional y la centralidad de Sincelejo mejorando su funcionalidad como nodo de conexión entre los puertos del Magdalena y la costa y entre Medellín y el Eje Cafetero con los puertos del Caribe además de fortalecer su conectividad con los diferentes ámbitos del departamento de Sucre.

4.2.3 Ecobulevar de Sincelejo

Gran parte de las actividades industriales, de almacenaje y de espacios comerciales de gran dimensión de la ciudad se localizan sobre esta calle 38 (ver figura 46). Ello da como resultado un espacio poco consolidado en el que diversos contenedores de tamaño grande y mediano se disponen a lo largo de este eje en predios de gran dimensión sin que exista continuidad del vial transversal ni un tejido urbano bien estructurado. Hacia el futuro Sincelejo aparece como un nudo de comunicaciones con potencial para albergar grandes espacios logísticos de distribución de mercancías entre la costa y el Magdalena y entre los ámbitos occidentales del valle del Cauca y los espacios del Caribe y el valle del Magdalena. Ello va a demandar nuevos espacios de actividad que permitirían relocalizar estas instalaciones (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

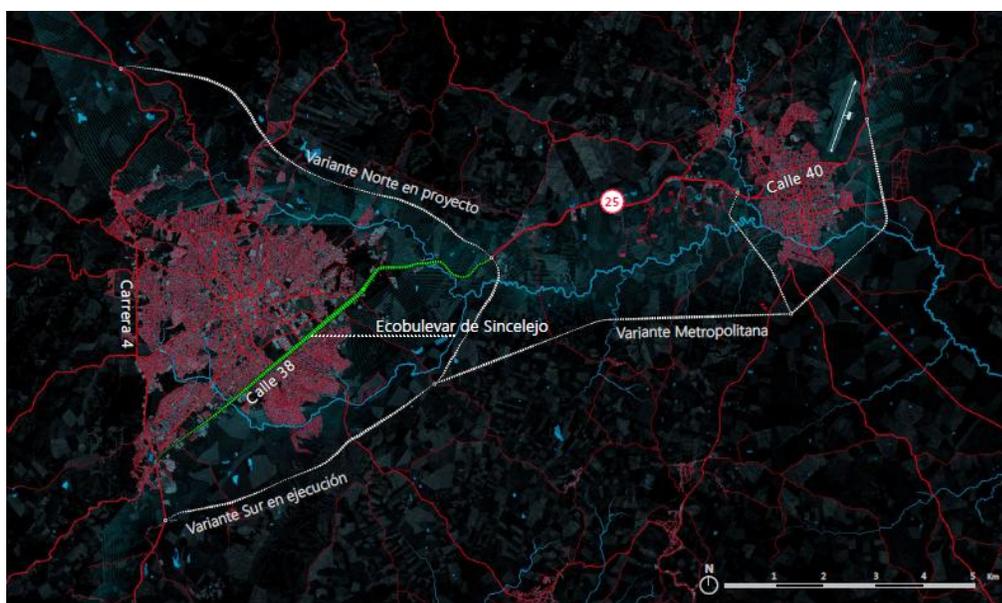


Figura 46. Ecobulevar de Sincelejo en la estructura metropolitana. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, 2019

Como se puede ver en la figura 46, se propone el rediseño de este eje como un Ecobulevar que acoja procesos de crecimiento urbano y de incremento de la oferta terciaria del municipio favoreciendo el desarrollo de un eje lineal sostenible, con una alta densidad de diversos usos que convivan con el residencial.

El Ecobulevar es una vía urbana destinada a acoger los desplazamientos locales, configurándose como un elemento central de alta calidad ambiental. Proporciona una estructura física lineal en torno a la cual organizar los nuevos procesos de crecimiento, densificación y renovación en zonas muy centrales de la ciudad. Es una iniciativa que permite coser los tejidos urbanos generando permeabilidad y espacios de encuentro. Incorpora sistemas de transporte colectivo y permite la movilidad a pie y en bicicleta. Proporciona soporte para la mezcla de usos y para una escena urbana rica y variada. Integra parques y espacios arbolados actuando como un gran corredor verde que ayuda a dar coherencia al conjunto de la ciudad, mejora su imagen y la hace más atractiva y vivible para los ciudadanos (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

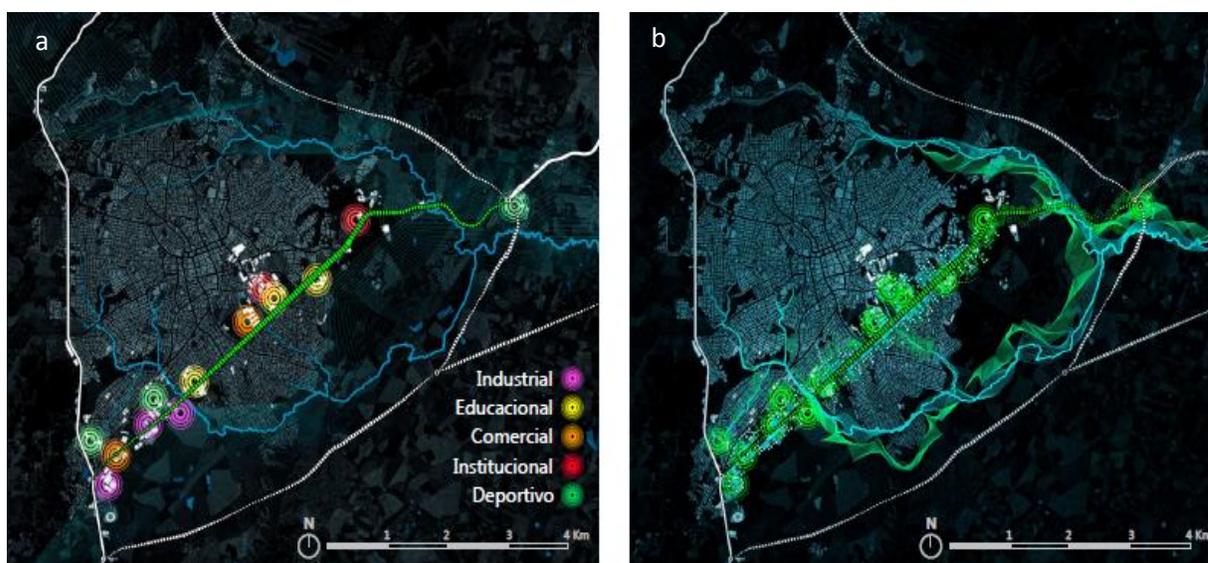


Figura 47. a) nodos de actividad según uso urbano y b) estructura ambiental. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

La figura 47, en la parte a) muestra los nodos de actividad según su uso urbano donde habrá diferentes tipos como el industrial, educacional, comercial, institucional y deportivo; así también en la parte (b) se detalla la estructura ambiental como componente fundamental de este proyecto.



Figura 48. Ecobulevar de Sincelejo. Diseño Conceptual y Programa. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

De igual manera, en la figura 48, se detalla el proyecto del Ecobulevar de Sincelejo donde se tienen en cuenta los nodos de actividad, las áreas de oportunidad y las áreas de renovación sobre el eje del desarrollo del Ecobulevar teniendo en cuenta las zonas residenciales, equipamientos públicos, comercio ocio y turismo, servicios terciarios y de oficinas, sistema de transporte masivo, ciclo vías, paseos peatonales, parques y zonas verdes y espacio.

Con el desarrollo del Ecobulevar se plantea un proceso de recualificación de este eje urbano en sus aspectos visuales, funcionales y de reorganización de la movilidad rodada y peatonal. Se pretende mejorar la calidad del espacio urbano, crear elementos de espacio público que faciliten el uso peatonal de calles y plazas, dinamizar nuevas actividades, introducir más vegetación en el espacio público y racionalizar la relación entre los diferentes modos de movilidad (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

La gestión del tráfico es un elemento fundamental de accesibilidad y también de calidad de la escena urbana. Se propone mejorar su funcionalidad dotando al Ecobulevar de viales preferentes para el transporte colectivo y localizar aquí la terminal de transportes aprovechando la conectividad de este espacio y su fácil relación con los ejes de comunicación interurbana. La peatonalización de algunos ámbitos, el diseño de los viales secundarios con criterios de

coexistencia peatón-automóvil y los sistemas de aparcamiento inteligente son elementos clave para organizar el tráfico en este vial central.

4.2.4 Vía Parque

En el análisis global la conexión con Corozal y los ejes de comunicación exterior de la ciudad aparecen como elementos de muy alta conectividad. Sin embargo, el ámbito entre los dos núcleos debe preservarse de desarrollos urbanísticos debido a la importancia de este espacio para el abastecimiento hídrico de la zona. En estas condiciones la vocación de este ámbito debe orientarse a la acogida de equipamientos metropolitanos blandos o poco consumidores de suelo orientando los futuros crecimientos hacia otros ejes con similar potencial de accesibilidad (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

Con la construcción de la variante metropolitana propuesta, que evita el paso de las carreteras de largo recorrido por las zonas centrales de Sincelejo y Corozal, se plantean nuevas oportunidades para el eje de conexión entre las dos ciudades, conectándose con la troncal de Occidente. Igualmente, se propone articular este pasillo mediante una Vía Parque que, junto con los corredores ecológicos, definirá un amplio sistema verde como elemento central de articulación metropolitana.

La Vía Parque se plantea como una gran avenida verde que conecta la ciudad con los elementos ambientales de su entorno y que proporciona la referencia de un extenso espacio libre que permita controlar los usos a implantar en este espacio estratégico (ver figura 49).

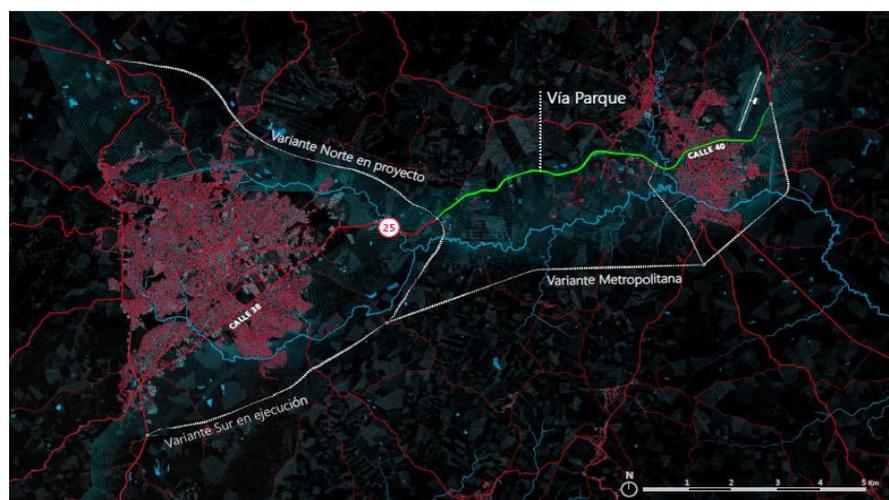


Figura 49. La Vía Parque en la Estructura Metropolitana. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

Las dimensiones de este gran eje permiten plantear en él un gran número de funciones recreativas y dotacionales incorporando una gran diversidad de funciones y posibilidades de uso para su disfrute por parte de los ciudadanos convirtiéndose en uno de los elementos de mayor atractivo urbano de la ciudad. Dar prioridad a los desplazamientos a pie y en bicicleta, así como a los sistemas de transporte colectivo, adecuación de áreas recreativas, deportivas y de esparcimiento al aire libre pueden coexistir aquí con espacios terciarios y dotacionales localizados con criterios de mínima ocupación de los terrenos y diseños que permitan mantener la permeabilidad del suelo (Diamante Caribe y Santanderes, s.f.).

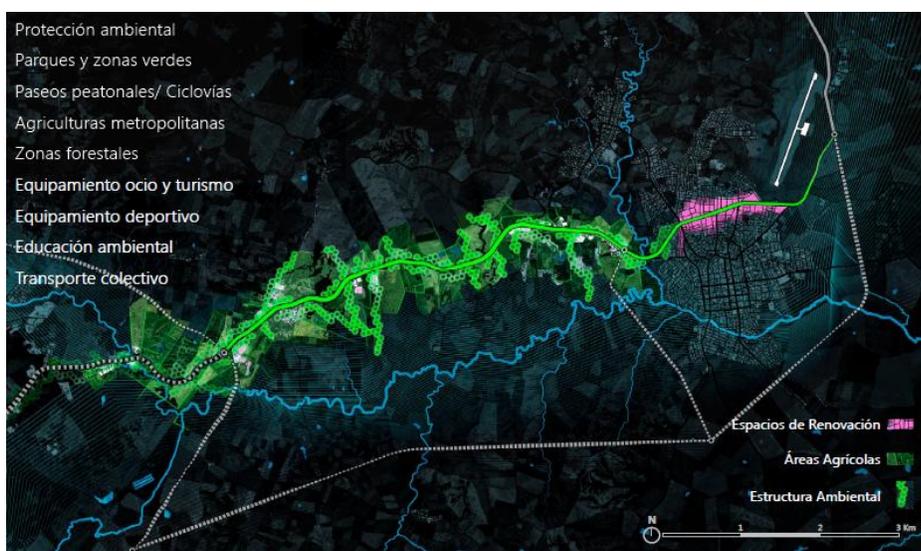


Figura 50. Diseño conceptual La Vía Parque. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

Por su parte la figura 50, muestra el diseño de la Vía Parque donde están los espacios de renovación, el área agrícola, así como, la estructura ambiental teniendo en cuenta la protección ambiental, parques y zonas verdes, paseos peatonales/ciclo vías, agriculturas metropolitanas, zonas forestales, equipamientos de ocio y turismo y deportivos, también teniendo en cuenta la educación ambiental y el transporte colectivo.

Por último, en el proyecto se propone una iniciativa integral de mejora ambiental y paisajística a través de la introducción de elementos de parque y de la creación de un entorno de gran atractivo ambiental, mejorando la imagen y calidad ambiental. Pequeños equipamientos turísticos y de ocio pueden tener cabida en un espacio dominado prioritariamente por

agriculturas metropolitanas que pueden asumir un carácter muy variado. Así se plantean las siguientes opciones: huertas de ocio, agricultura ecológica y venta directa y gastronomía local.

4.2.5 Sucre Agrotec

Sucre Agrotec se plantea como una actuación estratégica para fortalecer los vínculos campo-ciudad y promover una mejora de la productividad de la agricultura del departamento y su fortalecimiento como uno de los principales motores del desarrollo socioeconómico de este territorio. Se localiza al sur del núcleo de Sincelejo para ir creciendo según lo demande su desarrollo a lo largo de los espacios situados entre la Vía Parque y la variante metropolitana (ver figura 51). Esta localización proporciona una alta accesibilidad a un espacio que debe facilitar la localización de agroindustrias y crear los equipamientos, servicios e iniciativas que permitan aumentar la competitividad de estas actividades.



Figura 51. Localización y Macromagnitudes. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

Se trata de un emplazamiento estratégico que resulta idóneo para acoger todo tipo de actividades logísticas e industriales. En el ámbito de esta Agrópolis se dispondrá del espacio y las instalaciones necesarias para acoger empresas de muy diverso tamaño del sector agroalimentario y actividades relacionadas como maquinaria, insumos agrarios, agroquímicos, sistemas de riego, asistencia técnica, comercialización y gestión, veterinaria, centros logísticos agroalimentarios con opciones de almacenamiento y conservación, centros de transporte,

laboratorios de certificación y control de calidad, etc. Además de áreas de comercialización de las producciones, espacios terciarios para oficinas y empresas, centros de formación, capacitación, información y asesoramiento a los agricultores, servicios técnicos y administrativos (Diamante Caribe y Santanderes, s.f). En la figura 52, se puede ver el Soporte TEC el cual básicamente está conformado por un parque logístico, malla vial, parque tecnológico agroalimentario, parque logístico, centros de capacitación agraria y la ciudad aeroportuaria.

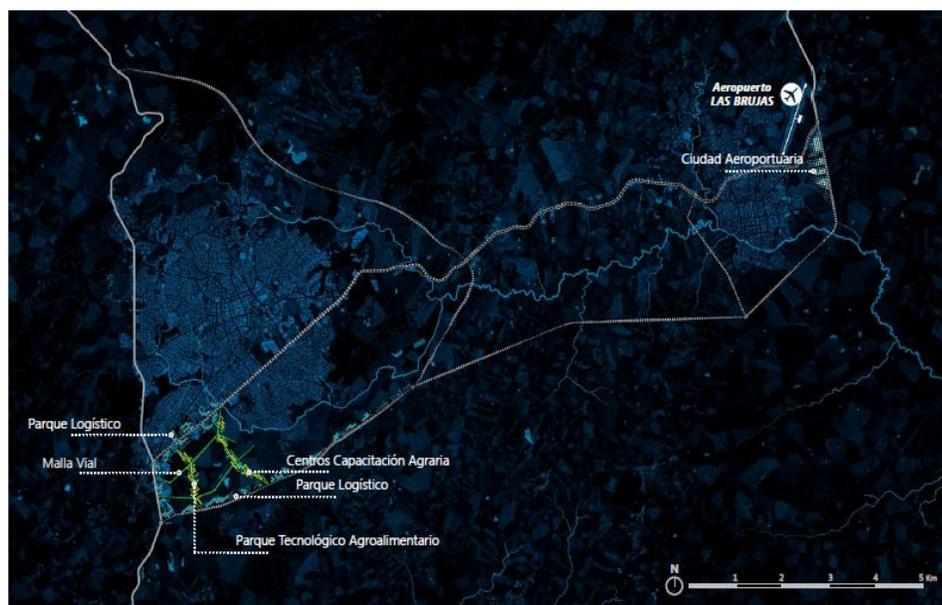


Figura 52. Soporte TEC. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

La figura 52, muestra que el entorno del aeropuerto es un ámbito estratégico para la localización de actividades logísticas orientadas a la distribución de productos de gran consumo y a la gestión de productos agropecuarios en fresco que pueden trasladarse por avión a mercados nacionales e internacionales.

El desarrollo del aeropuerto es una oportunidad para activar espacios que pueden aprovechar su alta accesibilidad para acoger actividades innovadoras vinculadas a la sociedad del saber. Se propone configurar en el entorno del aeropuerto una ciudad aeroportuaria que, progresivamente, acoja actividades del complejo de servicios especializados de apoyo a empresas, sistemas logísticos avanzados, hoteles de negocios, equipamientos para actividades económicas, recintos feriales y de convenciones, comercio y ocio, residencia, etc.

Como lo muestra la figura 53, se detalla el soporte AGRO donde se localizan las agriculturas metropolitanas y expansivas del proyecto Sucre Agrotec.



Figura 53. Soporte AGRO. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f

De acuerdo a todo lo anterior, el diseño conceptual del proyecto Sucre Agrotec se puede evidenciar en la figura 54, el cual estará conformado por agroindustria, espacios logísticos, naves de conservación, villas de empresas, sedes corporativas, centros empresariales, tecnológicos y de formación, así como hoteles, recintos feriales, residencias de baja y media densidad, agriculturas metropolitanas, espacio público, parques y zonas verdes, paseos y ciclo vías, equipamientos y transporte colectivo.



Figura 54. Diseño conceptual de Sucre Agrotec. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

Finalmente, se tiene en cuenta que la Agrópolis es un espacio de conexión del eje de máxima intensidad urbana de la ciudad, en torno al Ecobulevar, los ejes de articulación metropolitana que conectan con Corozal y el aeropuerto de Las Brujas y las carreteras de conexión exterior, que otorgan a Sincelejo la posibilidad de acceder al mercado con mayor tamaño demográfico del Diamante en un entorno de cinco horas, tiempo que se reducirá cuando se desarrollen los nuevos ejes en proyecto o construcción. El emplazamiento de Sucre Agrotec facilita el acceso a servicios estratégicos de la ciudad desde los espacios agrarios del resto del departamento (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

4.2.6 Ecociudad de la Sabana

La Ecociudad de la Sabana se plantea como un ámbito para el crecimiento de Sincelejo configurando un espacio urbano de alta calidad. Se propone la localización al este de la ciudad actual en el ámbito delimitado entre el Corredor Ecológico del arroyo grande de Corozal y la Vía Parque la cual tendrá un área de 453 hectáreas (ver figura 55). Es un espacio que permitirá aumentar la oferta de vivienda de la ciudad y crear espacios para la acogida de nuevas funciones terciarias y equipamientos de calidad en un espacio urbano orientado a la sostenibilidad, el atractivo de su imagen y la diversificación de tipologías residenciales y de áreas de actividad (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

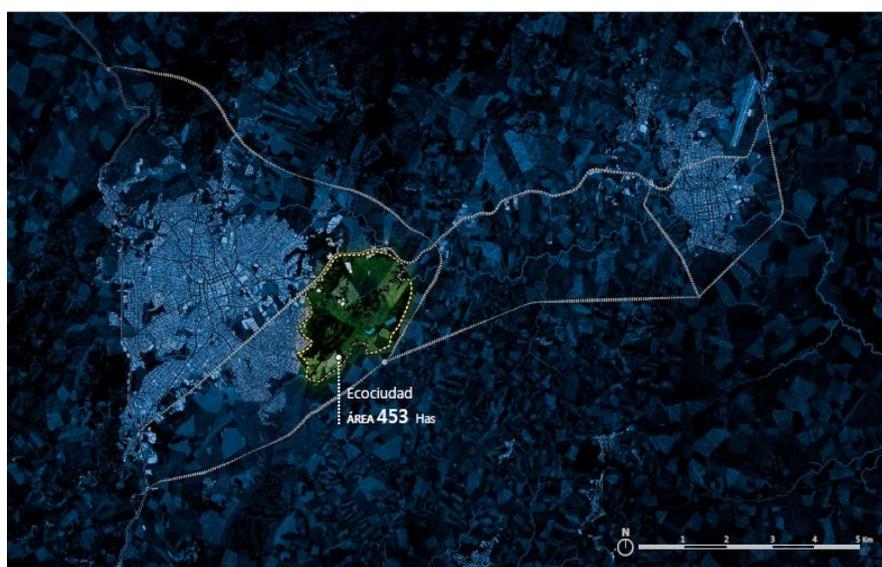


Figura 55. Localización de la Ecociudad de la Sabana. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

La Ecociudad de la Sabana debe acoger una gran parte del crecimiento residencial de Sincelejo y se concibe como un hábitat alternativo caracterizado por su alta accesibilidad, por su integración en el entorno natural y por la calidad y variedad de los espacios construidos.

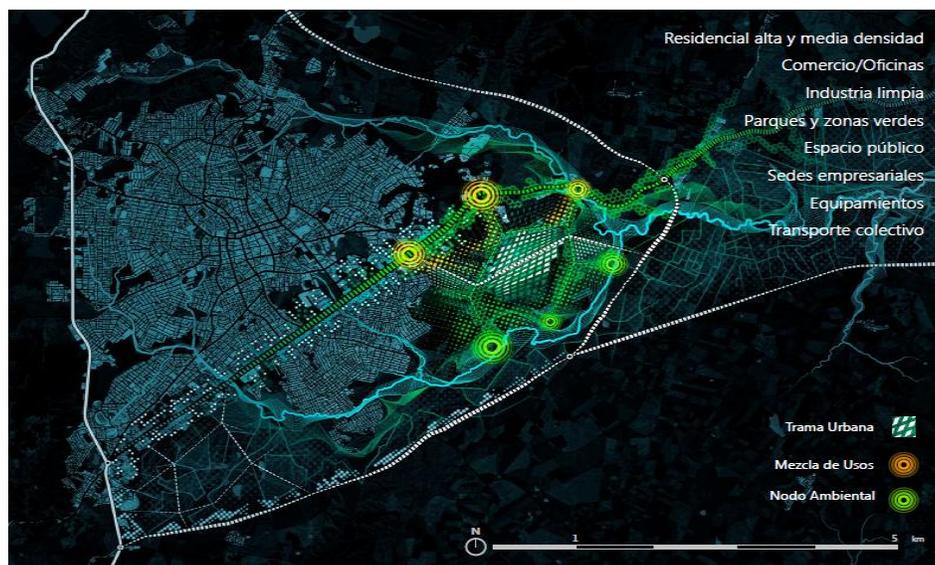


Figura 56. Diseño conceptual Ecociudad de la Sabana. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

En la figura 56, se detalla el diseño conceptual de la Ecociudad de la Sabana la cual tendrá zonas residenciales de media y alta densidad, comercio y oficinas, industria limpia, parques y zonas verdes, espacio público, sedes empresariales, equipamientos y transporte colectivo. Teniendo en cuenta la trama urbana, la mezcla de usos y el nodo ambiental.

Esta Ecociudad se apoya en los elementos de la malla verde que definen la Vía Parque y el Corredor Ecológico que aportan un entorno de alta calidad ambiental y paisajística y dotaciones de parques y espacios de ocio al aire libre. Los espacios construidos deben buscar una alta densidad, amplias dotaciones de espacios públicos y la calidad de las edificaciones y del espacio urbano. Deberán ser elementos característicos de estos ámbitos la mezcla de usos, la diversidad tipológica y la variedad de espacios públicos (plazas, paseos, jardines, lugares de encuentro, zonas deportivas y de juegos, etc.). Aunque el uso residencial es el dominante es imprescindible incorporar dotaciones educativas, sanitarias, sociales, culturales y de ocio. Usos comerciales, en localizaciones específicas, pero sobre todo a pie de calle ocupando los bajos de los edificios, actividades terciarias y de oficinas, industria limpia, equipamientos, etc.

El uso de sistemas de arquitectura y urbanismo bioclimáticos es una orientación importante para el desarrollo de este ámbito. Se trata de elementos que deben incorporarse cada vez en mayor medida a nuestros desarrollos urbanos y a las iniciativas de transformación de los espacios construidos como un factor de excelencia, atractivo y diferenciación de este espacio (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

4.2.7 Centro Histórico

El Centro Histórico (delimitado por las Calles 19 y 25 y las Carreras 18 y 23) es el ámbito de máxima conectividad en el ámbito urbano de Sincelejo con un área de 71 hectáreas (ver figura 57). Este centro, como corresponde a su escasa entidad durante el periodo colonial y el incendio que lo destruyó casi por completo a principios del siglo pasado, tiene un tamaño muy reducido y una planta ortogonal menos definida que la característica de los centros coloniales de mayor tamaño.

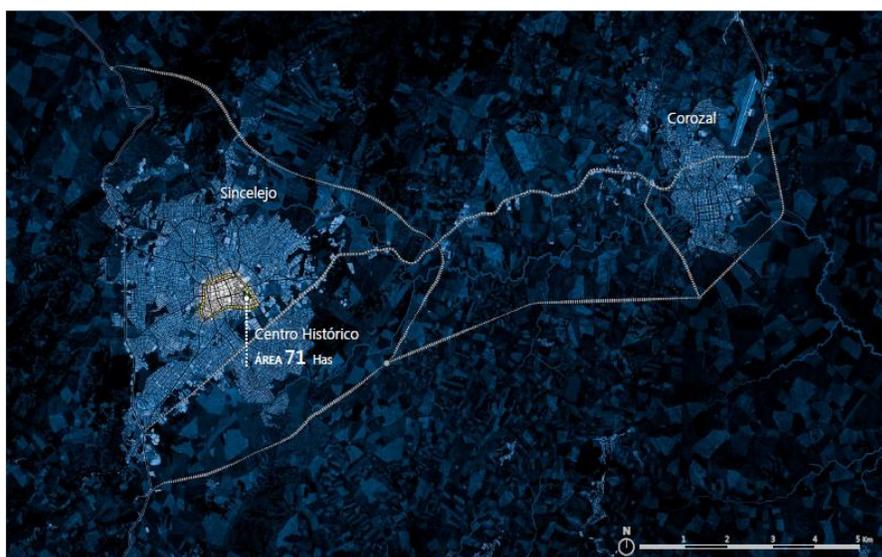


Figura 57. Localización del Centro Histórico de Sincelejo. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

En este centro histórico se presenta una confluencia de los diversos ejes radiales que articulan el desarrollo urbano lo que le da su alta accesibilidad apareciendo como un elemento de centralidad rodeado de espacios muy mal integrados en la estructura urbana (ver figura 58). Los diferentes desarrollos en la periferia carecen de conexiones entre sí de tal forma que la estructura de movilidad confluye en el centro, lugar de paso obligado para ir desde una zona de

la ciudad a cualquier otra. El resultado, como es previsible, es una importante congestión de tráfico en la zona central que repercute en toda la ciudad tal como se observa en la figura 58 donde se presenta la alta y baja accesibilidad del centro histórico (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

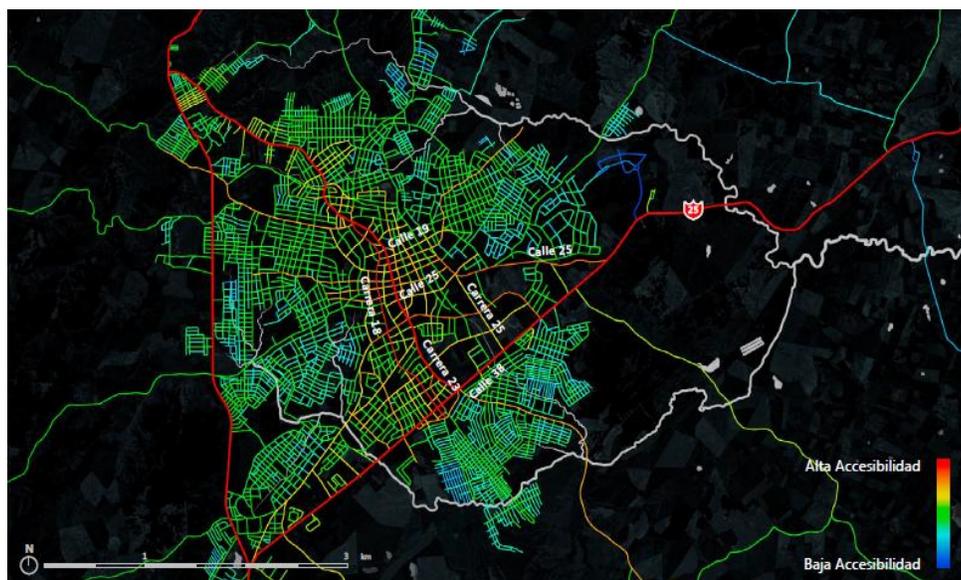


Figura 58. Accesibilidad relacional global del centro histórico. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

El Centro Histórico acoge los principales elementos de identidad de la ciudad (Iglesia de San Francisco, edificios de arquitectura republicana) que lo diferencian del resto de la ciudad, caracterizada por la homogeneidad de sus espacios construidos, la falta de hitos urbanos y de espacio público y la carencia de ejes y avenidas estructurantes que den legibilidad a la malla urbana. Aquí se concentra buena parte del comercio urbano, equipamientos y servicios siendo el ámbito de mayor intensidad urbana de la ciudad.

Como se detalla en la figura 59, se tiene el diseño conceptual del Centro Histórico de Sincelejo, donde se tendrán en cuenta la densidad residencial alta y media, comercio y oficinas, hoteles, bares y restaurantes, renovación urbana, zonas peatonales, parques y zonas verdes, espacio público, equipamientos y transporte colectivo. Así como también la localización del sistema ambiental, ejes de renovación, Ecobulevar y los elementos primarios.

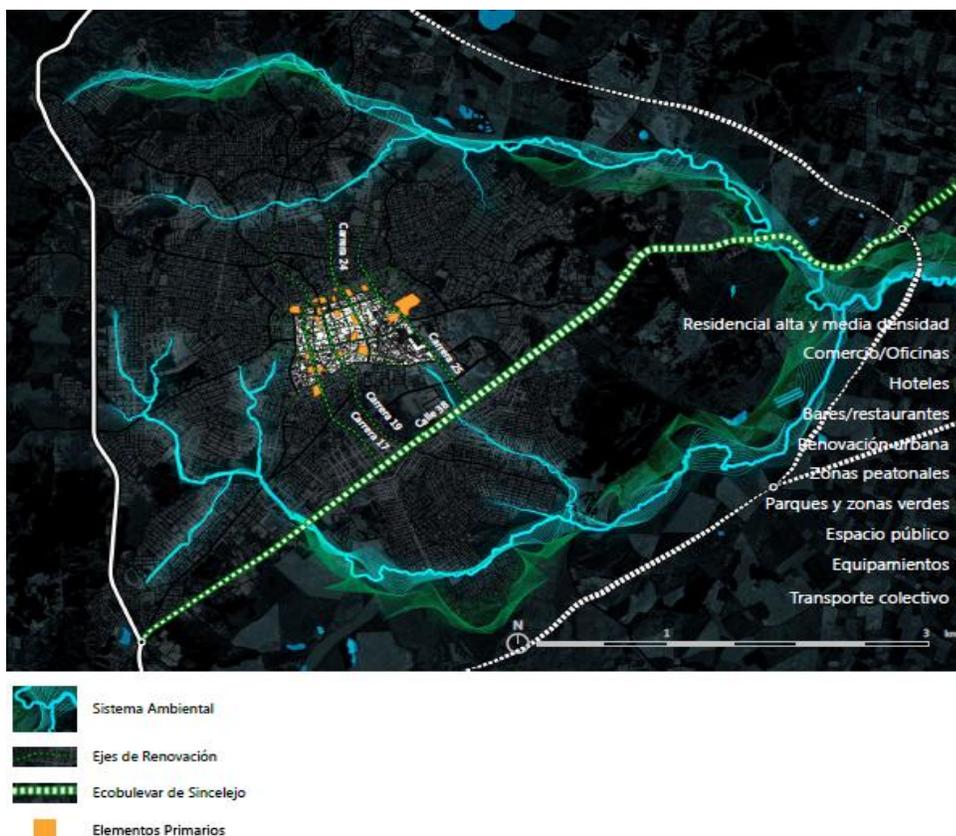


Figura 59. Diseño conceptual del Centro Histórico. Fuente: Diamante Caribe y Santanderes, s.f.

Este proyecto se plantea como una estrategia integral de renovación urbana del Centro Histórico que incluya una estrategia de movilidad que limite la circulación en las zonas más centrales, implantando un ámbito exclusivamente peatonal, la mejora de la calidad del espacio urbano, la rehabilitación de los edificios de interés histórico y patrimonial y la mejora de viviendas, comercios y espacios de actividad con objeto de mantener su vitalidad.

El desarrollo de iniciativas de puesta en valor de los elementos más singulares de la escena urbana, la mejora de las zonas construidas tanto en su calidad edificatoria como en sus elementos de infraestructura y el desarrollo de una iniciativa de ampliación de los espacios públicos y las zonas verdes son acciones necesarias para aumentar la calidad y el atractivo de este espacio urbano, debido a esto se proponen acciones como la mejora de los espacios públicos y viviendas, así como la rehabilitación de edificios y monumentos y el fortalecimiento dotacional (Diamante Caribe y Santanderes, s.f).

4.3 AGRÓPOLIS DE LA SABANA

Dentro de los proyectos liderados por Findeter se tiene a la Agrópolis de la Sabana, la cual es una iniciativa metodológica que pretende contribuir e identificar acciones para lograr un sistema urbano-regional innovador globalmente competitivo, mediante la integración inteligente de servicios, infraestructuras, instituciones y actores territoriales que permita extender la cadena de valor de los productos agropecuarios hacia todos los sectores de la economía (Findeter, 2019).

El alcalde de Sincelejo Jacobo Quessep Espinosa expresa lo siguiente con respecto este proyecto:

Sincelejo es un municipio que en su 95% es de potencialidad rural y esa es la fuente natural económica del Municipio. Es necesario que podamos estructurar una planificación de una ciudad visionaria, de una ciudad desarrollada y requiere que podamos despertar nuestra potencialidad y nosotros la conocemos, sabemos dónde está ubicada pero no le hemos brindado las condiciones y es lo que hoy queremos hacer con Agrópolis. (El Universal, 2016, párr. 3)

Es así que el proyecto busca integrar a Sincelejo con los municipios vecinos como Sampués, Corozal, Morroa y Tolviejo que comparten algunos sectores y productos agrícolas. Dentro de lo cual se tiene que Carlos Antonio Murgas Trujillo, asesor del proyecto, indicó que:

Agrópolis va a integrar el campo con la ciudad y la ciudad con el campo; es brindarle al campesinado una cadena de producción y comercialización de lo que se genere en los suelos de la región De igual manera, también permitirá mejorar las condiciones del sector rural, industrializar el campo, generar condiciones estructurarles y hacer de eso la columna vertebral de la economía sincelejana. (El Herald, 2016c, párr.6)

Debido a esto, como estrategia de desarrollo económico territorial supramunicipal, Agrópolis de la Sabana se deriva del desarrollo de Diamante Caribe y Santanderes que apunta a su implementación en el territorio de Sincelejo y Corozal, municipios del departamento de Sucre y sus áreas de influencia. Es así que para el año 2017, se adelantó la aplicación de la metodología Agrópolis con la colaboración de los entes de gobiernos locales sobre un estudio de caracterización del ecosistema de competitividad del agro abordando tres dimensiones claves del territorio: capital humano, productividad local y competitividad (FINDETER, 2019).

Debido a esto se obtuvieron las apuestas productivas, así como las de desarrollo en Ciencia, Tecnología e Innovación las cuales se explican a continuación:

4.3.1 Apuestas productivas

En un estudio realizado por el DNP (2014) citado por Findeter (2019), se define la ventaja comparativa de Sucre en el sector agropecuario y ganadero, se destaca la industria cárnica, y la yuca y raíces similares. En el mismo estudio se señala que en el futuro se podría derivar vocación productiva hacia el sector lácteo, la industria cárnica más sofisticada y los cereales. En concordancia, según el Informe “Las oportunidades para Colombia: Sucre” elaborado por Procolombia (antes Proexport) en el año 2013 sobre las oportunidades que tiene el departamento de Sucre para exportar se destaca su potencial de productos como frutas y hortalizas, con demanda principal de Europa, Canadá y Estados Unidos.

Adicionalmente se resalta el potencial de exportación de productos lácteos que no sólo se sustenta en la demanda de países como México, Chile, Ecuador y Perú, sino en la calidad que ofrece el territorio, puesto que la leche que se produce en la Costa Caribe colombiana registra medidas de proteína superiores productores de talla mundial como Nueva Zelanda, Alemania, Suiza, Canadá y Estados Unidos.

4.3.2 Apuestas de desarrollo en Ciencia, Tecnología e Innovación

Según Findeter (2019), Sucre se encuentra en el puesto 16 de inversión per cápita de entidades públicas, privadas e internacionales en actividades de Ciencia, Tecnología e Innovación de acuerdo con información reportada por el Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología en el año 2015 entre un total de 26 departamentos analizados. La inversión del departamento en este concepto ronda COP \$41.381 millones y se ubica debajo del promedio nacional de inversión COP \$62.742 millones, siendo estos recursos un factor fundamental para la generación de mejoras en productos y servicios e influenciando y posibilidad de incursión en nuevos mercados.

Dada la necesidad de contar con productores y empresas capaces de generar e impulsar espacios para oportunidades de innovación, en Sincelejo se están llevando a cabo varios programas con el fin de fortalecer la competitividad del sector agropecuario y agroindustrial.

El programa Juvenal (Juventud Agro-empresarial) busca sinergias entre las diferentes fuerzas del departamento con apoyo de entidades nacionales, con el fin de definir estrategias competitivas pensando en el futuro del departamento, implementar herramientas tecnológicas y resolver problemas con el de abastecimiento de agua. También, se están llevando a cabo iniciativas que tienen como fin generar en la región la capacidad e interés para el desarrollo de nuevos productos. Todo esto con la ayuda de universidades, empresas, etc. (Findeter, 2019).

Es preciso señalar, que el departamento de Sucre no dispone de zonas francas industriales, comerciales y de servicios actualmente. Sin embargo, se contempla un proyecto de inversión de iniciativa privada para la creación de una Zona Franca que tendrá impacto regional. Factores favorables para el desarrollo del proyecto son la ubicación estratégica de Sincelejo para el desplazamiento y comercialización de los distintos productos que se producen en el departamento, ya que está cercano a un puerto de aguas profundas ubicado en el Golfo de Morrosquillo. A su vez, la conversión en una vía de doble calzada de la Vía Sincelejo-Tolúviejo genera una ventaja comparativa, al igual que la inversión nacional que se ha hecho infraestructura para mejorar el acceso de carga y pasajero en los Aeropuertos de Corozal y Tolú.

Finalmente, se espera que esta Zona Franca tenga gran impacto en la competitividad del territorio y favorezca el comercio exterior, no solo de Sincelejo sino de toda la región del Caribe colombiano, con instrumentos de promoción del desarrollo empresarial. Adicionalmente se contempla un impacto en la atracción de nuevas inversiones de capital, así como en propiciar el desarrollo de nuevos y mejorados procesos industriales altamente productivos y competitivos, con generación de economías de escala y simplificación de procedimientos comerciales para ser más competitivos.

Es así que, Llop, Iglesias, Vargas, Blanc (2019) resaltan la importancia de las estrategias que se pueden llevar a cabo en las ciudades intermedias, tal es el caso que las apuestas de desarrollo generan en la ciudad intermedia una mayor capacidad para trazar e implementar estrategias encaminadas a generar competitividad, cooperación e innovación territorial. Todo esto permitirá que la ciudad se sitúe en escenarios regionales, nacionales e incluso internacionales, lo cual trae consigo grandes beneficios para la ciudad de Sincelejo, así como para el departamento de Sucre.

CONCLUSIONES

La investigación realizada sobre Sincelejo (Sucre) como ciudad intermedia emergente del Caribe colombiano destaca el papel que cumple ésta como parte de un sistema urbano de intermediación, donde autores como CGLU, OIT y GPS (2016), destacaron que se constituyen espacios de interacción social, económica y cultural; así como, de relaciones con influencia inmediata y mediata, relacionada con los intercambios de bienes y servicios especializados para la población de una misma ciudad y de ciudades aledañas, generando de esta forma, focos de articulación y de conexión territorial que trascienden la relación local, regional, nacional y global.

El caso de estudio, revela que las dinámicas poblacionales que presentó la ciudad de Sincelejo desde 1964 a 2018, permitieron conocer el crecimiento de la población, es por ello, que teniendo en cuenta los datos del DANE de la población total, urbana y rural a través de los diferentes años intercensales, se pudo ver que ha ido en aumento, siendo mayor a 50.000 habitantes (1964), así como superior a 70.000 y 100.000 personas en 1973 y 1985 respectivamente, y en lo referido al año 1993 fue superior a los 170.000 habitantes. Por último, para el año 2005 y 2018 el crecimiento fue mayor a 200.000 personas (277.773 habitantes). Según autores como Bellet y Beltrão (2009) se cataloga como una ciudad intermedia por su peso demográfico que oscila de entre 50 mil a 1 millón de habitantes.

Con el transcurrir del tiempo los factores que han incidido en el crecimiento demográfico y urbano de Sincelejo son la puesta en funcionamiento de la vía Medellín-Barranquilla-Cartagena o troncal de Occidente, la fundación como ciudad capital, las migraciones a causa del desplazamiento forzado, la violencia del conflicto armado, las inundaciones, crisis del agro, la tenencia de la tierra, la existencia de equipamientos funcionales (universidades y clínicas), la implantación del aparato administrativo (oferta de servicios), el surgimiento de la segunda generación del POT para las ciudades en el país y el índice elevado de natalidad de los últimos tiempos.

Los factores mencionados han contribuido a que las tasas de crecimiento en Sincelejo fueran altas de 4.5 en el período 1964-1973 y 4.2% durante 1973-1985, y posteriormente de crecimiento medio con 3.1% (1985-1993) y 2.6% (1993-2005). Todo esto se relacionó con las

NBI, las cuales disminuyeron a través de los diferentes años intercensales tratados 1973-1985 (21.9%) y 1993-2005 (3.82%), registrando al comenzar los 24 años 73.7% y finalizando con 42.02%.

De igual manera, teniendo en cuenta las coberturas de salud según el régimen de afiliación (contributivo y subsidiado) existentes en Sincelejo, se tiene que en algunos años el régimen subsidiado supera al contributivo como sucedió que en el año 2010 con el 22% correspondiente al régimen subsidiado mientras que el contributivo fue de 19% (es aquí donde más se nota la diferencia del subsidiado con respecto al contributivo). A su vez, en el año 2011 el 29% fue del régimen subsidiado y el 28% en contributivo. Estas personas subsidiadas pertenecen a los niveles I y II (estratos 1 y 2) del Sisbén las cuales son pobres, presentan bajos niveles de vida y sin capacidad de pago que acceden a un servicio a través de un subsidio que ofrece el Estado. Caso contrario sucede con los afiliados al régimen contributivo que en el 2008 fue del 26% superando al subsidiado del 24%, como también para el año 2009 se tuvo el 27% en contributivo y el 25% correspondió al subsidiado.

En cuanto a la tasa de cobertura bruta en educación (2012-2015) se obtuvo que en la básica primaria las tasas altas correspondieron para el año 2013 con el 123.14%, así como en lo referido a la básica secundaria el mayor porcentaje fue de 119.91% y, por último, se tiene que la educación media fue de 97,81% para el año 2015, lo que equivale a que existen porcentajes altos de la totalidad de estudiantes matriculados en el sistema educativo. Ahora bien, en lo referido a la tasa de cobertura neta educativa se tuvo que para el año 2012 en lo referente a la básica primaria, el mayor porcentaje fue de 98.44%, así mismo se tuvo en la básica secundaria el 82.46% para el año 2013 y en el año 2015 la media correspondió a 49.86%. En este tipo de cobertura existen elevados porcentajes de estudiantes matriculados en el sistema educativo, sin contar los que están en extraedad (por encima de la edad correspondiente para cada grado). Estos dos tipos de coberturas correspondieron a los establecimientos educativos públicos y privados de la ciudad de Sincelejo. Seguidamente se tiene la tasa de cobertura bruta (2010-2018) en educación superior para la ciudad donde la mayor se vio reflejada en el año 2017 con el 88.01%, lo que está relacionado con el total de estudiantes en programas de pregrado de 17 a 21 años que estudian en la ciudad de Sincelejo en las diferentes universidades públicas (UNISUCRE) y privadas (CORPOSUCRE, CARSUCRE Y CUN).

Sincelejo en calidad de ciudad intermedia, a nivel de servicios públicos ha registrado avances en los servicios públicos domiciliarios entre el 2003 y 2015, pasando de tener coberturas de 76.80% (2003) a 91.35% (2015) en acueducto, así mismo se tuvo con un 72.09% (2003) a 91.87% (2015) en alcantarillado. Por su parte, para el año 2005 la cobertura del gas natural y la energía eléctrica fue de 95% y 98%, respectivamente.

El papel que cumplen las actividades económicas como la ganadería, la agricultura, el comercio y los servicios es fundamental debido a que la ciudad intermedia es concentradora de bienes y servicios, tal como lo sostiene Bellet y Beltrão (2009). Por lo tanto, las relaciones promovidas por las actividades económicas como la ganadería bovina y productos lácteos de exportación se llevan a cabo hacia países como Estados Unidos, Perú, México, Chile y Ecuador; así como, en la agricultura en productos como el tabaco se dirige a México, Chile, Japón e Indonesia. Estas dos actividades del sector primario facilitan el comercio exterior lo que da una relación de intermediación mundial. De igual manera, se destaca al arroz (55.20%) y el maíz (36.40%) como los cultivos transitorios más representativos; también a la yuca (60.20%) y ñame (13.50%), como el principal cultivo permanente en la ciudad de Sincelejo.

Por su parte, el sector terciario de comercio y servicios es el principal renglón de la economía por ser Sincelejo un epicentro que oferta servicios administrativos, educativos, salud, financieros, comerciales, transporte y comercialización de productos (agrícolas y ganaderos), ofertados principalmente a una escala local, regional y nacional. Esto es lo que caracteriza a la ciudad como intermedia dado por su carácter de capital departamental, por ser un centro jerárquico funcional a nivel regional y por contar con una diversidad de equipamientos (educativos, salud, culturales, religiosos o de culto, recreativos y deportivos, administración pública, seguridad y justicia ciudadana, abastecimiento de alimentos, cementerios y servicios funerarios, financieros y comerciales), que representan la identidad urbana y que son necesarios y fundamentales debido a que suplen las necesidades básicas de los ciudadanos en su vida cotidiana.

Se puede señalar que, Sincelejo debido a su excelente localización geográfica que tiene en el departamento de Sucre y a nivel nacional, cuenta con unos vínculos funcionales que están presentes en su área de influencia. Es así que la relación que tiene con la subregión Golfo de

Morrosquillo (Coveñas, Tolú y San Onofre) es en lo referente al tipo de turismo de sol y playa que se desarrolla en la zona. Con los municipios de la subregión Sabanas se presenta un turismo de observación y étnico (Sampués). En el caso de la Subregión Montes de María, San Jorge y Mojana se distinguen por ser zonas con grandes despensas agrícolas que contribuyen al desarrollo económico del municipio.

Esto indica que, el posicionamiento que tiene la ciudad de Sincelejo en la costa Caribe le permite tener una articulación o conexión estratégica privilegiada con las demás zonas del país debido a que cuenta con una de las vías nacionales más importantes como es la troncal de Occidente, es así que se convierte en un sitio de paso obligado para las personas que se desplazan hacia la costa Caribe o al interior del país.

Por último, dentro de las apuestas del desarrollo que se van a realizar en Sincelejo, como lo son los proyectos estratégicos urbanos los cuales van a permitir la recualificación de su espacio interior a través del diseño de los Corredores Ecológicos, Circunvalares Metropolitanas, Ecobulevar de Sincelejo, Vía Parque, Sucre Agrotec, Ecociudad de la Sabana y Centro Histórico. Todo esto permitirá generar estrategias de competitividad, cooperación e innovación territorial, trayendo consigo beneficios tanto para el municipio como para el departamento de Sucre, lo que, a su vez, representa un potencial para consolidar a Sincelejo como una de las ciudades intermedias emergentes más importantes de la región Caribe, posicionándola como un referente o polo de atracción para la inversión nacional e internacional.

Finalmente, es preciso señalar que el papel de la Geografía Urbana y del Ordenamiento Territorial es fundamental en este tipo de estudios debido a que se tiene en cuenta las acciones orientadas a la organización de las ciudades como escenarios de desarrollo urbano y territorial, basándose en procesos de planificación. De igual manera, la Geografía como ciencia interdisciplinar contribuye en el análisis integral del espacio geográfico, teniendo en cuenta las particularidades del mismo y las relaciones que tienen lugar en su interior, que para este caso es la ciudad de Sincelejo como ciudad intermedia, en proceso emergente de crecimiento demográfico, social, económico y urbano.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agronegocios. (22 de agosto de 2017). ¡Urabá es banano y mucho más! *Agronegocios*. Disponible en: <https://www.agronegocios.co/agricultura/uraba-es-banano-y-mucho-mas-2622899>
- Agronegocios. (23 de mayo de 2018). Antioquia y Norte de Santander son los departamentos líderes en la producción de tomate. *Agronegocios*. Disponible en: <https://www.agronegocios.co/agricultura/cuales-son-las-regiones-que-mas-producen-tomate-2728689>
- Aguilera, M. (2005). La Economía del departamento de Sucre: Ganadería y Sector Público. Disponible en: <https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-63-VE.pdf>
- Alcaldía de Corozal-Sucre. (2001). Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) de Corozal 2001-2013. Disponible en: <http://www.corozal-sucre.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionyControl/PBOT%20COROZAL.pdf>
- Alcaldía Municipal de Sincelejo. (2008). Plan de Desarrollo Municipal de Sincelejo 2008-2011 “En equipo por Sincelejo”. Disponible en: <https://www.esap.edu.co/portal/index.php/estructura-organica/subdireccion-academica-3/biblioteca/>
- Alcaldía de Sincelejo. (2012). Plan de Desarrollo Municipal de Sincelejo 2012-2015 “Un alto compromiso”. Disponible en: <https://www.esap.edu.co/portal/index.php/estructura-organica/subdireccion-academica-3/biblioteca/>
- Alcaldía Municipal de Sincelejo. (2014). Revisión del Plan de Ordenamiento Territorial POT de Segunda Generación (2014-2026). Disponible en: <http://www.alcaldiadesincelejo.gov.co/Transparencia/Paginas/Planeacion-Gestion-y-Control.aspx>
- Alcaldía Municipal de Sincelejo. (2016). Plan de Desarrollo 2016-2019 Sincelejo, ciudad con visión. Disponible en: <http://www.alcaldiadesincelejo.gov.co/Transparencia/Paginas/Planeacion-Gestion-y-Control.aspx>
- Álvarez, M. Entrevista realizada el 29 de octubre de 2019. Sincelejo (Sucre). Entrevistadora: Linda Martínez.
- Badillo, M. (2010). Citymarketing en ciudades intermedias: caso Palmira. *Entramado*, 6 (1), pp. 98-125. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=265419646007>

- Ballut, G. y Garza, N. (2015). Segmentación inmobiliaria en una ciudad intermedia del Caribe colombiano: el caso de Sincelejo. *Revista de Economía del Caribe*, (16), pp. 99-128. Disponible en: <http://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/economia/article/view/7860/8123>
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2016). *Evaluación de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles del BID*. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/publicacion/17206/evaluacion-de-la-iniciativa-ciudades-emergentes-y-sostenibles-del-bid>
- Bellet, C., y Llop, J. (2004). Miradas a otros espacios urbanos: las ciudades intermedias. *Scripta Nova. Revista electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, 8 (165), párr. 4-5. Disponible en: <http://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-165.htm>
- Bellet, C. (2009). Del concepto ciudad media al de ciudad intermedia en los tiempos de la globalización. En Bellet, C. y Beltrão, M. (Eds.), *Las ciudades medias o intermedias en un mundo globalizado* (pp. 29-31). España: Universitat de Lleida. Disponible en: <https://books.google.com.co/books?id=M8MvaZgCJksC&pg=PA250&lpg=PA250&dq=a+que+se+refiere+el+area+de+influencia+de+una+ciudad+intermedia&source=bl&ots=vwTRNF5ErI&sig=ACfU3U2Gmpgl-beQUDDsvZqXKYuxeCi-Rw&hl=es-419&sa=X&ved=2ahUKEwjz06HD9aDIAhXhzVkkKHW9qBakQ6AEwB3oECAgQAQ#v=onepage&q&f=false>
- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (2016). “Smart Cities” en América Latina: la creciente importancia de las “ciudades intermedias”. Disponible en: <https://www.bcn.cl/observatorio/americas/noticias/201csmart-cities201d-en-america-latina-la-creciente-importancia-de-las-201cciudades-intermedias201d>
- CAF-Banco de Desarrollo de América Latina. (2019). Ciudades intermedias y desarrollo en América Latina. Disponible en: <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2019/02/ciudades-intermedias-y-desarrollo-en-america-latina/>
- Cantor, X. (2008). *Competitividad de la ciudad intermedia en la red global de ciudades. Caso región central Cundinamarca-Boyacá-Tolima-Meta*. (Tesis de Maestría en Planeación Urbana y Regional, Pontificia Universidad Javeriana). Disponible en: <https://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/arquitectura/tesis02.pdf>
- Carrión, F. (2013). Ciudades intermedias: entre una pirámide trunca y una red urbana en construcción. En Canziani, J y Schejtman, A. (eds.), *Ciudades intermedias y desarrollo territorial* (p.30). Perú: Fondo Editorial de la Pontificia Universidad Católica del Perú. Disponible en:

- https://flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/agora/files/1371060020.fa_agora_2013_carrion.pdf
- Catán, V. (2013). *¿Tejiendo redes urbanas en ciudades intermedias o metropolización de las problemáticas urbanas?: El caso de estudio San Felipe-Los Andes*. (Tesis de maestría en Desarrollo Urbano, Pontificia Universidad Católica de Chile). Disponible en: http://estudiosurbanos.uc.cl/images/tesis/2013/MDU_Carmen_Catan.pdf
- Cifuentes, P. (2013). *La Modelización como herramienta para el análisis urbano de las ciudades intermedias: Estudio de caso usando Sistemas de Información Geográfica en Manizales, Colombia*. (Tesis doctoral en Arquitectura, Universidad Politécnica de Cataluña). Disponible en: <https://upcommons.upc.edu/handle/2117/95137>
- Ciudades y Gobiernos Locales Unidos –CGLU-. (2016). Planificación y gestión del desarrollo urbano sostenible de las Ciudades Intermedias. Disponible en: https://www.uclg.org/sites/default/files/cglu_documento_marco_ci_0.pdf
- Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Gobierno de la Provincia de Santa Fe (GPS). (abril, 2016). *Políticas para el desarrollo inclusivo en ciudades intermedias y gobiernos regionales*. Trabajo presentado en Foro de Cooperación Sur-Sur y Triangular de Red Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), Organización Internacional del Trabajo (OIT) y Gobierno de la Provincia de Santa Fe, Provincia de Santa Fe, Argentina. Disponible en: https://www.uclg.org/sites/default/files/programa_foro_cglu_oit_gsf.pdf
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe –CEPAL-. (2001). El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4784/S0102117_es.pdf?sequence=1
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe –CEPAL-. (2002). Las nuevas funciones urbanas: gestión para la ciudad sostenible. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/5742-nuevas-funciones-urbanas-gestion-la-ciudad-sostenible>
- Concejo Municipal de Sincelejo Sucre. (2015). Acuerdo 147 de 2015 “Por medio del cual se adopta la revisión estructural del Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Sincelejo, Sucre”. Disponible en: <http://www.alcaldiasincelejo.gov.co/Transparencia/PlaneacionGestionyControl/Acuerdo%20N%C2%B0%20147%20de%202015.pdf>
- Coneo, J. (2018). *Dinámica regional del municipio de Valledupar (Cesar) a partir de las funciones ambientales y socioeconómicas*. (Trabajo de grado de Diplomado en

- Metodologías Aplicadas al Ordenamiento Territorial). Universidad de Córdoba. Montería, Colombia.
- Corporación Unificada Nacional de Educación Superior CUN. (2019). Listado de oferta Académica. Disponible en: <https://cun.edu.co/suce-sincelejo-san-marcos/>
- Corporación Universitaria Antonio José de Sucre CORPOSUCRE. (2019). Listado de oferta Académica. Disponible en: <https://www.corposucre.edu.co/programa/pregrado/sincelejo>
- Corporación Universitaria del Caribe CECAR. (2019). Listado de oferta Académica. Disponible en: <https://www.cecar.edu.co/programas.html>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE-. (1964). XIII Censo Nacional de población. Disponible en: http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LD_771_1964.PDF
- DANE. (1973). XIV Censo Nacional de Población y III de Vivienda. Disponible en: http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB_837_1973.PDF
- DANE. (1985). XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda. Disponible en: http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB_771_1985_V_1.PDF
- DANE. (1989). Boletín de Estadística. Disponible en: http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/BOL_439_1989-266.PDF
- DANE. (1993a). XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda. Disponible en: http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/LB_837_1993.PDF
- DANE. (1993b). Porcentaje de hogares y personas pobres y en miseria según NBI (Necesidades Básicas Insatisfechas). Total, nacional, por departamentos y municipios del país, obtenidos a partir del Censo de Población y Vivienda realizado en 1993. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>
- DANE. (1996). Boletín de Estadística. Disponible en: http://biblioteca.dane.gov.co/media/libros/BOL_520_1996-344.PDF
- DANE. (2005a). Censo General 2005 Nivel Nacional. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/files/censos/libroCenso2005nacional.pdf>
- DANE. (2005b). Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI, por total, cabecera y resto, según municipio y nacional a 31 de diciembre de 2011. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/necesidades-basicas-insatisfechas-nbi>

- DANE. (2015). Informe de Coyuntura Económica Regional –ICER-. (2015). Disponible en: https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/icer_sucr_2015.pdf
- DANE. (2018). Censo Nacional de Población y Vivienda - CNPV 2018. Disponible en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- Defensoría del Pueblo de Sincelejo. (2009). Informe de seguimiento. Resolución defensorial no. 037 de 2005 “prestación del servicio de acueducto y alcantarillado en Sincelejo – sucre” y no. 048 de 2007 “prestación de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado durante los años 2005 y 2006 en Sincelejo – sucre. Disponible en: [file:///D:/D/Mis%20Documentos/DATOS/Documents/Downloads/Resoluci%C3%B3n%20defensorial%20n%C2%B0%20037%20de%202005,%20informe%20de%20seguimiento%20\(4\).pdf](file:///D:/D/Mis%20Documentos/DATOS/Documents/Downloads/Resoluci%C3%B3n%20defensorial%20n%C2%B0%20037%20de%202005,%20informe%20de%20seguimiento%20(4).pdf)
- Departamento Nacional de Planeación-DNP-. (2015). Atlas ciudades Montería- Sincelejo, eje potencial. Disponible en: https://osc.dnp.gov.co/administrator/components/com_publicaciones/uploads/Atlas_ciudades_Montera-_Sincelejo_eje_potencial.pdf
- Diamante Caribe y Santanderes. (2014). Las Ciudades de los Departamentos del Diamante. Disponible en: https://issuu.com/ignacioalcaldemarcos/docs/diamante_diagnostico_2._ciudades
- Diamante Caribe y Santanderes. (s.f.). Proyecto Ciudad-Territorio Sincelejo (Sucre). Identificación y Caracterización Inicial de los Proyectos Estratégicos. Disponible en: <https://www.findeter.gov.co/>
- EL Diario. (08 de mayo de 2018). Boyacá se consolida como el segundo productor de papa a nivel nacional. *El Diario*. Disponible en: <https://www.periodicoeldiario.com/2018/05/08/boyaca-se-consolida-como-el-segundo-productor-de-papa-a-nivel-nacional/>
- El Heraldo. (28 de octubre de 2016a). Sincelejo en marcha hacia nuevos proyectos. *El Heraldo*. Disponible en: <https://www.elheraldo.co/sucr/sincelejo-en-marcha-hacia-nuevos-proyectos-298038>
- El Heraldo. (20 de junio de 2016b). “Sincelejo colapsó con las 165.000 víctimas que recibió en diez años”: alcalde Quessep. *El Heraldo*. Disponible en: <https://www.elheraldo.co/sucr/sincelejo-colapso-con-las-165000-victimas-que-recibio-en-diez-anos-alcalde-quessep-267319>

- El Heraldo. (20 de mayo de 2016c). La “Agrópolis de la Sabana” busca unir a Sincelejo con cuatro municipios. *El Heraldo*. Disponible en: <https://www.elheraldo.co/sucre/la-agropolis-de-la-sabana-busca-unir-sincelejo-con-4-municipios-261702>
- El Mundo. (15 de septiembre de 2019). Urabá, una economía del banano y el turismo. *El Mundo*. Disponible en: <https://www.elmundo.com/noticia/Urabauna-economia-del-banano-y-el-turismo/377578>
- El Tiempo. (13 de junio de 1998). Una Hortaliza con buen mercado. *El Tiempo*. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-768510>
- El Tiempo. (01 de septiembre de 1999). Frigosabanas, una oportunidad para exportar carne desde Sucre. *El Tiempo*. Disponible en: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-881332>
- El Universal. (22 de abril de 2010). El aguacate empezó a invadir los mercados de Sincelejo. *El Universal*. Disponible en: <https://www.eluniversal.com.co/economica/el-aguacate-empezo-invadir-los-mercados-de-sincelejo-IFEU41479>
- El Universal. (31 de julio de 2011). Menos arroz en Bolívar. *El Universal*. Disponible en: <https://www.eluniversal.com.co/economica/menos-arroz-en-bolivar-36183-JQEU115628>
- El Universal. (20 de mayo de 2016). Sincelejo se perfila como "Agrópolis de la Sabana". *El Universal*. Disponible en: <https://www.eluniversal.com.co/regional/sucre/sincelejo-se-perfila-como-agropolis-de-la-sabana-226541-PQEU332269>
- Enciclopedia Económica. (2017). Bienes y servicios. Enciclopedia económica [versión electrónica]. Disponible en: <https://enciclopediaeconomica.com/bienes-y-servicios/>
- Financiera de Desarrollo Territorial –FINDETER-. (2016). ¿Qué es el Diamante Caribe y Santanderes? Disponible en: https://www.findeter.gov.co/publicaciones/301864/que_es_el_diamante_caribe_y_santanderes/
- Financiera de Desarrollo Territorial –FINDETER-. (2019). Plan de Acción, La Sabana de Sincelejo y Corozal, Territorio Sostenible. Disponible en: <https://www.findeter.gov.co/documentos/300055/sincelejo-y-corozal/>
- Garrido, M., Rodríguez, J. y López, E. (2016). El papel de las ciudades medias de interior en el desarrollo regional. El caso de Andalucía. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, (71), pp. 375-395. doi: 10.21138/bage.2287. Disponible en: <https://idus.us.es/xmlui/handle/11441/43979>

- Ghysais, G. (2018). *Equipamientos colectivos y construcción de identidad urbana para producir competitividad en el municipio de Sincelejo*. (Tesis de Maestría en Urbanismo y Desarrollo Territorial, Universidad del Norte). Disponible en: <http://manglar.uninorte.edu.co/bitstream/handle/10584/8135/131385.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Gobernación de Sucre. (2012). Análisis de la situación de salud del departamento de sucre 2011. Disponible en: <http://minsalud.gov.co/plandecenal/mapa/Analisis-de-Situacion-Salud-Sucre-Preliminar-2011.pdf>
- Gobernación de Sucre. (2016). Plan Departamental de Desarrollo de Sucre 2016-2019. Disponible en: https://sucre.micolombiadigital.gov.co/sites/sucre/content/files/000023/1140_plan-departamental-de-desarrollo-20162019.pdf
- Godoy, R., y Garnica, R. (2013). *Distribución Territorial de la Población 1964 - 2012: El Caso del Caribe Colombiano*. Montería, Colombia: Universidad de Córdoba.
- Godoy, R. y Garnica, R. (2017). *Territorios en conflicto en el Caribe colombiano y sus bordes 1980-2017*. Montería, Colombia: Universidad de Córdoba.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (2016). Catálogo de representación cartografía básica digital IGAC escala 1:10.000. Disponible en: https://www.igac.gov.co/sites/igac.gov.co/files/catalogo_representacion_10k_v1.0.pdf
- Instituto Nacional de Vías (2008). Manual de Diseño Geométrico de Carreteras. Disponible en: <https://www.invias.gov.co/index.php/archivo-y-documentos/documentos-tecnicos/especificaciones-tecnicas/985-manual-de-diseno-geometrico>
- LeGrand, C. (2016). Colonización y protesta campesina en Colombia (1850-1950). Disponible en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/47961/2/9581700420.PDF>
- Llop, J., Iglesias, B., Vargas, R. y Blanc, F. (2019). Las ciudades intermedias: concepto y dimensiones. *Ciudades*, (22), pp. 23-43. Doi: <https://doi.org/10.24197/ciudades.22.2019.23-43>
- Marulanda, J. (2012). La dinámica de las ciudades intermedias en la configuración del escenario urbano del Eje Cafetero. [Entrada de blog]. Disponible en: <https://sociedadespacionaturaleza.wordpress.com/2012/05/04/la-dinamica-de-las-ciudades-intermedias-en-la-configuracion-del-escenario-urbano-del-eje-cafetero/>
- Ministerio de Educación Nacional. (2018). Estadísticas Generales de Educación Superior – Sucre 2018. Disponible en: https://www.mineduccion.gov.co/sistemasdeinformacion/1735/w3-article-212352.html?_noredirect=1

- Ministerio de Transporte (s.f). Plan Estratégico Intermodal de Infraestructura de Transporte (PETIIT). Disponible en: <https://www.mintransporte.gov.co>
- Montaño, R. (septiembre, 2014). *Metodología para establecer el área de influencia o hinterland de una ciudad, como elemento fundamental para la planeación metropolitana*. Trabajo presentado en XI Simposio de la Asociación Internacional de Planificación Urbana y Ambiente (UPE 11) de Facultad de Arquitectura y Urbanismo, La Plata, Argentina. Disponible en: <http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/54851>
- Niño, J. (1999). Las Migraciones forzadas de población, por la violencia, en Colombia: Una historia de éxodos, miedo, terror, y pobreza. *Scripta Nova*, 33 (45), párr. 2. Disponible en: <http://www.ub.edu/geocrit/sn-45-33.htm>
- Otero, A. (2014). Sistema urbano intermedio para un nuevo orden territorial en el Caribe colombiano. *Procesos Urbanos*, 1 (1), pp. 89-102. Disponible en: <https://revistas.cecar.edu.co/procesos-urbanos/article/view/22>
- Otero, A. (2019). La ciudad intermedia. Nodo articulador para la planificación y el ordenamiento territorial en el Caribe. *Arquitectura +*, 4 (7), pp.1-13. Disponible en: <http://www.revistas.uni.edu.ni/index.php/arquitectura/article/view/306>
- Oviedo, J. (2019). Entrevista realizada el 29 de octubre de 2019. Sincelejo (Sucre). Entrevistadora: Linda Martínez.
- Paternina, B. (2019). Entrevista realizada el 29 de octubre de 2019. Sincelejo (Sucre). Entrevistadora: Linda Martínez.
- Pérez, L. (2018). *Crecimiento urbano de la ciudad de Sincelejo (Sucre) a partir del año 1980-2018*. (Trabajo de grado de diplomado en Metodologías Aplicadas al Ordenamiento Territorial). Universidad de Córdoba, Montería, Colombia.
- Prieto, M., Schroeder, R. y Formiga, N. (2011). Ciudades intermedias: dinámica y perspectivas: el caso de Bahía Blanca – Argentina. *Revista Geográfica de América Central*, (2), pp. 1-17. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=451744820424>
- Pujol, R. (2009). Particularidades esenciales de las ciudades intermedias. En Bellet, C. y Beltrão, M. (Eds.), *Las ciudades medias o intermedias en un mundo globalizado* (pp. 252-253). España: Universitat de Lleida. Disponible en: <https://books.google.com.co/books?id=M8MvaZgCJksC&pg=PA250&lpg=PA250&dq=a+que+se+refiere+el+area+de+influencia+de+una+ciudad+intermedia&source=bl&ots=vwTRNF5Er1&sig=ACfU3U2Gmpgl-beQUDDsvZqXKYuxeCi-Rw&hl=es-419&sa=X&ved=2ahUKEwjz06HD9aDIAhXhzVkkHW9qBakQ6AEwB3oECAgQAQ#v=onepage&q&f=false>

- SafetYA - Revista Virtual de seguridad y salud en el trabajo (2017). *Descripción sociodemográfica de los trabajadores*. Disponible en: <https://safetya.co/descripcion-sociodemografica-de-los-trabajadores/#targetText=Descripci%C3%B3n%20sociodemogr%C3%A1fica%3A%20Perfil%20sociodemogr%C3%A1fico%20de,sexo%20y%20turno%20de%20trabajo>.
- Salazar, G., Fonck, M. y Vergara, L. (2018). Ciudades intermedias: dinámicas de intermediación desde la noción de lugar. El caso de la región de la Araucanía, Chile. *Revista de Geografía Norte Grande*, (70), pp. 109-130. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-34022018000200109&lng=en&nrm=iso&tlng=es
- Secretaria de Educación y Cultura de Sincelejo. (2019). Establecimientos Educativos Sector Oficial y No Oficial. Disponible en: http://sac2.gestionsecretariasdeeducacion.gov.co/Ciu_Requerimiento_Consulta/
- Secretaria de Salud. (2019). Régimen subsidiado. Disponible en: <http://www.saludcapital.gov.co/DASEG/Paginas/RegimenSubsidiado.aspx>
- Sofán, S. (2000). Sincelejo cruce de caminos. En Abello, A., y Giaimo, S. (Comp.). *Poblamiento y ciudades del Caribe colombiano*. (pp. 422-454). Santa Fé de Bogotá: Gente Nueva Ltda. Disponible en: http://www.ocaribe.org/publicacionesinfo_poblamiento-y-ciudades-del-caribe-colombianoparte-2-113?la=e
- Sucre Noticias (19 de septiembre de 2018). Sucre es el tercer departamento productor de yuca en el país. *Sucre Noticias*. Disponible en: <https://sucrenoticias.com/sucre-es-el-tercer-departamento-productor-de-yuca-en-el-pais/>
- Torres, P., y Caicedo, J. (2015). Las ciudades intermedias con mayor potencial en Colombia. Un sistema de identificación. Disponible en: <https://publications.iadb.org/es/publicacion/13859/las-ciudades-intermedias-con-mayor-potencial-en-colombia-un-sistema-de>
- Tovar, J. Entrevista realizada el 29 de octubre de 2019. Sincelejo (Sucre). Entrevistadora: Linda Martínez.
- Unión Internacional de Arquitectos –UIA-. (febrero, 1999). *Declaración de Lleida sobre las ciudades intermedias y la urbanización mundial*. Trabajo presentado en Seminario Internacional "Ciudades Intermedias, arquitectura y urbanismo" de Unión Internacional de Arquitectos, Lleida, España. Disponible en: http://www.ceut.udl.cat/wp-content/uploads/4C.LLEIDA_ES.pdf
- Universidad de Sucre UNISUCRE. (2019). Listado de oferta Académica. Disponible en: <https://www.unisucra.edu.co/index.php/es/sdsds/2011-12-05-04-39-05/pregrado>

- Universidad Externado de Colombia. (2007). Ciudad, espacio y población: el proceso de urbanización en Colombia. Disponible en: https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2017/04/Ciudad_espacio_y_poblacion._El_proceso_de-Urbanizacion.pdf
- Vanguardia. (03 de mayo de 2009). “Hay que aprovechar el potencial frutícola de Santander”. *Vanguardia*. Disponible en: <https://www.vanguardia.com/area-metropolitana/bucaramanga/hay-que-aprovechar-el-potencial-fruticola-de-santander-HXVL27292>
- Vásconez, J., Galarza, N., Angel, S., Montezuma, R., y Fonseca, S. (2015). Preparando ciudades de rápido crecimiento para su expansión: Informe sobre Valledupar y Montería, Colombia. *Medio ambiente y urbanización*, 83 (1), pp. 129-154. Disponible en: <https://www.ingentaconnect.com/content/iieal/meda/2015/00000083/00000001/art00009#>
- Vásquez, M. (2018). *Conurbación Sincelejo-Corozal: Equipamientos, Eje vial y Relaciones funcionales*. (Trabajo de grado de diplomado en Metodologías Aplicadas al Ordenamiento Territorial). Universidad de Córdoba. Montería, Colombia.

UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA
 FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
 DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE –PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA



“SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE COLOMBIANO
ENTREVISTA DIRIGIDA A VENEDORES DEL NUEVO MERCADO DE SINCELEJO PROPIEDAD HORIZONTAL
 FECHA: D ___ M ___ A ___ NOMBRE DEL ENTREVISTADO: _____



ANEXO A. PROCEDENCIA DE PRODUCTOS DEL NUEVO MERCADO DE SINCELEJO PROPIEDAD HORIZONTAL

TUBÉRCULOS	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS	FRUTAS	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS
Papa			Manzana		
Batata			Fresa		
Zanahoria			Limón		
Ñame			Mandarina		
Arracacha			Naranja		
Remolacha			Pomelo		
Yuca			Melón		
Otros			Cereza		
LEGUMBRES	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS	Sandía		
Frijol			Aguacate		
Lentejas			Coco		
Garbanzos			Mango		
Arvejas			Papaya		
Habichuelas			Piña		
Soja			Plátano verde		
Maíz			Cereza		
Arroz			Ciruela		
Ajonjolí			Melocotón		
Otros			Limón		
HORTALIZAS	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS	Níspero		
Cebolla			Zapote		
Cebollín			Pera		

Ajo			Uva		
Col			Banano		
Brócoli			Tomate de árbol		
Coliflor			Maracuyá		
Lechuga			Guayaba		
Calabaza			Papaya		
Pepino			Lulo		
Apio			Durazno		
Espinaca			Granadilla		
Perejil			Patilla		
Espinaca			Curuba		
Remolacha			Uchuva		
Berenjena			Guanábana		
Tomate			Mora		
Pimiento			Corozo		
Champiñón			Tamarindo		
Esparrago			Borojó		
Otros			Otros		

TIPOS DE CARNES	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS	LÁCTEOS	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS
CARNES ROJAS					
Carne de vaca, res,			Leche		
Carne de cerdo			Queso		
Carne de oveja			Mantequilla		
CARNES BLANCAS			Yogurt		
De pollo y otras aves			VIVERES Y ABARROTES	CIUDADES DE ORIGEN	DEPARTAMENTOS
De pescado					
CARNES FRIAS			Huevos		
Jamón			Sal		
Mortadela			Azúcar		
Salchichón			Condimentos		
Chorizo			Salsas		
Salami			Bebidas		
Salchicha			Enlatados		
Morcilla			Limpieza		
Tocineta			Aseo personal		

Fuente: Elaboración propia, 2019

UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA
FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE – PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA



“SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE COLOMBIANO
ENTREVISTA DIRIGIDA A VENEDORES DEL NUEVO MERCADO DE SINCELEJO PROPIEDAD HORIZONTAL
FECHA: D ___ M ___ A ___ NOMBRE DEL ENTREVISTADO: _____



ANEXO A (CONTINUACIÓN). DESTINO DE PRODUCTOS DEL NUEVO MERCADO DE SINCELEJO PROPIEDAD HORIZONTAL

1. ¿Cuál es el nombre de las empresas que traen los productos?

2. ¿Hacia qué ciudades venden sus productos y cuál es la frecuencia de venta?

3. ¿Hacia qué lugares se da la venta de los tipos de carne?

4. ¿Qué tipos de clientes compran sus productos?

UNIVERSIDAD DE CORDOBA
FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE – PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA



“SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE COLOMBIANO
ENTREVISTA DIRIGIDA AL ADMINISTRADOR DEL NUEVO MERCADO DE SINCELEJO PROPIEDAD HORIZONTAL
FECHA: D ___ M ___ A ___ NOMBRE DEL ENTREVISTADO: _____



ANEXO B. PREGUNTAS DIRIGIDAS AL ADMINISTRADOR /GERENTE DEL NUEVO MERCADO DE SINCELEJO PROPIEDAD
HORIZONTAL

1. ¿Desde qué año empezó a funcionar la Central de Abastos de Sincelejo, quienes la fundaron y con qué propósito?

2. ¿Cuántas bodegas y locales comerciales hay en la Central de Abastos de Sincelejo?

3. ¿Cuántas toneladas diarias de alimentos moviliza la Central de Abastos?

4. ¿Cuántas personas trabajan en la Central de Abastos?

5. ¿Qué días y con qué frecuencia se da el transporte y descargue de productos?

6. ¿Qué tipo de control llevan del registro de mercancías?

7. ¿Cuáles son los municipios de Sucre, región Caribe y contexto nacional que se abastecen de los productos que ofrece la Central de Abastos?

8. ¿Cuáles son las regiones que abastecen a la Central de abastos y con qué tipo de productos?

9. De esas regiones de abastecimiento ¿Cuántas toneladas al día (ton/día) y que participación tiene cada una de ellas (en %)?

10. ¿A qué supermercados, hipermercados y establecimientos de gran envergadura les vende la Central de Abastos de Sincelejo sus productos?

UNIVERSIDAD DE CÓRDOBA
FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE – PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA



“SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE COLOMBIANO
ENTREVISTA DIRIGIDA A SECRETARIA DE PLANEACIÓN DE LA ALCALDIA MUNICIPAL DE SINCELEJO
FECHA: D ___ M ___ A _____ NOMBRE DEL ENTREVISTADO: _____



ANEXO C. PREGUNTAS DIRIGIDAS AL SECRETARIO DE PLANEACIÓN DE LA ALCALDIA MUNICIPAL DE SINCELEJO

1) ¿Cuál es la importancia o papel que cumple Sincelejo dentro del departamento de Sucre y en el Caribe colombiano?

2) ¿Cuáles son los bienes y servicios especializados que presenta Sincelejo?

En los siguientes cuadros se establecerán las relaciones funcionales de Sincelejo con las subregiones de Sucre, región Caribe y contexto nacional

3) ¿Cuál es la relación o vínculo funcional de Sincelejo con las subregiones de Sucre y sus municipios?

SUBREGIONES DE SUCRE	VÍNCULOS	¿POR QUÉ?
<p>MORROSQUILLO Coveñas Palmito San Onofre Santiago de Tolú Toluviejo</p>		
<p>MONTES DE MARIA Sincelejo Chalán Colosó Morroa Ovejas</p>		
<p>SABANAS Buenavista Corozal El Roble Galeras Los Palmitos Sampués San Juan de Betulia San Pedro Sincé</p>		
<p>SAN JORGE Caimito La Unión San Benito Abad San Marcos</p>		
<p>LA MOJANA Guaranda Majagual Sucre</p>		

4) ¿Cuál es la relación o vínculo funcional de Sincelejo con las ciudades del Caribe colombiano?

REGIÓN CARIBE	RELACIÓN FUNCIONAL	¿POR QUÉ?
MONTERÍA		
CARTAGENA		
BARRANQUILLA		
SANTA MARTA		
VALLEDUPAR		
RIOHACHA		

5) ¿Cuál es la relación o vínculo funcional de Sincelejo con las principales ciudades del contexto nacional?

CONTEXTO NACIONAL	RELACIÓN FUNCIONAL	¿POR QUÉ?
BOGOTÁ		
MEDELLIN		
CALI		
BUCARAMANGA		
BOYACÁ		
REGIÓN EJE CAFETERO		
OTRAS CIUDADES		

UNIVERSIDAD DE CORDOBA
FACULTAD DE CIENCIAS BÁSICAS
DEPARTAMENTO DE GEOGRAFÍA Y MEDIO AMBIENTE – PROGRAMA DE PREGRADO EN GEOGRAFÍA



“SINCELEJO (SUCRE) UNA CIUDAD INTERMEDIA EMERGENTE DEL CARIBE COLOMBIANO
ENTREVISTA DIRIGIDA A LAS EMPRESAS PRESTADORAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO
FECHA: D ___ M ___ A ___ NOMBRE DEL ENTREVISTADO: _____



ANEXO D. PREGUNTAS DIRIGIDAS A CONDUCTORES DE LAS EMPRESAS PRESTADORAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO

1. ¿De dónde provienen las personas que llegan a las empresas prestadoras del servicio de transporte público?

EMPRESAS TRANSPORTADORAS	LUGAR DE PROCEDENCIA
Torcoroma	
Expreso Brasilia	
Transportes Luz	
Transportes González	

Taxicor	
Rápido El Carmen	
Otras	

2. ¿Hacia que ciudades se dirigen las personas que llegan a las empresas prestadoras del servicio de transporte público?

EMPRESAS TRANSPORTADORAS	HACIA DONDE VAN
Torcoroma	
Expreso Brasilia	

Transportes Luz	
Transportes González	
Taxicor	
Rápido El Carmen	
Otras	

3. De las empresas prestadoras del servicio de transporte público de Sincelejo: ¿Qué rutas intermunicipales hay, cantidad de pasajeros que transporta, número de buses, frecuencia de desplazamiento y calidad del servicio público?

NOMBRE DE LA EMPRESA	RUTAS INTERMUNICIPALES	NÚMERO DE PASAJEROS	NUMERO DE BUSES	FRECUENCIA DE DESPLAZAMIENTO	CALIDAD DEL SERVICIO
Taxicor					

Rápido El Carmen					
Transportes Luz					
Torcoroma					
Expreso Brasilia					
Transportes González					
Otras					

4. De las empresas prestadoras del servicio de transporte público de Sincelejo: ¿Qué rutas interdepartamentales hay, cantidad de pasajeros que transporta, número de buses, frecuencia de desplazamiento y calidad del servicio público?

NOMBRE DE LA EMPRESA	RUTAS INTERDEPARTAMENTALES	NÚMERO DE PASAJEROS	NÚMERO DE BUSES	FRECUENCIA DE DESPLAZAMIENTO	CALIDAD DEL SERVICIO
Expreso Brasilia					
Rápido El Carmen					

Transportes Luz					
Transportes González					
Torcoroma					
Taxicor					
Otras					

5. ¿Cuáles son los principales motivos de viaje de los pasajeros?

Fuente: Elaboración propia, 2019.